



EUROPEAN COMMISSION  
DIRECTORATE- GENERAL  
CLIMATE ACTION  
Directorate B - European and International Carbon Markets

Document de orientare nr. 11

privind metodologia armonizată de alocare gratuită pentru EU ETS –  
actualizat în 2024

## **Orientări privind Planurile de neutralitate climatică ca o condiție pentru alocarea cu titlu gratuit**

*Versiunea finală publicată la 26 februarie 2024*

Documentele de orientare nu reprezintă o poziție oficială a Comisiei și nu sunt obligatorii din punct de vedere juridic. Cu toate acestea, acest ghid urmărește să clarifice cerințele stabilite în Directiva EU ETS, FAR și Regulamentul CNP, fiind esențial pentru înțelegerea acestor reguli obligatorii din punct de vedere juridic.

# CUPRINS

|       |  |    |
|-------|--|----|
| 1     | Introducere .....  | 3  |
| 1.1   | Domeniul de aplicare al acestui document de orientare .....                              | 3  |
| 1.2   | Structura acestui document de orientare .....  | 3  |
| 1.3   | Unde găsiți documentele de orientare.....  | 4  |
| 2     | Condiționarea alocării gratuite în raport cu CNP-urile .....                             | 5  |
| 2.1   | Cadrul legislativ pentru planurile de neutralitate climatică .....                       | 5  |
| 2.2   | Considerații generale pentru CNP-uri.....  | 9  |
| 3.2.5 | Concepte și definiții ale CNP .....  | 9  |
| 3.2.6 | Procesul de dezvoltare și implementare a CNP.....  | 15 |
| 2.3   | Alocarea gratuită condiționată pentru instalațiile cu p-BM peste a 80-a percentilă ..... | 21 |
| 2.4   | Alocarea gratuită condiționată pentru termoficare .....                                  | 23 |
| 3     | Planul de neutralitate climatică.....  | 30 |
| 3.1   | Conținut minim.....  | 30 |
| 3.2   | Cerințele CNP.....   | 33 |
| 3.2.1 | Identificarea instalației .....  | 33 |
| 3.2.2 | Domeniul de aplicare și limitele sistemului.....   | 33 |
| 3.2.3 | Niveluri de emisii istorice .....  | 33 |
| 3.2.4 | Jaloane și ținte .....   | 34 |
| 3.2.5 | Măsuri și investiții.....  | 35 |
| 3.2.6 | Impact.....  | 40 |
| 4     | Anexa A Lista abrevierilor .....   | 42 |
| 5     | Anexa B Prezentare generală a legislației relevante .....                                | 44 |

# 1 Introducere

## 1.1 Domeniul de aplicare al acestui document de orientare

Acest document de orientare (GD) face parte dintr-un grup de documente, care sunt menite să sprijine statele membre<sup>1</sup> și autoritățile lor competente în implementarea consecventă în întreaga Uniune a metodologiei de alocare pentru a doua perioadă de alocare în faza 4 a EU ETS, în urma revizuirii Directivei EU ETS<sup>2</sup> și a Regulamentului delegat 2019/331 al Comisiei în ceea ce privește „Normele tranzitorii pentru întreaga Uniune privind alocarea armonizată și cu titlu gratuit a certificatelor de emisii, în conformitate cu articolul 10a din Directiva EU ETS” (FAR)<sup>3</sup> și actele de punere în aplicare ulterioare. *Documentul de orientare nr. 1 - Orientări generale privind metodologia de alocare* oferă o imagine de ansamblu asupra contextului legislativ al grupului de documente de orientare. Acesta explică, de asemenea, modul în care diferitele documente de orientare relaționează între ele și oferă un glosar al terminologiei utilizate pe parcursul ghidului.

Acest document de orientare elaborează metodologia generală armonizată de alocare cu titlu gratuit în temeiul articolului 10a descrisă în Documentul de orientare 1 cu privire la prezentarea planurilor de neutralitate climatică (CNP) de către operatorii EU ETS pentru a îndeplini cerințele de condiționalitate legate de cererea de cote gratuite și criteriile pe care trebuie să le îndeplinească astfel de CNP-uri.

### **Notă privind problemele restante în această versiune a documentului de orientare**

Întrucât procesul decizional privind metodologia de alocare nu este încă finalizat, anumite elemente ale acestui document de orientare sunt încă nedefinite. Această situație se referă, în special, la aspecte legate de revizuirea FAR, Regulamentul privind modificările nivelului de activitate (ALCR) și revizuirea Regulamentului de acreditare și verificare. În plus, se poate aplica și referințelor la legislația în vigoare în sine sau documentelor de orientare care urmează să fie pregătite sau finalizate.

## 1.2 Structura acestui document de orientare

Secțiunea 2 tratează situațiile în care o parte din alocarea gratuită în a doua perioadă de alocare a Fazei 4 este condiționată de existența unui plan de neutralitate climatică conform, discutând cazurile instalațiilor care depășesc a 80-a percentilă<sup>4</sup> și, respectiv, cazul instalațiilor de termoficare. Secțiunea 3

---

<sup>1</sup> Când termenul „state membre” este utilizat în prezentul document de orientare, acesta include țările EFTA acoperite de EU ETS, după caz.

<sup>2</sup> Directiva (UE) 2023/959 a Parlamentului European și a Consiliului din 10 mai 2023 de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și Decizia (UE) 2015/1814 privind stabilirea și funcționarea unei rezerve de stabilitate a pieței pentru sistemul de comercializare a emisiilor de gaze cu efect de seră al Uniunii (Text cu relevanță pentru SEE), PE/9/2023/REV/1, JO L 130, 16.5.2023, p. 134–202, a se vedea: <http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj>

<sup>3</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R0331>

<sup>4</sup> Mai precis: „instalații cu subinstalație de referință de produs (p-BM) cu emisii specifice mai mari decât percentila 80 a curbei de referință”.

se concentrează pe elementele obligatorii ale CNP, explicând definițiile și conceptele utilizate în ceea ce privește conținutul minim al CNP, așa cum este stipulat în Regulamentul CNP.

Pentru a ghida în continuare cititorul prin conținutul acestui document de orientare, au fost utilizate următoarele convenții de prezentare:

- Articolele legislative relevante au fost incluse cu caractere cursive în casetele de text;
- Semnul „ ⇒ „ este folosit pentru a face referire la alte secțiuni în care sunt elaborate elemente specifice citate în articolul inclus în caseta de text;
- În cazul în care se fac observații care pot fi de o importanță deosebită pentru cititor, următoarea pictogramă (de atenționare) este inclusă pe margine:
- O listă de abrevieri este inclusă în Anexa A a acestui document de orientare;
- În anexa B este inclusă o prezentare generală a legislației relevante, cu numărul oficial al regulamentului și un „titlu scurt”, așa cum este utilizat în acest document de orientare.

Trebuie remarcat faptul că (pentru sub-articole și paragrafe) titlurile casetelor de text nu se referă neapărat la titlurile oficiale ale articolului. Acolo unde acestea nu există, se folosește un titlu pentru a reflecta accentul textului legislativ inclus în caseta de text.



### 1.3 Unde găsiți documentele de orientare

Toate documentele de orientare ale Comisiei, întrebările frecvente și formularele referitoare la regulile de alocare gratuită pot fi găsite la următoarea adresă:

[https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/allowances\\_en#tab-0-1](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/allowances_en#tab-0-1)

În plus, Comisia a furnizat o serie extinsă de materiale de orientare în legătură cu MRVA (monitorizarea, raportarea, verificarea și acreditarea) în cadrul EU ETS<sup>5</sup>. Se presupune că utilizatorul documentului actual este familiarizat cel puțin cu principiile de bază ale MRVA.

---

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/monitoring\\_en#tab-0-1](https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/monitoring_en#tab-0-1) – a se vedea în special secțiunea „Ghiduri rapide”.

## 2 Condiționarea alocării gratuite în raport cu CNP-urile

*Această secțiune explică regulile stabilite de cadrul legislativ pentru planurile de neutralitate climatică, în contextul EU ETS. Acest cadru este descris mai întâi în Secțiunea 2.1. Directiva EU ETS și legislația de implementare a acesteia conțin diverse prevederi care se aplică CNP-urilor pentru instalațiile în care se obțin produse cu valoare de referință și pentru termoficare. Aceste prevederi transversale sunt explicate în Secțiunea 2.2, concentrându-se pe definițiile comune și pe procesul administrativ pentru dezvoltarea și implementarea CNP-urilor. Prevederile specifice pentru instalațiile în care se obțin produse cu valoare de referință și termoficare sunt descrise în Secțiunea 2.3 și, respectiv, 2.4. Conținutul minim al CNP este discutat în Secțiunea 3.*

### 2.1 Cadrul legislativ pentru planurile de neutralitate climatică

**Directiva EU ETS** din 2023 include diverse prevederi pentru a aduce EU ETS în conformitate cu nivelul de ambiție al pachetului de politici Fit-for-55. Pe lângă reducerea cuantumului total al certificatelor disponibile în cadrul unui plafon de limitare mai rapidă, mai multe prevederi vizează reducerea cuantumului alocării gratuite emise în temeiul articolului 10a din directivă. Articolul 10a alineatul (1), actualizat, introduce o serie de situații de alocare gratuită condiționată în paragraful 5, în care anumite condiții trebuie îndeplinite înainte de emiterea numărului final complet al certificatelor gratuite.

Trei cazuri separate de astfel de condiționări sunt definite în directivă:

1. Alocarea cu titlu gratuit pentru instalațiile eligibile va fi redusă cu 20% dacă operatorii nu au implementat anumite recomandări de eficiență energetică rezultate din auditurile energetice sau sistemele de management al energiei, conform cerințelor Directivei UE privind eficiența energetică (EED)<sup>6</sup>.
2. Alocările cu titlu gratuit către instalațiile eligibile care au produse cu valoare de referință (p-BMs)<sup>7</sup> vor fi reduse cu 20% dacă emisiile specifice ale unei subinstalații sunt mai mari decât a 80-a percentilă a curbei de referință, cu excepția cazului în care au un plan de neutralitate climatică (CNP) conform.
3. Operatorii instalațiilor de termoficare (DH) din statele membre, cu emisii<sup>8</sup> relativ mari aferente DH, pot obține o alocare suplimentară cu titlu gratuit de 30%, cu condiția să dețină un CNP conform și să

---

<sup>6</sup> Directiva EU ETS 2023 se referă la Art. 8 din EED 2012 unde sunt definite instalațiile care trebuie să aibă un sistem certificat de management al energiei și/sau să efectueze audituri energetice în ceea ce privește consumul anual propriu de energie. Acest lucru nu trebuie confundat cu EED actualizat (2023), unde această prevedere se află la articolul 11. A se vedea: Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, JO L 315, 14.11.2012, p. 1–56, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2012/27/oj>

<sup>7</sup> Acestea vor fi denumite pe scurt „instalații p-BM” în restul acestui document de orientare. Rețineți că CNP se aplică întregii instalații, cu excepția cazului în care p-BM contribuie cu mai puțin de 20% la alocarea totală gratuită a instalației. Aceasta înseamnă că CNP trebuie să includă toate subinstalațiile prezente în instalație, adică nu numai subinstalațiile p-BM (pentru produse cu valoare de referință), ci și așa-numitele subinstalații „cu abordare alternativă” (heat-BM, Fuel-BM și subinstalații cu BM pentru emisiile de proces). Consultați Secțiunea 2.3 pentru mai multe detalii.

<sup>8</sup> Definit ca ponderea emisiilor aferente DH și a PIB-ului statelor membre în totalul emisiilor aferente DH și a PIB-ului UE, a se vedea secțiunea 2.4 pentru mai multe detalii.

realizeze suficiente investiții în implementarea măsurilor de reducere a emisiilor incluse în CNP înainte de 2030.

Art. 10a alineatul (1) mandatează, de asemenea, Comisia Europeană să adopte acte delegate pentru a elabora în continuare cerințele privind informațiile pe care operatorii trebuie să le prezinte pentru a demonstra dacă au fost îndeplinite condițiile specificate, precum și procedurile de evaluare a conformității. Acest lucru este prevăzut parțial în articolul 22b din FAR<sup>9</sup> revizuit. Pentru mai multe informații despre condiționarea alocării gratuite în cazul unei implementări insuficiente a măsurilor de eficiență energetică (condiționalitatea #1 de mai sus), se poate vedea Documentul de orientare 12 - *Ghidul privind condiționalitatea alocării gratuite privind implementarea măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice*.<sup>10</sup>

Pentru celelalte două cazuri (condiționalitățile #2-3 de mai sus), FAR conține câteva prevederi suplimentare legate de CNP. Acestea menționează impactul neîndeplinirii condițiilor specificate asupra alocării gratuite a unei instalații. Aceasta include impactul în cazul în care atât condiția #1, cât și condiția #2 nu sunt îndeplinite (pentru mai multe informații, consultați secțiunea 2.2), precum și relația dintre alocarea la nivel de instalație și performanța subinstalației (pentru mai multe informații, a se vedea secțiunea 2.3). FAR specifică, de asemenea, calendarul pentru verificarea conformității CNP-urilor, rolul autorităților competente (AC) și al verifcătorilor, precum și actualizarea și publicarea CNP-urilor (a se vedea secțiunea 2.2).

În plus, a fost adoptat<sup>11</sup> un regulament separat de implementare a CNP-urilor, care descrie conținutul și formatul minim al planurilor și definește principala terminologie utilizată în CNP. Regulamentul CNP ia în considerare necesitatea de consecvență cu legislația UE existentă și se bazează pe definițiile și conceptele existente, inclusiv pe Legea europeană privind clima<sup>12</sup>, Facilitatea de recuperare și rezistență și Fondul social pentru climă<sup>13</sup>, Directiva privind raportarea durabilității corporative

---

<sup>9</sup> Regulamentul delegat (UE) .../... al Comisiei din 30.01.2024 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2019/331 în ceea ce privește normele tranzitorii la nivelul Uniunii pentru alocarea gratuită armonizată a certificatelor de emisii, [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C\(2024\)441&lang=en](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=C(2024)441&lang=en)

<sup>10</sup> Link către URL odată ce documentele de orientare (GD) actualizate sunt online.

<sup>11</sup> Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/2441 al Comisiei din 31 octombrie 2023 de stabilire a normelor de aplicare a Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește conținutul și formatul planurilor de neutralitate climatică necesare pentru acordarea alocării gratuite a certificatelor de emisii, a se vedea: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32023R2441>.

<sup>12</sup> Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de stabilire a cadrului pentru atingerea neutralității climatice și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”) (JO L 243, 9.7.2021, p. 1), <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>.

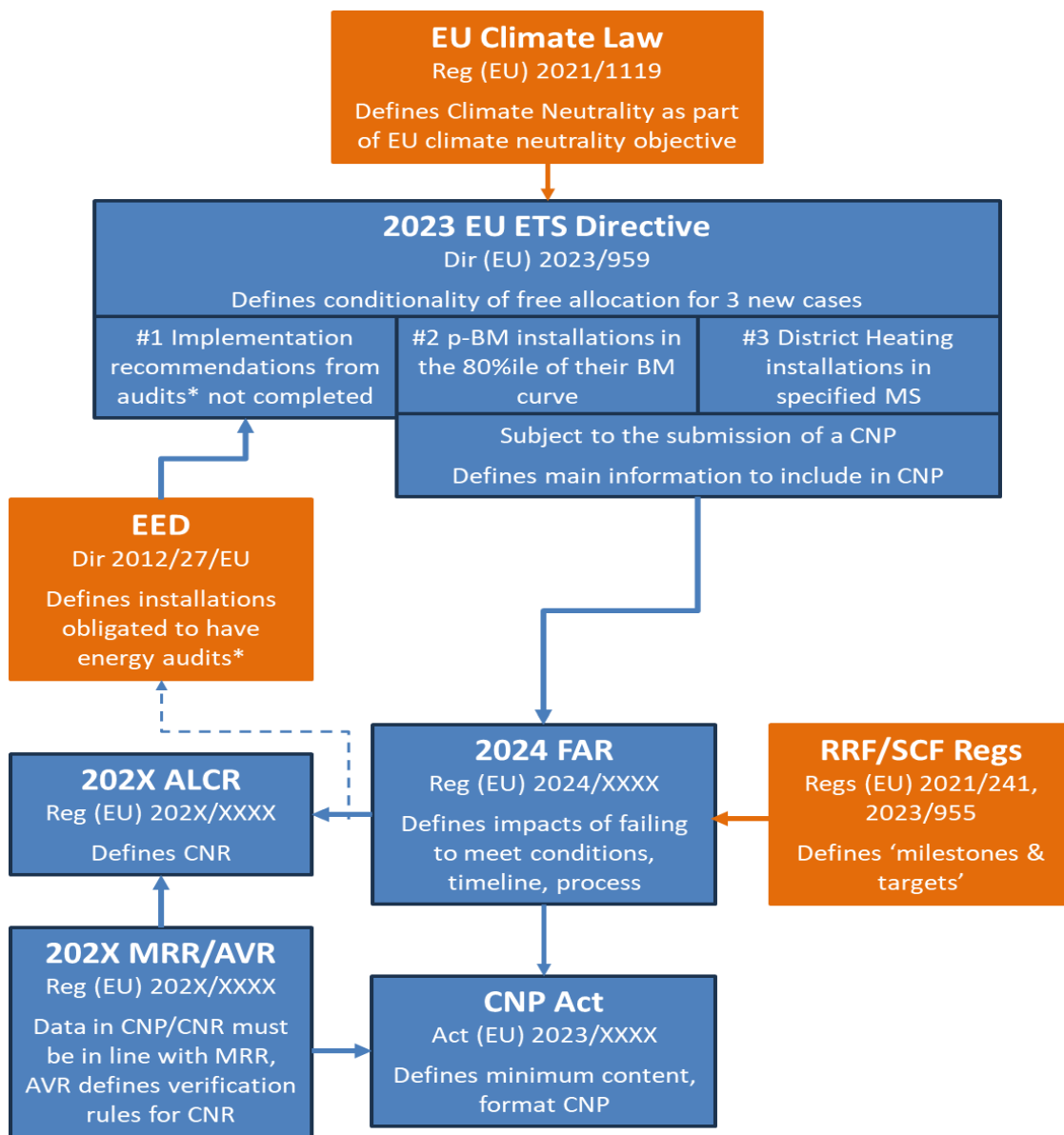
<sup>13</sup> Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Facilității pentru redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17), <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>; Regulamentul (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a unui Fond pentru clima socială și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1060 (JO L 130, 16.5.2023, p. 1), <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj>.

(CSRD)<sup>14</sup>, Regulamentul de monitorizare și raportare (MRR)<sup>15</sup> și FAR, după cum se arată în figura 1.

---

<sup>14</sup> Directiva (UE) 2022/2464 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE, în ceea ce privește raportarea de sustenabilitate corporativă, JO L 322, 16.12.2022, p. 15–80, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj>

<sup>15</sup> Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2066 al Comisiei din 19 decembrie 2018 privind monitorizarea și raportarea emisiilor de gaze cu efect de seră în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 601/2012 al Comisiei ( JO L 334, 31.12.2018, p. 1), [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2018/2066/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj)



**Figura 1. Relația dintre diferitele părți ale legislației care afectează condiționalitatea CNP a alocării<sup>16</sup> gratuite, cu Directiva EU ETS și actele delegate și de punere în aplicare ale acesteia, prezentate pe fond albastru<sup>17</sup>, iar alte documente legislative pe fond portocaliu<sup>18</sup>.**

<sup>16</sup> Condiționalitatea privind eficiența energetică este menționată în continuare în alte documente legislative (cum ar fi FAR și ALCR). Aceste conexiuni nu sunt prezentate aici din motive de claritate a graficului. Pentru informații suplimentare, vă rugăm să consultați GD12 privind condiționalitatea eficienței energetice.

<sup>17</sup> AVR = Regulamentul de acreditare și verificare, Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2067 privind verificarea datelor și acreditarea verificatorilor în conformitate cu Directiva 2003/87/CE, [http://data.europa.eu/eli/reg\\_impl/2018/2067/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj)

<sup>18</sup> \* = sau sisteme certificate de management al energiei.



## 2.2 Considerații generale pentru CNP-uri

### 3.2.5 Concepte și definiții ale CNP

#### Neutralitatea climatică

Definiția neutralității climatice utilizată în Directiva EU ETS și în legislația de punere în aplicare a acesteia se bazează pe descrierea obiectivului UE de neutralitate climatică prevăzut pentru 2050, astfel cum este stabilit în art.2 din Legea europeană privind clima (a se vedea *caseta de text 1*).

***Caseta de text 1 - Legea europeană a climei Art.2.1: Definiția neutralității climatice***

*Emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră la nivelul Uniunii, reglementate de dreptul Uniunii vor atinge echilibrul în Uniune cel târziu până în 2050, reducând astfel emisiile la zero net până la acea dată, Uniunea urmărind să obțină ulterior un bilanț negativ al emisiilor.*

Aceasta înseamnă că:

- Sfera de aplicare a planurilor de neutralitate climatică depășește emisiile de CO<sub>2</sub>, acoperind și alte gaze cu efect de seră (exprimate în CO<sub>2</sub> echivalent).
- Neutralitatea climatică se referă la emisiile nete, incluzând atât emisiile de GES, cât și absorbțiile.
- Termenul pentru atingerea unor astfel de emisii nete zero este până în 2050, inclusiv.

În ceea ce privește CNP-urile în contextul Directivei EU ETS, această definiție este limitată la gazele, sursele și absorbții acoperiți de sistem.<sup>19</sup> În prezent, aceasta înseamnă includerea CO<sub>2</sub>, a N<sub>2</sub>O din producția de acid azotic, acid adipic și glioxal și acid glioxic și PFC din producția primară de aluminiu, ca surse, și anumite absorbții bazate pe tehnologie ca absorbții. Absorbțiile prin absorbții biologici (pădurile) sunt excluse din EU ETS și, prin urmare, sunt excluse și din CNP-uri. În plus, se stabilește că obiectivele de neutralitate climatică nu pot fi îndeplinite prin utilizarea creditelor<sup>20</sup> de compensare a emisiilor de carbon. Utilizarea oricăror tehnologii de reducere sau absorbție pentru a atinge neutralitatea climatică ar trebui să fie în conformitate cu legislația relevantă (națională și comunitară).

### Planurile de neutralitate climatică

Condiționarea alocării certificatelor cu titlu gratuit ca parte a Directivei EU ETS revizuită este stabilită mai întâi în legătură cu punerea în aplicare a măsurilor de eficiență energetică (condiționalitatea nr. 1 din secțiunea 2.1), la articolul 10a alineatul (1), paragraful 3. Planurile de neutralitate climatică sunt introduse ulterior în al cincilea paragraf, care se concentrează pe (sub)-instalații cu produs-BM (a se vedea *caseta de text 2*). Pentru instalațiile DH, condiționalitatea alocării gratuite este introdusă ulterior, la art. 10b alineatul (4) din directivă (a se vedea *caseta de text 3*).

Aici trebuie menționat că nu există obligația legală a operatorilor de a depune un CNP. Numai în cazul în care operatorii doresc să primească certificatele gratuite supuse condiției de a deține un CNP conform, în aplicare, aceștia sunt obligați să depună un astfel de plan pentru a stabili eligibilitatea instalației respective.

***Caseta de text 2 - Directiva EU ETS 2023, Art. 10a alineatul (1), al cincilea paragraf: Alocarea gratuită condiționată de planul de neutralitate climatică (pentru instalațiile p-BM peste percentila 80)***

*În plus față de cerințele prevăzute la al treilea paragraf de la prezentul alineat<sup>21</sup>, reducerea cu 20%, menționată la paragraful respectiv, se aplică în cazul în care, până la 1 mai 2024, operatorii instalațiilor ale căror niveluri de emisii de gaze cu efect de seră sunt mai mari decât a 80-a percentilă din nivelurile de emisii stabilite pentru valorile de referință ale produselor relevante nu au stabilit un plan de neutralitate climatică, pentru fiecare dintre instalațiile respective, pentru activitățile reglementate de prezenta directivă. Planul respectiv conține elementele indicate la articolul 10b alineatul (4) și este stabilit în conformitate cu actele de punere în aplicare, prevăzute la articolul respectiv. Articolul 10b alineatul (4) se interpretează ca referindu-se numai la nivelul instalației.*

⇒ Rețineți că modul în care reducerea de 20% este aplicată instalațiilor afectate este discutat în continuare în Secțiunea 2.3 de mai jos, în timp ce procesul și calendarul de depunere a CNP-urilor sunt descrise în Secțiunea 2.2.2.

<sup>19</sup> Conform punctului 5 din anexa la Regulamentul CNP, care se referă la definițiile în conformitate cu regulile și limitele sistemului stabilite în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2066 (MRR) și în Regulamentul delegat (UE) 2019/331 ( FAR).

<sup>20</sup> După cum este specificat în *caseta de text 3*.

<sup>21</sup> Referitor la condiționalitatea legată de măsurile de eficiență energetică identificate în auditurile energetice obligatorii.

## Măsuri, jaloane și ținte în CNP

Pentru conținutul CNP, al cincilea paragraf menționat mai sus se referă la art.10b privind „Măsuri tranzitorii de sprijinire a anumitor industrii consumatoare de energie în caz de relocare a emisiilor de dioxid de carbon”, unde este stabilită cerința de a prezenta un CNP pentru ca operatorii de termoficare să fie eligibili pentru alocarea suplimentară gratuită (a se vedea *caseta de text 3*). În consecință, toate CNP-urile trebuie să conțină informații despre măsuri și investiții, ținte și jaloane intermediare, precum și impactul estimat al măsurilor și investițiilor, menționate în *caseta de text de mai jos*, inclusiv CNP-urile instalațiilor p-BM.



### **Caseta de text 3 - Directiva EU ETS 2023 Art. 10b alineatul (4): Informații solicitate în CNP**

*Până la 1 mai 2024, operatorii de termoficare trebuie să stabilească un plan de neutralitate climatică pentru instalațiile pentru care solicită alocarea suplimentară cu titlu gratuit, în conformitate cu al doilea paragraf de la prezentul alineat. Planul respectiv este în concordanță cu obiectivul privind neutralitatea climatică stabilit la articolul 2, alineatul (1), din Regulamentul (UE) 2021/1119 și stabilește:*

*(a) măsuri și investiții pentru a atinge neutralitatea climatică până în 2050 la nivel de instalație sau de întreprindere, excluzând utilizarea creditelor de compensare a emisiilor de dioxid de carbon;*

*(b) ținte și jaloane intermediare pentru a măsura, până la 31 decembrie 2025 și până la 31 decembrie a fiecărui al cincilea an ulterior, progresele înregistrate în direcția atingerii neutralității climatice, astfel cum se prevede la litera (a) de la prezentul paragraf;*

*(c) o estimare a impactului fiecăreia dintre măsurile și investițiile menționate la litera (a) din prezentul paragraf în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.*

⇒ Rețineți că definiția țintelor și jaloanelor este discutată în continuare în Secțiunea 3.2.4.<sup>22</sup>

Aici trebuie să remarcăm faptul că referirea la „nivel de întreprindere” de la litera (a) din *caseta de text 3* se aplică numai încălzirii centralizate, nu și (sub)instalațiilor cu p-benchmark, așa cum se clarifică în Regulamentul CNP și în FAR revizuit (a se vedea Secțiunea 2.3). Regulamentul CNP mai precizează că la litera (b) de mai sus, „jaloanele” se referă la realizările calitative, în timp ce „țintele” se referă la realizările cantitative de reducere a emisiilor (Preambul 5). Câteva exemple de astfel de jaloane și ținte sunt furnizate mai jos.

Exemple de jaloane includ:

- Decizia de investiție financiară luată;
- Autorizații de construcție obținute;
- Începutul construcției sau instalării echipamentelor;
- Începerea funcționării.

<sup>22</sup> Rețineți că (pentru pe termen scurt) țintele nu trebuie să fie neapărat ținte de reducere a emisiilor (de exemplu, pentru 2025), după cum se explică în continuare în Secțiunea 3.2.4.

## Exemple de ținte:

- Reducerea emisiilor relative (%) în anul X comparativ cu emisiile istorice;
- Reducerea emisiilor absolute în anul X în comparație cu emisiile istorice;
- Reducerea relativă a emisiilor specifice în anul X în comparație cu emisiile specifice de referință;
- Reducere relativă sub nivelul de BM relevant.

### **Caseta de text 4 - Regulamentul CNP Art. 2: Conținutul planurilor de neutralitate climatică**

2. „jaloane” înseamnă indicatori calitativi ai progreselor înregistrate în direcția realizării unei măsuri sau a unei investiții în scopul atingerii obiectivului privind neutralitatea climatică până în 2050, astfel cum este descris la articolul 2 din Regulamentul (UE) 2021/1119, la nivel de instalație sau, în mod opțional, la nivel de întreprindere pentru operatorii care produc energie termică în sistem centralizat, în temeiul articolului 10a alineatul (1) al cincilea paragraf și al articolului 10b alineatul (4) al treilea paragraf din Directiva 2003/87/CE, excluzând utilizarea creditelor de compensare a emisiilor de CO<sub>2</sub>;

3. „ținte” înseamnă indicatori cantitativi ai progreselor înregistrate în direcția realizării unei măsuri sau a unei investiții în scopul atingerii obiectivului privind neutralitatea climatică până în 2050, astfel cum este descris la articolul 2 din Regulamentul (UE) 2021/1119, la nivel de instalație sau, în mod opțional, la nivel de întreprindere pentru operatorii care produc energie termică în sistem centralizat, în temeiul articolului 10a alineatul (1) al cincilea paragraf și al articolului 10b alineatul (4) al treilea paragraf din Directiva 2003/87/CE, excluzând utilizarea creditelor de compensare a emisiilor de CO<sub>2</sub>;

4. „ținte și jaloane intermediare” înseamnă ținte și jaloane stabilite pentru 31 decembrie 2025 și pentru data de 31 decembrie a fiecărui al cincilea an ulterior.

⇒ Rețineți că definiția măsurilor și investițiilor este discutată în continuare în Secțiunea 3.2.5.

### **Caracterul necumulativ al sancțiunilor de dublă condiționalitate**

Trebuie remarcat că, pentru instalațiile cu p-BM care depășesc a 80-a percentilă a curbei BM (condiționalitatea nr. 2 din secțiunea 2.1 de mai sus), s-ar putea aplica, de asemenea, condiționalitatea legată de implementarea măsurilor de eficiență energetică (condiționalitatea nr. 1 din secțiunea 2.1). Acest lucru este denumit în FAR revizuit „condiționalitate dublă”. În acest caz, reducerea de 20% la alocarea gratuită se aplică o singură dată. Aceasta înseamnă că:

- Dacă sunt îndeplinite atât condiționalitatea 1, cât și condiționalitatea 2, operatorii sunt eligibili pentru alocarea cu titlu gratuit a numărului total al certificatelor;
- Dacă condiția 1 sau condiția 2 nu este îndeplinită, se aplică reducerea de 20%;
- Dacă ambele condiții 1 și 2 nu sunt îndeplinite, numărul total al certificatelor alocate cu titlu gratuit este, de asemenea, redus cu 20%.

În FAR revizuit, condiționalitatea #1 este acoperită de art. 22a, iar condiționalitatea #2 de art. 22b, cu dublă condiționalitate abordată în art. 22c (a se vedea Caseta de text 5).

**Caseta de text 5 - Art. 22 din FAR: Condiționalitate și dublă condiționalitate**

Preambul 24

*Pentru a proteja stimulentele dublei condiționalități și pentru a evita consecințele nerezonabile, condiționalitatea alocării de certificate cu titlu gratuit privind punerea în aplicare a măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice și condiționalitatea alocării de certificate cu titlu gratuit pentru planurile de neutralitate climatică nu ar trebui să fie cumulative. Aceasta înseamnă că reducerea cu 20% a alocărilor de certificate cu titlu gratuit ar trebui să se aplice în cazul în care una sau ambele condiționalități nu sunt îndeplinite în temeiul articolului 10a alineatul (1) al treilea și al cincilea paragraf din Directiva 2003/87/CE.*

**Caracterul necumulativ al reducerii de 20 % prevăzut la articolele 22a și 22b**

Reducerea de 20 % menționată la articolele 22a și 22b se aplică unei instalații o singură dată în perioada de alocare relevantă.

Figura 2 de mai jos arată modul în care diferitele prevederi privind condiționalitatea CNP se leagă între ele.

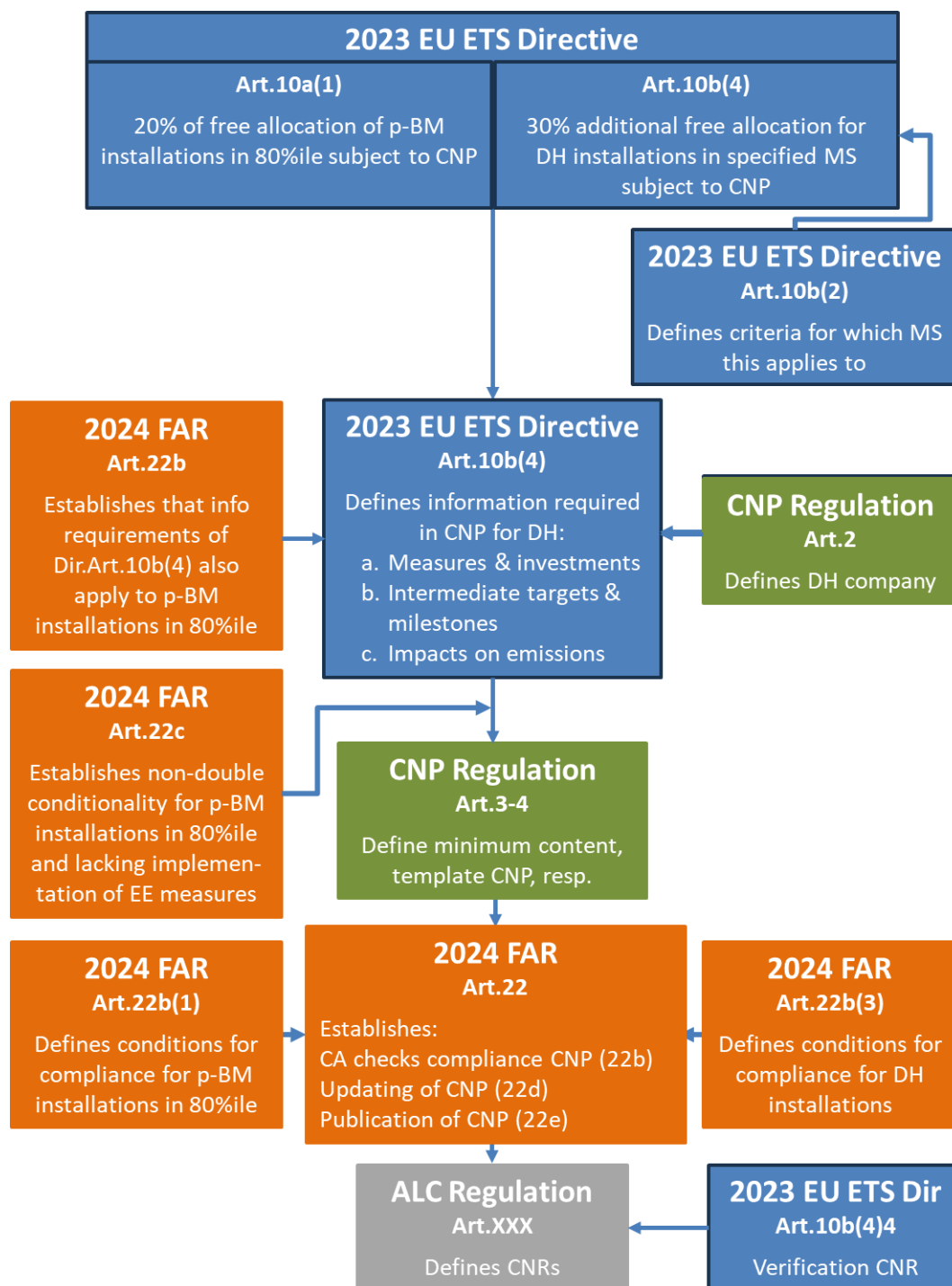


Figura 2. Relația dintre diferitele articole legislative legate de CNP (Directiva EU ETS din 2023 este prezentată pe fond albastru, FAR din 2023 pe fond portocaliu, Regulamentul CNP pe fond verde și ALCR revizuit, încă în fază de draft, pe fond gri).

### 3.2.6 Procesul de dezvoltare și implementare a CNP

Figura 3 de mai jos ilustrează procesul de dezvoltare și verificare a conformității CNP-urilor atât pentru instalațiile p-BM, cât și pentru instalațiile DH, dacă nu este menționat altfel. Pașii principali sunt discutați mai jos

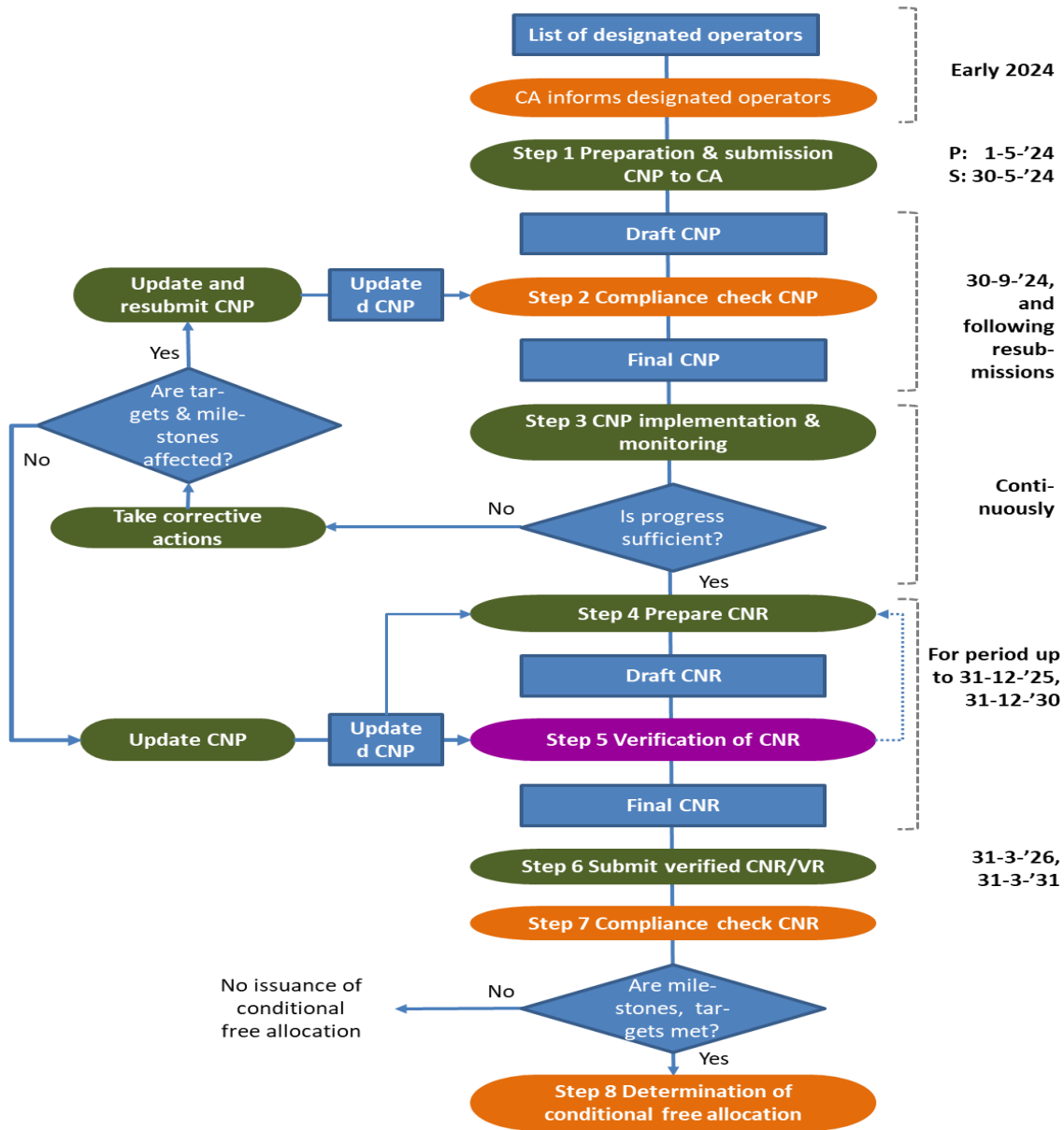


Figura 3, Procesul de dezvoltare și implementare a CNP. Elipsele arată acțiunile diferitelor părți interesate (portocaliu = AC, verde = operator, violet = verificator). Căsuțele dreptunghiulare arată documentele livrabile (VR = Raport de verificare).

*Operatorii DH<sup>23</sup>* sunt eligibili să solicite alocarea tranzitorie cu titlu gratuit suplimentară, dacă sunt localizați într-unul dintre statele membre care îndeplinesc criteriile specificate la art.10b alineatul (4) din directivă (pentru detalii suplimentare a se vedea secțiunea 2.4). Acest lucru se aplică numai celei de-a doua perioade de alocare din Faza 4.

Pentru subinstalațiile p-benchmark, Comisia a întocmit o listă a instalațiilor a căror alocare gratuită va fi redusă cu 20% dacă nu au un CNP conform, în conformitate cu art.10a alineatul (1) din directivă (pentru mai multe detalii a se vedea Secțiunea 2.3). Această listă este transmisă autorităților competente ale statelor membre, care sunt responsabile de informarea operatorilor afectați. De menționat că această listă nu va fi actualizată pentru a oferi securitate juridică operatorilor aflați pe listă, precum și celor neincluși în listă.<sup>24</sup> Pentru instalațiile care se află pe listă, obligațiile CNP rămân în vigoare până când toate obiectivele sunt îndeplinite (de atingere a neutralității climatice în 2050), cu excepția cazului în care instalația sau subinstalația pentru produs relevantă își încetează activitatea și dacă modificările capacității fizice sau tehnologiei nu permit repornirea producției în cadrul acestei subinstalații.<sup>25</sup>



### **Pasul 1: Întocmirea și depunerea CNP-ului**

Operatorii astfel desemnați care doresc să primească cantitatea de certificate alocate cu titlu gratuit, condiționată, trebuie să pregătească un CNP, în conformitate cu cerințele minime de conținut și format prevăzute în anexa la Regulamentul CNP (a se vedea secțiunea 3.1). În cazul în care operatorii desemnați decid să nu solicite – sau să nu primească – alocarea cu titlu gratuit condiționată, nu trebuie să fie elaborat și depus un CNP. Acest lucru se aplică atât operatorilor DH, cât și instalațiilor p-BM.

CNP-urile transmise trebuie să fie dezvoltate folosind formularul CNP furnizat de Comisie, cu excepția cazului în care AC din statul membru și-a dezvoltat propriul formular pe care să-l folosească operatorii săi. Dacă aleg să facă acest lucru, formularul trebuie să reflecte conținutul și formatul minim al CNP, în mod similar cu formularul electronic al Comisiei, așa cum se prevede în Regulamentul CNP și așa cum este descris mai detaliat în secțiunea 3.

CNP trebuie să fie transmis autorității competente relevante până la 30 mai 2024 împreună cu raportul privind datele de referință. În cazul în care CNP-ul nu a fost depus până la acea dată, alocarea cu titlu gratuit condiționată nu va fi emisă. Rețineți că emiterea alocării cu titlu gratuit condiționate se va face, în orice caz, numai după îndeplinirea tuturor condițiilor, inclusiv verificarea raportului de neutralitate climatică (CNR), la sfârșitul perioadei (a se vedea și pașii 5-8 de mai jos). *Caseta de text 12 și Caseta de text 13* în secțiunile 2.3 și 2.4 stabilesc condițiile pentru instalațiile p-BM și, respectiv, instalațiile DH.

Depunerea CNP poate avea loc cu o lună mai devreme sau mai târziu, în cazul în care statele membre au stabilit un termen alternativ pentru o astfel de depunere, în conformitate cu art. 4.2 din FAR, conform *casetei de text 6*.

<sup>23</sup> A se vedea secțiunea Alocarea gratuită condiționată pentru termoficare 2.4 pentru definiția exactă a operatorilor de termoficare și domeniul de aplicare a emisiilor eligibile pentru alocarea gratuită condiționată.

<sup>24</sup> Scoaterea instalațiilor din listă ar însemna că alte instalații devin apoi parte din cei mai mari 20% de pe curba de referință afectată de prevederea de condiționalitate în locul lor. Aceste instalații ar trebui apoi incluse în listă ca înlocuire a instalațiilor omise.

<sup>25</sup> Cu excepția modificărilor din viitoarele revizuirii ale Directivei EU ETS.



#### **Caseta de text 6 - Articolul 4.2 din FAR: Termene naționale alternative pentru depunerea CNP**

*(1) Operatorul unei instalații eligibile pentru alocare cu titlu gratuit, în conformitate cu articolul 10a din Directiva 2003/87/CE, poate transmite autorității competente o cerere de alocare gratuită pentru o perioadă de alocare. Cererea respectivă se depune înainte de 30 mai 2019, în ceea ce privește prima perioadă de alocare și, ulterior, la fiecare cinci ani.*

*Statele membre pot stabili un termen alternativ pentru depunerea unor astfel de cereri, care, cu toate acestea, nu poate fi mai târziu sau mai devreme de o lună, în comparație cu termenul prevăzut la primul paragraf.*

*(2) Cererea de alocare cu titlu gratuit, transmisă în temeiul alineatului (1), este însoțită de următoarele documente:*

*(a) un raport privind datele de referință, care a fost considerat satisfăcător, în urma verificării efectuate conform măsurilor adoptate în temeiul articolului 15 din Directiva 2003/87/CE, ce conține datele specificate la articolul 10 și în anexele I și II la prezentul regulament referitoare la instalație și la subinstalațiile acesteia, ținând seama, pentru calculul nivelurilor activității istorice pentru referințele specifice pentru produse, de anexa III la prezentul regulament, cuprinde toți parametrii indicați în anexa IV la prezentul regulament și acoperă perioada de referință corespunzătoare perioadei de alocare la care se referă cererea;*

*(b) planul metodologic de monitorizare care a stat la baza raportului privind datele de referință și a raportului de verificare, în conformitate cu anexa VI;*

*(ba) după caz, planul de neutralitate climatică în conformitate cu articolul 10a alineatul (1), al cincilea paragraf și cu articolul 10b alineatul (4) din Directiva 2003/87/CE;*

*(c) un raport de verificare, elaborat conform măsurilor adoptate în temeiul articolului 15 din Directiva 2003/87/CE, a raportului cu date de referință.*

#### **Pasul 2: Verificarea conformității CNP de către autoritatea competentă**

Până la 30 septembrie 2024, autoritatea competentă trebuie să verifice CNP-ul pentru a se asigura că acesta este în conformitate cu cerințele privind conținutul și formatul, astfel cum sunt stipulate în Regulamentul CNP. Emiterea alocării cu titlu gratuit condiționate este legată de conformitatea CNP, așa cum este prevăzut la articolul 22b alineatul (1) din FAR<sup>26</sup>. Pentru mai multe detalii despre conținutul necesar, a se vedea Secțiunea 3.1. CNP-ul nu trebuie verificat.

Autoritatea competentă va publica CNP-urile considerate conforme<sup>27</sup>. Operatorii pot solicita ca informațiile sensibile din punct de vedere comercial să fie șterse din versiunea publicată a CNP, dacă astfel de solicitări sunt „justificate în mod corespunzător”. Ceea ce este considerat informație sensibilă din punct de vedere comercial (și ceea ce constituie „justificat în mod corespunzător”) urmează să fie determinat de autoritatea competentă relevantă, în conformitate cu transpunerea națională a Directivei UE 2003/4

<sup>26</sup> Caseta de text 12 din Secțiunea 2.3 pentru CNP-urile p-BM și, respectiv, Caseta de text 13 din Secțiunea 2.4 pentru CNP-urile DH.

<sup>27</sup> Inclusiv CNP-urile actualizate și retrimise, conform Pasului 3. Autoritățile competente pot decide să păstreze versiunile anterioare ale CNP-urilor conforme pentru a crește transparența.

privind accesul publicului la informațiile de mediu<sup>28</sup>, ținând cont de obiectivul general al CNP-urilor de a stimula reducerea emisiilor pentru atingerea neutralității climatice până în 2050.

### Pasul 3: Implementarea și monitorizarea de către operatori

Pe parcursul perioadei de alocare de 5 ani, operatorul va implementa măsuri și investiții în conformitate cu CNP-ul său conform. Legislația nu recomandă o anumită traiectorie de reducere a emisiilor specifice în timp și nici nu impune implementarea unor măsuri specifice la un anumit moment de timp. Se solicită doar definirea țintelor și jaloanelor intermediare pentru atingerea neutralității climatice până în 2050 (împreună cu măsurile și investițiile planificate pentru atingerea acestor ținte și jaloane). Pe parcursul anului 2025 și în fiecare perioadă ulterioară de alocare de 5 ani, operatorul trebuie să monitorizeze progresul în implementarea măsurilor și investițiilor incluse în CNP și atingerea țintelor și jaloanelor definite, în conformitate cu prevederile FAR și MRR. Pe baza monitorizării progresului în implementarea măsurilor și investițiilor identificate în perioada de alocare, operatorul trebuie să urmărească eficacitatea planului în atingerea țintelor și jaloanelor declarate. Aici trebuie remarcat faptul că nici Directiva, nici Regulamentul CNP nu descriu măsurile de implementat. Acesta din urmă solicită, de asemenea, includerea unor „condiții favorabile și nevoi de infrastructură pentru măsuri și investiții” (a se vedea secțiunea 3.2).<sup>29</sup> Dacă operatorii consideră că progresele sunt ineficiente, ei trebuie să implementeze acțiuni corective pentru a se asigura că progresul către țintă este menținut. Măsurile corective se referă aici la măsurile care trebuie luate de către operator cu scopul de a readuce emisiile instalației înapoi, pe parcursul corect, pentru a atinge ținta și jaloanele stabilite. Aceasta poate însemna, de exemplu, accelerarea implementării măsurilor sau implementarea măsurilor suplimentare.<sup>30</sup>

Orice actualizare a CNP care afectează țintele și jaloanele definite trebuie transmisă autorității competente (a se vedea *caseta text 7*).<sup>31</sup> Dacă apar modificări semnificative în implementarea CNP care nu afectează jaloanele și țintele, modificările trebuie să fie reflectate într-un CNP actualizat pentru a se asigura că verificatorul poate face o evaluare adecvată a realizărilor raportate în CNR în raport cu (ultimele) intenții ale CNP. Cu toate acestea, în acest caz, CNP-ul nu trebuie să fie retransmis la autoritatea competentă.

---

<sup>28</sup> Această evaluare este o practică comună în temeiul prezentei directive. Directiva 2003/4/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 28 ianuarie 2003 privind accesul public la informațiile de mediu și de abrogare a Directivei Consiliului 90/313/CEE, JO, 14.02.03, L 41/26, a se vedea

<https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:041:0026:0032:EN:PDF>

<sup>29</sup> Operatorul decide dacă progresul este evaluat în mod continuu sau la intervale specifice în timpul perioadei relevante, cântărind eforturile implicate în evaluare față de riscul de a nu putea lua măsuri corective în timp util, rezultând în nerespectarea și pierderea alocării cu titlu gratuit condiționate. Alegerea făcută trebuie specificată în CNP și face obiectul verificării conformității de către autoritatea competentă. De asemenea, trebuie indicate perioadele în care se evaluează eficiența CNP în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

<sup>30</sup> Rețineți că acest lucru este diferit de utilizarea „acțiunilor corective” în contextul verificării regulate, unde astfel de acțiuni pot include și măsuri administrative, de exemplu, corectarea denaturărilor.

<sup>31</sup> Rețineți că aceasta se referă la modificări care au ca rezultat ținte și jaloane diferite, nu modificarea emisiilor care rezultă din progresul în atingerea acelor ținte și jaloane. Deci, dacă nu are loc o astfel de modificare în perioada de 5 ani, nu este necesară nicio actualizare.

De exemplu, dacă o investiție care a fost definită ca jalon în CNP este întârziată, aceasta înseamnă că instalația nu ar fi pe cale să își atingă jaloanele (și potențialele ținte). Acest lucru trebuie fie să se remedieze prin accelerarea investiției, astfel încât să poată fi atins jalonul, fie să fie actualizat CNP și transmis autorității competente spre aprobare, astfel încât acesta să reflecte jalonul modificat (și ținta, dacă este cazul).<sup>32</sup>

**Caseta de text 7 - Articolul 22d din FAR: Actualizarea planului de neutralitate climatică**

(1) În perioadele specificate în planul de neutralitate climatică, menționat la articolul 22b, și ori de câte ori este necesar, operatorii trebuie să evalueze eficacitatea planului de neutralitate climatică, în ceea ce privește reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și pun în aplicare acțiuni corective, după caz, pentru a se asigura că jaloanele și țintele sunt atinse. Orice actualizare afectează doar jaloanele și țintele viitoare.

(2) În cazul în care planul de neutralitate climatică este actualizat în ceea ce privește jaloanele și țintele, operatorul transmite planul actualizat autorității competente fără întârzieri nejustificate.

**Pasul 4: Întocmirea raportului de neutralitate climatică**

Rezultatele monitorizării efectuate în perioada de alocare vor fi reflectate într-un raport de neutralitate climatică (CNR), care va trebui verificat (a se vedea *caseta de text 8*). Un model pentru CNR va fi furnizat de către Comisie. Trebuie remarcat faptul că CNR trebuie pregătit (și verificat) doar pentru perioada de 5 ani care se încheie la 31 decembrie 2025, iar apoi doar o dată la 5 ani. Alte reguli privind CNR urmează să fie adoptate în Regulamentul ALC revizuit.

**Caseta de text 8 - Regulamentul ALC, Art. XX: substituent CNR**

**Introducere/cerințe CNR**

**Pasul 5: Verificarea CNR**

Progresul în atingerea țintelor și jaloanelor (intermediare) raportate în CNR trebuie verificat de o terță parte acreditată, în conformitate cu procedurile generale de verificare ale Directivei EU ETS și ale Regulamentului de acreditare și verificare (AVR), menționate în aceasta (a se vedea *caseta de text 9*). Acest lucru trebuie făcut pentru prima perioadă de alocare (perioada care se încheie la 31 decembrie 2025) și, ulterior, pentru fiecare perioadă de 5 ani. Nu vor fi alocate certificate cu titlu gratuit condiționate pentru a doua perioadă de alocare din Faza 4 dacă CNR nu este verificat ca satisfăcător. Pentru instalațiile p-BM acest lucru se aplică și oricărei perioade de alocare ulterioare.<sup>33</sup>

<sup>32</sup> Dacă cauza întârzierii se află sub controlul operatorului, în acest context, nu este semnificativă.

<sup>33</sup> Pentru instalațiile DH, alocarea condiționată este disponibilă numai pentru a doua perioadă de alocare din Faza 4.

Verificatorul evaluează dacă țintele și jaloanele definite în CNP sunt îndeplinite. În acest scop, verificatorul evaluează dacă CNP a fost implementat corect, dacă datele din CNR sunt corecte<sup>34</sup> și dacă au fost îndeplinite jaloanele și țintele. În timpul verificării, verificatorul poate identifica erori în datele din CNR sau nerespectarea CNP sau a Regulamentului CNP. În aceste cazuri, operatorului i se va cere să corecteze astfel de erori, în conformitate cu cerințele AVR. La sfârșitul verificării, verificatorul raportează orice probleme restante, dacă aceste aspecte sunt semnificative și dacă jaloanele și țintele sunt considerate atinse. Pentru îndrumări suplimentare, consultați Documentul de orientare nr. 4 privind verificarea datelor de alocare, actualizat.

**Caseta de text 9 - Directiva EU ETS 2023, articolul 10b alineatul (4), paragraful 4: Realizarea verificării**

*Atingerea țintelor și jaloanelor menționate la al treilea paragraf, litera (b), de la prezentul alineat se verifică în ceea ce privește perioada până la 31 decembrie 2025 și în ceea ce privește fiecare perioadă ulterioară de cinci ani care se încheie la 31 decembrie, în conformitate cu procedurile de verificare și acreditare prevăzute la articolul 15. Nu se alocă certificate cu titlu gratuit în afară de cele menționate la primul paragraf de la acest alineat, dacă îndeplinirea țintelor și a jaloanelor intermediare nu a fost verificată în ceea ce privește perioada de până la sfârșitul anului 2025 sau în ceea ce privește perioada 2026-2030.*

**Pasul 6: Transmiterea CNR verificat către autoritatea competentă**

Operatorul trebuie să depună CNR la autoritatea competentă, împreună cu Raportul de verificare (RV), până la 31 martie 2026 pentru perioada care se încheie la 31 decembrie 2025 și pentru fiecare perioadă de 5 ani ulterioară.

**Pasul 7: Verificarea conformității CNR de către autoritatea competentă**

Chiar dacă CNR este verificat ca fiind satisfăcător, este posibil să fie necesară o acțiune ulterioară, în strânsă cooperare cu autoritatea competentă, acolo unde au fost identificate probleme restante în RV. (pentru informații suplimentare, a se vedea Documentul de orientare 4 privind verificarea datelor de alocare). La încheierea oricăror acțiuni ulterioare, autoritatea competentă evaluează dacă CNR este în conformitate în ceea ce privește atingerea țintelor și jaloanelor stabilite în CNP, precum și a celorlalte condiții de primire a certificatelor cu titlu gratuit suplimentare (a se vedea *caseta de text 12* și *caseta de text 13* din secțiunile 2.3 și 2.4).

**Pasul 8: Determinarea alocării cu titlu gratuit condiționate**

Dacă CNP nu a fost depus până la 30 mai 2024 sau autoritatea competentă nu a stabilit că este conform, acest lucru se va reflecta în lista NIMs transmisă de autoritatea competentă Comisiei, până la 30 septembrie 2024 și alocarea cu titlu gratuit condiționată nu va fi luată în considerare la calculul numărului

---

<sup>34</sup> Dacă CNR nu are denaturări semnificative, de ex. dacă nu există erori semnificative, denaturări și omisiuni în datele incluse în CNR.

final al certificatelor cu titlu gratuit pentru instalație. Pentru instalațiile al căror CNP este în conformitate cu cerințele Regulamentului CNP<sup>35</sup>, autoritatea competentă relevantă va reflecta acest lucru în lista NIMs și va informa Comisia că (la acel moment) reducerea cu 20% a alocării cu titlu gratuit nu se aplică în cazul instalațiilor p-BM sau că operatorul DH se califică pentru alocarea gratuită suplimentară de 30%.

Numărul preliminar al certificatelor alocate cu titlu gratuit va fi calculat pe baza acesteia. Cu toate acestea, alocarea finală gratuită a instalației va fi determinată numai după ce implementarea CNP a fost evaluată pentru perioada de alocare care se încheie în decembrie 2025, prin verificarea CNR. Pentru operatorii DH, aceasta va include o evaluare a investițiilor făcute în vederea reducerii semnificative a emisiilor, pe lângă verificarea realizării jaloanelor și țintelor relevante. În cazul în care verificatorul nu poate confirma că au fost atinse jaloanele și țintele relevante, raportate în CNR, autoritatea competentă va informa Comisia că reducerea de 20% se va aplica pentru instalația p-BM sau că operatorul DH nu este eligibil pentru alocarea cu titlu gratuit suplimentară de 30%. În această situație, alocarea cu titlu gratuit condiționată nu va fi inclusă în calculul alocării gratuite finale în primul tabel național de alocare, în iunie 2026.

**Caseta de text 10 - Regulamentul ALC, Art.XX: emiteri substituente**

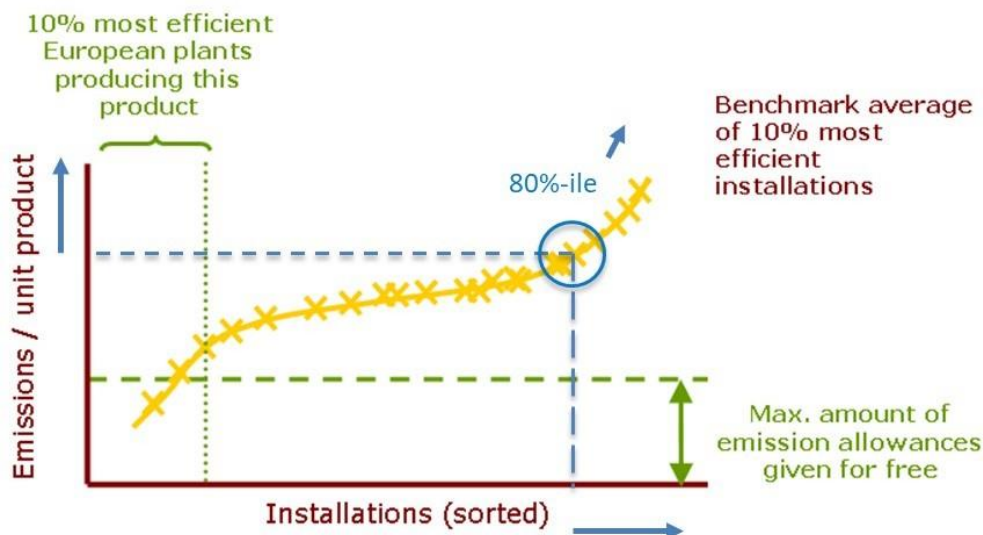
**Emiterea alocării gratuite condiționate**

### **2.3 Alocarea gratuită condiționată pentru instalațiile cu p-BM peste a 80-a percentilă**

Setul complet de condiții, pe care trebuie să le îndeplinească „instalațiile p-BM” pentru a evita o reducere cu 20% a alocării lor gratuite, este stabilit la art.22b alineatul (1) din FAR (a se vedea caseta de text 12). Instalațiile afectate de această prevedere sunt cele cu o performanță peste a 80-a percentilă a curbei lor de referință, stabilită pe baza mediei anilor 2016 și 2017. Întrucât curbele BM sunt determinate la nivel de subinstalație, prevederea se aplică instalațiilor care au cel puțin o subinstalație cu emisii de GES per unitate de produs de referință care îndeplinește acest criteriu.<sup>36</sup> Acest lucru este ilustrat în Figura 4.

<sup>35</sup> Inclusiv transmiterea la timp.

<sup>36</sup> Cu excepția unei prevederi de minimis, așa cum este descris mai jos.



**Figure 4. Criteriul de performanță >80-a percentilă utilizat pentru a determina aplicabilitatea reducerii cu 20% a alocării gratuite pentru instalațiile p-BM. Instalațiile cu una sau mai multe subinstalații cu emisii specifice deasupra liniei punctate albastre fac obiectul unei astfel de reduceri dacă țintele și jaloanele identificate în CNP-ul stabilit nu sunt atinse.**



De remarcat faptul că CNP trebuie să acopere întreaga instalație, nu numai subinstalația (subinstalațiile) care se află peste a 80-a percentilă. Astfel, CNP va include și alte subinstalații p-BM sau orice subinstalații alternative.<sup>37</sup> Nerespectarea acestui lucru afectează alocarea gratuită a întregii instalații. Cu alte cuvinte, reducerea cu 20% a certificatelor gratuite se aplică alocării gratuite a întregii instalații, conform art.10a din directivă.

În cazul în care subinstalația p-BM care este supusă condiționalității CNP contribuie cu 20% sau mai puțin la alocarea anuală preliminară totală a instalației pentru prima perioadă de alocare, reducerea de 20% nu se aplică (a se vedea *Caseta de text 11*).

***Caseta de text 11 - Articolul 22b alineatul (2) din FAR: Regula de-minimis pentru (sub-) instalațiile p-BM***

*(2) Alineatul (1), primul paragraf, nu se aplică în cazul în care subinstalația relevantă cu referință pentru produse nu contribuie cu mai mult de 20 % din suma anuală preliminară a certificatelor de emisii alocate cu titlu gratuit subinstalațiilor pentru perioada 2021-2025, calculate în conformitate cu articolul 16 alineatele (2)-(5).*

<sup>37</sup> Subinstalații de energie termică, termoficare, combustibil și emisii de proces.

De asemenea, trebuie remarcat faptul că, în timp ce Directiva ETS cere stabilirea CNP până la 1 mai, transmiterea CNP trebuie făcută până la 30 mai, împreună cu Raportul privind datele de referință, conform FAR. După cum s-a menționat anterior, depunerea CNP poate avea loc cu o lună mai devreme sau mai târziu, în cazul în care statele membre au stabilit un termen alternativ pentru o astfel de depunere, în conformitate cu art. 4.2 din FAR, a se vedea *caseta de text 6*.

***Caseta de text 12 - Articolul 22b alineatul (1) din FAR: Condiții pentru alocarea cu titlu gratuit suplimentară pentru instalațiile cu p-BM peste a 80-a percentilă***

*(1) În sensul articolului 10a alineatul (1), al cincilea paragraf, din Directiva 2003/87/CE, numărul anual final de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit, determinat în conformitate cu articolul 16, alineatul (8,) din prezentul regulament, se reduce cu 20% în cazul unei instalații cu subinstalații cu referință pentru produse, pentru care nivelurile de emisii de gaze cu efect de seră ale cel puțin uneia dintre respectivele subinstalații cu referință pentru produse au depășit a 80-a percentilă din nivelurile de emisii stabilite pentru valorile de referință pentru produsele relevante în anii 2016 și 2017.*

*Prin derogare de la primul paragraf, o astfel de reducere nu se aplică în cazul în care sunt îndeplinite următoarele condiții:*

- (a) operatorul unei instalații menționate la primul paragraf a prezentat autorității competente un plan de neutralitate climatică pentru activitățile sale care intră sub incidența Directivei 2003/87/CE până la 30 mai 2024 sau, după caz, în temeiul articolului 4 din prezentul regulament, ca parte a cererii de alocare cu titlu gratuit;*
- (b) atingerea țintelor și a jaloanelor menționate la articolul 10b alineatul (4), al treilea paragraf, litera (b), din Directiva 2003/87/CE, a fost confirmată prin verificarea efectuată în conformitate cu articolul 10b alineatul (4), al patrulea paragraf, din directiva respectivă;*
- (c) autoritatea competentă a verificat și a considerat conforme conținutul și formatul planului de neutralitate climatică, în temeiul alineatului (4).*

⇒ Conținutul CNP (dincolo de ceea ce a fost descris aici) și definițiile aferente sunt discutate în continuare în Secțiunea 3.

## **2.4 Alocarea gratuită condiționată pentru termoficare**

Articolul 10b alineatul (4) din Directiva EU ETS 2023 prevede că anumite state membre oferă o alocare suplimentară gratuită de 30% pentru termoficare pentru perioada 2026-2030, cu condiția ca operatorii afectați să facă investiții echivalente pentru a reduce semnificativ emisiile înainte de 2030, respectând CNP-ul conform. Toate condițiile pe care operatorii DH trebuie să le îndeplinească sunt specificate la art.22b, alineatul (3), din FAR (a se vedea *caseta de text 13* de mai jos).



Trebuie remarcat faptul că, în timp ce Directiva ETS impune *stabilirea* CNP până la data de 1 mai, FAR impune *depunerea* CNP până la data de 30 mai, împreună cu Raportul privind datele de referință.

**Caseta de text 13 - Articolul 22b alineatul 3 din FAR: Condiții pentru alocarea gratuită suplimentară pentru DH**

(3) În sensul articolului 10b alineatul (4), al doilea, al treilea și al patrulea paragraf, din Directiva 2003/87/CE, numărul anual preliminar de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit unei subinstalații de termoficare, calculat în conformitate cu articolul 16, alineatele (2) și (3), din prezentul regulament, se majorează cu 30% din numărul calculat în conformitate cu articolul 16 alineatul (2), în cazul în care operatorul unei subinstalații de termoficare a depus o cerere în conformitate cu articolul 4 din prezentul regulament și, în cazul în care, pentru perioada de până la sfârșitul anului 2025 sau pentru perioada 2026-2030, sunt îndeplinite toate condițiile următoare:

(a) instalația sau societatea de termoficare este situată într-un stat membru care îndeplinește criteriile prevăzute la articolul 10b alineatul (4) al doilea paragraf din Directiva 2003/87/CE și astfel cum se menționează în anexa VIII;

(b) instalația sau societatea de termoficare a investit un volum cel puțin echivalent cu valoarea economică a numărului suplimentar de certificate gratuite pentru perioada 2026-2030, în conformitate cu țintele și jaloanele intermediare stabilite în planul de neutralitate climatică pentru a măsura, până la 31 decembrie 2025 și, ulterior, la fiecare cinci ani, până la 31 decembrie, progresele înregistrate în direcția atingerii neutralității climatice;

(c) investițiile menționate la litera (b) conduc la reduceri semnificative ale emisiilor înainte de 2030;

(d) instalația sau societatea de termoficare prezintă un plan de neutralitate climatică până la 30 mai 2024 în temeiul articolului 4 alineatul (1) sau, după caz, pentru activitățile sale care intră sub incidența Directivei 2003/87/CE;

(e) atingerea țintelor și a jaloanelor menționate la articolul 10b, alineatul (4), al treilea paragraf, litera (b), din Directiva 2003/87/CE este confirmată prin verificarea efectuată în conformitate cu articolul 10b, alineatul (4), al patrulea paragraf, din directiva respectivă;

(f) autoritatea competentă a verificat și a considerat conforme conținutul și formatul planului de neutralitate climatică în temeiul alineatului (4).

⇒ Conținutul CNP (dincolo de ceea ce a fost descris aici) și definițiile aferente sunt discutate în continuare în Secțiunea 3.

Statele membre cărora li se aplică acest articol sunt determinate pe baza emisiilor aferente termoficării (DH) și a rolului acestora în PIB-ul țării, după cum urmează:

$$\frac{\text{Emisii SM DH}}{\text{Emisii UE DH}} / \frac{\text{PIB SM}}{\text{PIB UE}} > 5$$

Unde:

Emisii SM DH = Emisiile medii de GES ale unui stat membru provenite din termoficare, acoperite de EU ETS, în perioada 2014-2018;

Emisii UE DH = Emisiile medii de GES ale UE provenite din termoficare, în perioada 2014-2018;

PIB SM = PIB-ul mediu al unui stat membru în perioada 2014-2018;

PIB UE = PIB-ul mediu al UE în perioada 2014-2018

Acest criteriu este îndeplinit în prezent de următoarele state membre (conform Anexei VIII la FAR):



- Bulgaria;
- Cehia;
- Lituania;
- Polonia.

Trebuie remarcat faptul că valoarea suplimentară a alocării gratuite condiționate nu este afectată de factorul de relocare a emisiilor de carbon, alocarea preliminară anuală fiind calculată prin aplicarea următoarei ecuații (a se vedea, de asemenea, Caseta de text 14):

$$F_i = BM_i \times HA(0,3 + CLEF_{i,k})$$

Unde:

$F_i$ , Alocarea preliminară anuală pentru subinstalația de termoficare  $i$  în anul  $k$  (certIFICATE pe an);

$BM_i$  Valoarea de referință aplicabilă (certIFICATE pe unitate de activitate);

$HAL_i$  Nivelul de activitate istoric al subinstalației (unitate de activitate pe an);

$CLEF_{i,k}$  Factorul de expunere la riscul de relocare a carbonului aplicabil (fără unități).

**Caseta de text 14 - Articolul 16, alineatul (2) din FAR: Baza de calcul pentru alocarea cu titlu gratuit suplimentară pentru DH**

(2) Pentru calculul menționat la alineatul (1), statele membre determină mai întâi, pentru fiecare subinstalație separat, numărul anual preliminar de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit, după cum urmează:

(a) pentru subinstalațiile cu referință pentru produse, numărul anual preliminar de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit pentru un an dat corespunde valorii acestei referințe pentru produse pentru perioada de alocare relevantă, adoptată în conformitate cu articolul 10a alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, înmulțită cu nivelul activității istorice legat de produsul respectiv;

(b) pentru subinstalațiile cu referință pentru căldură, numărul anual preliminar de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit pentru un an dat corespunde valorii referinței pentru căldură pentru căldura măsurabilă pentru perioada de alocare relevantă, adoptată în conformitate cu articolul 10a alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, înmulțită cu nivelul activității istorice legat de căldură pentru consumul sau exportul către instalații sau către alte entități din afara EU ETS de căldură măsurabilă, în alte scopuri decât termoficarea;

(c) pentru subinstalațiile de termoficare, numărul anual preliminar de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit pentru un an dat corespunde valorii referinței pentru căldură pentru căldura măsurabilă pentru perioada de alocare relevantă, adoptată în conformitate cu articolul 10a alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, înmulțită cu nivelul activității istorice legat de termoficare;

(d) pentru subinstalațiile cu referință pentru combustibil, numărul anual preliminar de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit pentru un an dat corespunde valorii referinței pentru combustibil pentru perioada relevantă de cinci ani, adoptată în conformitate cu articolul 10a alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, înmulțită cu nivelul activității istorice legat de combustibil pentru combustibilul consumat;

(e) pentru subinstalațiile cu emisii de proces, numărul anual preliminar de certificate de emisii alocate cu titlu gratuit pentru un an dat corespunde nivelului activității istorice legat de proces înmulțit cu 0,97 pentru anii de până la 31 decembrie 2027 și cu 0,91 pentru anul 2028 și ulterior.

Valoarea investițiilor în reducerea emisiilor până în 2030, în conformitate cu CNP, trebuie să fie cel puțin egală cu valoarea certificatelor suplimentare alocate cu titlu gratuit. Pentru determinarea valorii investițiilor ar trebui utilizat un preț fix al carbonului, în conformitate cu cel utilizat pentru a determina valoarea investiției pentru generatorii de energie electrică, în temeiul derogării art.10c din Directiva ETS. Aceasta se referă la „valoarea de piață” a certificatelor, definită ca media prețului certificatelor pe platforma comună de licitație în anul calendaristic precedent (a se vedea caseta de text 15 și caseta de text 16 de mai jos). În contextul CNP, aceasta se referă la anul 2023, în care prețul mediu al certificatului la platforma comună de licitație a fost egal cu 83,6 EUR.

Valoarea totală a investițiilor pe care trebuie să le facă un operator, care să conducă la „reduceri semnificative a emisiilor până în 2030”, pentru a fi eligibil pentru certificatele alocate cu titlu gratuit condiționate este apoi determinată după cum urmează:

$$Investment_{eq} = 30\% \times Allocation_{26-30} \times C \text{ price}$$

Unde:

$Investment_{eq}$  = Volumul echivalent al investiției în euro care urmează să fie realizat;

$Allocation_{26-30}$  = Alocarea gratuită totală a instalației, în conformitate cu art.10a din directivă în perioada 2026-2030 în EUA;

$C \text{ price}$  = prețul mediu al certificatelor de pe platforma comună de licitație a UE în 2023.

Interpretarea „**reducerilor semnificative ale emisiilor**” este, de asemenea, clarificată în FAR (a se vedea *caseta de text 15*), care descrie utilizarea unei rate de reducere a emisiilor, în conformitate cu factorul de reducere liniară (LRF). Directiva 2023 stabilește LRF pentru perioada relevantă ca o reducere anuală de 2,2% până în 2024, 4,3% din 2024 până în 2027, inclusiv și 4,4% începând cu 2028, așa cum se arată în tabelul de mai jos. Rețineți că nu este recomandată nicio traiectorie pentru nivelurile de emisii care trebuie atinse în perioada aflată înainte de 2030.



**Tabelul 1. LRF aplicabil de-a lungul anilor pentru a fi utilizat la determinarea reducerilor semnificative ale emisiilor care trebuie atinse înainte de 2030.**

| Anul | LRF   | Factor de reducere cumulativ |
|------|-------|------------------------------|
| 2021 | 0.022 | 1                            |
| 2022 | 0.022 | 0.978                        |
| 2023 | 0.022 | 0.956                        |
| 2024 | 0.043 | 0.913                        |
| 2025 | 0.043 | 0.870                        |
| 2026 | 0.043 | 0.827                        |
| 2027 | 0.043 | 0.784                        |
| 2028 | 0.044 | 0.740                        |
| 2029 | 0.044 | 0.696                        |
| 2030 | 0.044 | 0.652                        |

Cele menționate mai sus înseamnă, de asemenea, că investițiile și măsurile trebuie să fie puse în aplicare cel târziu în 2029, pentru a fi luate în considerare la determinarea „reducerii semnificative a emisiilor” (a se vedea, de asemenea, secțiunea 3.2.5). Rețineți că investițiile în măsuri pentru a obține reduceri semnificative ale emisiilor pot fi, de asemenea, realizate și demonstrate mai devreme.

De reținut, de asemenea, că orice alocare condiționată gratuită pentru operatorii DH este furnizată numai pentru activitățile DH ale operatorului care sunt acoperite de EU ETS<sup>38</sup>. Dacă un operator DH desfășoară și activități non-DH acoperite de ETS, acestea din urmă nu sunt eligibile pentru alocările suplimentare gratuite de 30%. Reducerile de emisii care sunt realizate în alte activități nu pot contribui, de asemenea, la „reducerile semnificative ale emisiilor” care trebuie realizate pentru a îndeplini condițiile pentru certificatele gratuite suplimentare. Dacă o companie DH administrează instalații care fac obiectul EU ETS, precum și instalații care nu sunt sub EU ETS, investițiile în instalațiile non-ETS și reducerile de emisii obținute ca urmare a acestora nu pot fi luate în considerare pentru respectarea cerințelor de condiționalitate

**Caseta de text 15 - Articolul 22b; Investiții echivalente și reduceri semnificative**

**Articolul 22b alineatul (3), paragraful 2 din FAR: Investiții echivalente**

*În sensul literei (b), valoarea economică a certificatelor suplimentare de 30% se determină prin înmulțirea numărului suplimentar de certificate alocate cu titlu gratuit din perioada 2026-2030 cu prețul mediu al certificatelor de pe platforma comună de licitație, din anul calendaristic anterior depunerii cererii menționate la articolul 4, alineatul (2) și înmulțit cu factorul determinat, în*

<sup>38</sup> Inclusiv, acolo unde este cazul, exportul de căldură către un operator de termoficare non-ETS.

conformitate cu articolul 14, alineatul (6), aplicabil instalației.

**Articolul 22b alineatul (3), paragraful 4: Reduceri semnificative ale emisiilor**

În sensul literei (c), reducerile de emisii sunt semnificative în cazul în care, emisiile specifice, exprimate în tone de CO<sub>2</sub> pe terajouli de încălzire centralizată furnizată, ale instalației sau ale societății de termoficare, sunt reduse sub media emisiilor specifice din cursul perioadei de referință relevante, cu o rată de reducere a emisiilor echivalentă cu aplicarea factorilor liniari de reducere menționați la articolul 9 din Directiva 2003/87/CE, începând cu mijlocul perioadei de referință relevante.

**Caseta de text 16 - Directiva EU-ETS 2023, Articolul 10c alineatul (3): Prețul carbonului pentru valoarea investiției**

(3) Valoarea investițiilor preconizate trebuie să fie cel puțin egală cu valoarea de piață a alocării gratuite, ținând seama totodată de necesitatea de a limita creșterile de prețuri direct legate de acestea. Valoarea de piață este valoarea medie a prețului certificatelor de pe platforma comună de licitație din anul calendaristic precedent. [...]

De remarcat că articolul 22b, alineatul (3), din FAR (Caseta de text 13) impune îndeplinirea tuturor condițiilor enumerate pentru a fi eligibile pentru alocarea gratuită condiționată, adică, inclusiv cele legate atât de reducerile de emisii care trebuie realizate (criteriul b), cât și de investițiile care trebuie făcute (criteriul c). Cu toate acestea, sunt specificate termene diferite în acest sens:

- Mărimea investițiilor echivalează cu valoarea certificatelor gratuite condiționate pentru perioada 2026-2030;
- Reducerile semnificative ale emisiilor din aceste investiții trebuie realizate înainte de 2030 (adică cel târziu până la sfârșitul anului 2029).
- Momentul investițiilor nu este specificat în mod explicit, acestea trebuie să fie realizate „în conformitate cu țintele și jaloanele intermediare stabilite în planul de neutralitate climatică pentru a măsura, până la 31 decembrie 2025 și, ulterior, până la 31 decembrie a fiecărui al cincilea an, progrese înregistrate în atingerea neutralității climatice”.

Cu toate acestea, „emisiile specifice medii” menționate în definiția reducerilor semnificative ale emisiilor din FAR, articolul 22b, alineatul (3), paragraful 4 (caseta de text 15 de mai sus) se referă la media ponderată a anilor de referință. Măsurile implementate înainte sau în timpul perioadei de referință se vor reflecta în emisii mai scăzute în anii de referință. În consecință, astfel de măsuri nu reduc emisiile sub nivelurile din perioada de referință. Prin urmare, orice investiții făcute înainte de stabilirea CNP pot contribui la „reducerile semnificative ale emisiilor” ale articolului 22b alineatul (3) numai dacă măsurile intră în vigoare (și reduc emisiile) după perioada de referință, adică începând cu 2024 (a se vedea, de asemenea, Secțiunea 3.2.5) și înainte de 2030.

Articolul 10b, alineatul (4), litera (a), din directivă oferă opțiunea de a defini măsurile și investițiile pentru ca operatorii DH să atingă neutralitatea climatică până în 2050 „la nivel de instalație sau societate” (a se vedea caseta de text 3 din secțiunea 2.2). Articolul 2 din Regulamentul CNP definește, de asemenea, „ținte” și „jaloane” (așa cum se menționează la articolul 10b, alineatul (4), litera (b), din directivă) „la nivel de instalație sau, opțional, la nivel de societate” (a se vedea caseta de text 4 de mai sus). Articolul 22b, alineatul (3), din FAR definește obligațiile în acest sens pentru „instalația sau societatea de termoficare”



(a se vedea *caseta de text 13* de mai sus). Anexa la Regulamentul CNP impune ca orice CNP la nivel de societate să includă informații care identifică fiecare instalație DH acoperită de CNP și relația acestuia cu societatea DH.<sup>39</sup>

Odată aleasă opțiunea pentru un CNP la nivel de societate, informațiile incluse în CNP (și CNR) cu privire la ținte și jaloane, măsuri și investiții, precum și emisii, trebuie furnizate la același nivel, de societate, precum și la nivel de instalație. Nerespectarea țăintelor și jaloanelor definite la nivel de societate (sau oricare dintre celelalte cerințe de condiționalitate) ar însemna că alocările suplimentare nu vor fi emise pentru societatea DH în ansamblu.

Definiția „societății de termoficare” este furnizată de Regulamentul CNP, așa cum se arată în *caseta de text 17* de mai jos.

***Caseta de text 17 - Regulamentul CNP, Articolul 2: Definiția societății de termoficare***

*În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:*

*(1) „societate de termoficare” înseamnă o societate care exploatează instalații ale căror activități economice principale sunt clasificate în conformitate cu codurile NACE menționate în Regulamentul (CE) nr. 1893/2006 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>40</sup> fie ca furnizarea aburului și aerului condiționat, fie ca producția energiei electrice combinată cu exportul de încălzire centralizată.*

---

<sup>39</sup> În cazul în care un operator DH optează pentru un CNP la nivel de societate, rapoartele privind datele de referință ale instalațiilor individuale acoperite de CNP se pot referi la același CNP dezvoltat pentru societatea de termoficare DH.

<sup>40</sup> Regulamentul (CE) nr. 1893/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a clasificării statistice a activităților economice NACE revizuirea 2 și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului, precum și a anumitor regulamente CE privind domenii (JO L 393, 30.12.2006, p. 1).

### 3 Planul de neutralitate climatică

*Această secțiune elaborează în continuare cerințele pe care trebuie să le îndeplinească planul de neutralitate climatică. Secțiunea 3.1 rezumă conținutul minim al CNP, așa cum este definit în anexa la Regulamentul CNP. Ulterior, Secțiunea 3.2 specifică cerințele pentru fiecare și definește terminologia utilizată în raport cu domeniul de aplicare și limitele de sistem ale CNP, țintele și jaloanele incluse, măsurile și investițiile prevăzute și impactul acestora. Prevederile descrise în această secțiune se aplică atât instalațiilor p-BM peste a 80-a percentilă, cât și instalațiilor DH, dacă nu se specifică altfel.*

#### 3.1 Conținut minim

Regulamentul CNP stabilește elementele care trebuie acoperite de CNP. Deși pot fi incluse informații suplimentare, acele elemente (elaborate în Anexa Regulamentului) cuprind conținutul minim al CNP. Acest conținut minim se reflectă și în structura șablonului CNP. Conținutul minim include informații referitoare la:

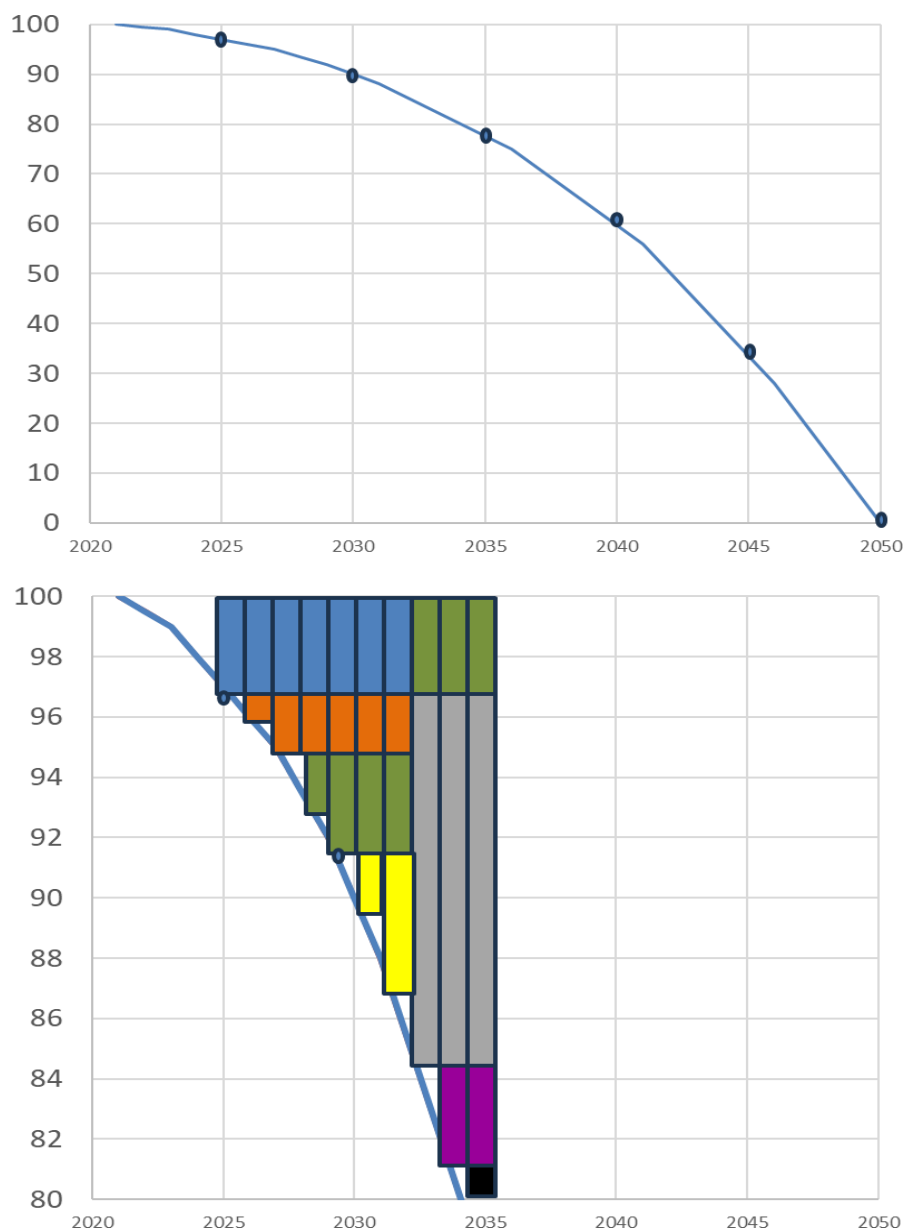
- (1) Informații generale privind instalația<sup>41</sup>;
- (2-3) Emisiile istorice (în conformitate cu domeniul de aplicare și limitele de sistem specificate pentru emisiile istorice care sunt, de asemenea, utilizate pentru nivelurile țintă de emisie în #4-5););
- (4-5) Jaloane și ținte, inclusiv jaloane și ținte intermediare pentru 2025 și pentru fiecare perioadă de 5 ani ulterioară și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească;
- (6) Măsuri și investiții planificate în fiecare perioadă de 5 ani pentru a atinge jaloanele și țintele definite și pentru a atinge neutralitatea climatică până în 2050, inclusiv condițiile favorabile și nevoile de infrastructură pentru măsurile și investițiile definite;
- (7) Impactul estimat (cantitativ și calitativ) al fiecărei măsuri și investiții asupra emisiilor de gaze cu efect de seră pentru fiecare dintre perioadele de 5 ani, pe categorii de tehnologie cu emisii reduse de carbon.



Aici trebuie remarcat faptul că măsurile și investițiile ar trebui incluse nu numai pentru 2030, ci pentru fiecare perioadă de 5 ani până în 2050, cu impactul estimat pentru fiecare perioadă, prezentând atingerea preconizată a țintelor și a jaloanelor intermediare pentru fiecare perioadă, după cum este ilustrat în figura 5 de mai jos.

---

<sup>41</sup> Inclusiv pentru instalațiile DH dacă CNP se depune la nivel de societate și, dacă da, instalațiile acoperite de acesta.



**Figura 5. Ilustrarea unor exemple de ținte și măsuri pentru atingerea neutralității climatice în 2050 în vederea includerii acestora în CNP, care prezintă măsurile individuale și impactul acestora asupra emisiilor (indexate) ale instalației în fiecare an. Graficul de jos arată un prim-plan al primilor ani ai graficului de deasupra. Fiecare bară colorată reprezintă o măsură diferită care are un impact asupra nivelului emisiilor în diverși ani.<sup>42</sup> În această figură, măsura pe fond gri înlocuiește măsurile pe fond albastru, portocaliu și galben.<sup>43</sup> Durata și impactul măsurilor prezentate sunt doar pentru ilustrare.**

<sup>42</sup> O bară mai mică de aceeași culoare, în primul an, reprezintă o măsură care, de exemplu, este implementată la jumătatea anului.

<sup>43</sup> De exemplu, bara gri reprezintă instalarea unui cuptor nou, în timp ce barele albastre, portocalii și galbene au arătat impactul modernizărilor la cuptorul vechi care a fost folosit înainte de înlocuire.

Un element pe care Anexa la Regulamentul CNP îl menționează în mod explicit ca fiind opțional de a include o listă de măsuri și investiții deja implementate înainte de depunerea CNP.

De menționat că Regulamentul CNP descrie doar elementele care trebuie incluse în CNP, nu descrie nivelul de ambiție pentru ținte și nivelul investițiilor sau calendarul acestora și nici nu descrie măsuri sau jaloane specifice. Autoritatea competentă va verifica doar dacă elementele minime necesare sunt prezente și în conformitate cu definițiile din Regulamentul CNP.

Aceasta înseamnă că operatorii își pot defini propriile măsuri și investiții pe care să le includă în CNP și își pot determina propriile ținte, jaloane și calendare, atât timp cât acestea sunt în conformitate cu definițiile din Regulamentul CNP (și cu alte documente legislative menționate în acesta). În plus, articolul 3 prevede ca acestea să îndeplinească principiul SMART, adică să fie specifice, măsurabile, realizabile, relevante și limitate în timp:

- **Specific și măsurabil:** acesta trebuie înțeles ca fiind specific instalației EU ETS și referințelor respective sau procesului de producție în general. Faptul că Regulamentul CNP impune cuantificarea țintelor de emisii și a impactului măsurilor va asigura deja specificitatea și măsurabilitatea.
- **Realizabil:** faptul că operatorii determină nivelurile de ambiție ale țintelor stabilite, nivelurile de investiții și calendarele de realizare ale acestora, precum și măsurile de implementat, asigurându-se că acestea sunt realizabile și au relevanță. Specificarea condițiilor favorabile și a nevoilor de infrastructură pentru măsurile și investițiile definite sprijină în continuare evaluarea posibilității de realizare a țintelor și acțiunile propuse.
- **Relevant:** aceasta trebuie înțeleasă de obicei ca măsuri, ținte etc. aliniate cu obiectivul pe termen lung. În acest caz specific, aceasta ar însemna că acele măsuri, ținte etc. sunt aliniate cu obiectivul instalației privind neutralitatea climatică pe termen lung.
- **Limitat în timp:** cerințele anuale și pe 5 ani asigură caracterul limitat în timp al oricăror măsuri, ținte, jaloane etc.

Punctul 6 din anexa la Regulamentul CNP impune o „descriere detaliată a măsurilor și investițiilor” în CNP. Nivelul de detaliu furnizat ar trebui să fie suficient pentru ca autoritatea competentă și verificatorul să înțeleagă impactul lor asupra emisiilor și modul în care acestea se leagă de jaloanele și țintele specificate (a se vedea exemplele furnizate mai jos). Autoritatea competentă trebuie să verifice caracterul complet (dacă sunt furnizate toate elementele referitoare la conținutul minim solicitate de Regulamentul CNP) și relevanța în ceea ce privește aplicarea acestuia în instalația respectivă și intervalul de timp respectiv.

Trebuie remarcat faptul că CNP trebuie să ofere o singură traiectorie către neutralitatea climatică până în 2050 în termenii săi intermediari de ținte și jaloane, cu un set însoțitor de măsuri și investiții. Progresul va fi evaluat în raport cu această traiectorie în timpul verificării fiecărui CNP.

În cazul în care apar modificări în circumstanțe care afectează țintele, jaloanele, măsurile și investițiile după ce CNP-ul a fost transmis la autoritatea competentă, acest lucru se va reflecta în actualizările necesare ale CNP. Condițiile permise pot fi specificate și în CNP, pentru a indica potențialele modificări viitoare în cazul în care ipotezele aferente din CNP nu se concretizează.



## **3.2 Cerințele CNP**

### **3.2.1 Identificarea instalației**

Punctul 1 din Anexa la Regulamentul CNP impune un set de informații care să identifice instalația pentru care se depune CNP pentru a îndeplini condiția de alocare suplimentară gratuită. Pentru operatorii de termoficare (DH) care depun un CNP pentru o societate de termoficare cu mai multe instalații, trebuie furnizate informații de identificare pentru fiecare instalație individuală acoperită de CNP, cu o descriere a relației acesteia cu societatea de termoficare (a se vedea punctul 1 litera (f) din anexa la Regulamentul CNP). Aceasta se poate referi, de exemplu, la proprietate, locația (amplasamentul) geografică sau orice conexiuni tehnice.

### **3.2.2 Domeniul de aplicare și limitele sistemului**

Pentru instalațiile p-BM, CNP este elaborat pentru întreaga instalație, chiar dacă doar una dintre subinstalațiile sale se situează peste a 80-a percentilă a curbei sale BM (vezi Secțiunea 2.3). Pentru DH, în domeniul de aplicare al unui CNP se pot situa instalații individuale sau instalații multiple care aparțin aceleiași întreprinderi DH. Dacă un operator DH a optat să furnizeze un CNP la nivel de societate, iar societatea DH administrează instalații care fac obiectul EU ETS, precum și instalații care nu sunt sub EU ETS, doar instalațiile care intră sub incidența EU ETS ar trebui incluse în CNP-ul societății.

În ceea ce privește emisiile acoperite de emisiile istorice, țintele și limitele sistemului, acestea trebuie să fie în concordanță cu cele menționate în autorizația (autorizațiile) privind emisiile de GES și cu prevederile FAR și MRR. Acest lucru se aplică, de asemenea, GES, surselor și absorbantilor luați în considerare (a se vedea, de asemenea, secțiunea 2.1). Trebuie remarcat faptul că, pentru operatorii DH, nu toate emisiile din limitele sistemului (instalațiilor) pot fi eligibile pentru alocarea condiționată gratuită (a se vedea secțiunea 2.4 pentru mai multe detalii).

În consecință, măsurile incluse pentru atingerea țintelor trebuie să abordeze emisiile din limitele sistemului (instalațiilor). Aceasta înseamnă, de asemenea, că reducerile emisiilor sau absorbțiile de carbon care au loc în afara limitelor sistemului, definite în autorizația (autorizațiile) privind emisiile de GES nu pot contribui la atingerea obiectivelor definite. Creditele de compensare a carbonului sunt, de asemenea, excluse în mod explicit.

### **3.2.3 Niveluri de emisii istorice**

Punctul de plecare pentru atingerea neutralității climatice până în 2050 este reprezentat de emisiile istorice ale instalației, adică emisiile medii din perioada de referință relevantă pentru alocare, așa cum este determinat în FAR. Prin urmare, pentru CNP-urile care sunt depuse la autoritatea competentă în 2024 ca parte a unei cereri de alocare gratuită pentru perioada 2026-2030, perioada de referință relevantă este 2019-2023.

Emisiile istorice trebuie furnizate ca emisii specifice (tCO<sub>2</sub>eq/nivel de unitate de activitate) pentru fiecare an din perioada de referință și pentru fiecare subinstalație de referință separat. Aceasta înseamnă emisii pe unitate de produs pentru subinstalațiile cu referință pentru produse, emisii pe unitate de căldură

consumată pentru subinstalațiile cu referință pentru energia termică și emisiile pe unitatea de combustibil consumată pentru subinstalațiile cu referință pentru combustibil<sup>44</sup>. Pentru ultimele două, emisiile pot fi exprimate și pe unitatea de nivel de producție de bază, de exemplu, tone de produs neacoperite de un produs BM dar asociat cu o subinstalație cu referință pentru energie termică sau combustibil. Pentru (sub)instalațiile pentru emisii de proces, emisiile specifice trebuie exprimate în tone CO<sub>2</sub>e (adică, unitatea subinstalației de emisii de proces), precum și opțional pe unitate de producție, de exemplu, pe tonă de produse de ceramică fără referință pentru produs.

Deoarece planul de neutralitate climatică se referă la întreaga instalație și nu toate emisiile sunt eligibile pentru alocarea gratuită, emisiile istorice (și țintele, vezi mai jos) trebuie furnizate și pentru emisiile neeligibile. Acestea ar putea fi tratate în mod similar conceptului pentru o subinstalație și exprimate ca emisii specifice, de exemplu, pe MWh (pentru producția de energie electrică), pe TJ de ardere pentru arderea la faclă alta decât din motive de siguranță etc. Atribuirea emisiilor subinstalațiilor trebuie realizată în linie cu regulile stabilite în partea 10 a anexei VII la FAR în ceea ce privește emisiile specifice (tCO<sub>2</sub>eq/nivel de unitate de activitate). La determinarea emisiilor de CO<sub>2</sub> pentru un produs, altul decât la nivelul activității subinstalației pentru subinstalațiile cu abordare alternativă, ar trebui să se țină seama dacă produsul este produs în limitele instalației sau dacă energia termică este un produs în sine (producția de produse în afara limitelor instalației).

Când sunt definite ținte (intermediare) în raport cu valorile de BM pentru fiecare subinstalație relevantă (a se vedea secțiunea 3.2.4), emisiile istorice trebuie, de asemenea, furnizate în raport cu valorile de referință pentru acele subinstalații. Opțional, emisiile istorice absolute pot fi incluse și la nivel de instalație și/sau subinstalație.

### 3.2.4 Jaloane și ținte

Conform Regulamentului CNP, termenul „jaloane” se referă la indicatorii calitativi ai progresului, în timp ce „ținte” se referă la indicatorii cantitativi ai progresului către realizarea unei măsuri sau investiții pentru atingerea neutralității climatice până în 2050, așa cum este descris în Legea europeană a climei (a se vedea și Casetă de text 4 din Secțiunea 2.2.1). Ambele trebuie definite în conformitate cu FAR și MRR.

Trebuie specificate ținte specifice de emisii pentru 2025 și pentru fiecare perioadă de 5 ani ulterioară, exprimate astfel: cantitatea de emisii de GES/unitatea de activitate care trebuie atinsă în fiecare an, în perioada țintă de 5 ani și pentru fiecare subinstalație de referință. Aceasta înseamnă emisiile pe unitate de produs pentru subinstalațiile cu referință pentru produs (p-BM) și subinstalațiile de emisii de proces, emisiile pe unitatea de căldură consumată pentru subinstalațiile cu referință pentru energie termică și emisiile pe unitatea de combustibil consumată pentru subinstalațiile cu referință pentru combustibil. În ceea ce privește emisiile istorice descrise mai sus, pentru ultimele două, emisiile pot fi exprimate și pe unitatea de nivel de producție de bază. După cum s-a menționat anterior, aceasta se referă la țintele de emisii, nu neapărat la țintele de reducere a emisiilor. În special pe termen scurt, este posibil ca măsurile să nu aibă încă efect, iar ținta de emisii ar putea fi egală cu nivelurile de referință ale emisiilor.

În plus, reducerea relativă a emisiilor trebuie să fie prevăzută pentru fiecare an.

<sup>44</sup> În conformitate cu regulile FAR, acestea sunt exprimate în TJ, nu în unități fizice.

Trebuie, de asemenea, ca țintele la nivelul subinstalației să fie definite în raport cu valorile BM, de exemplu, o reducere a emisiilor specifice de clincher la 20% sub valoarea de referință a clincherului, folosind valoarea de referință care este aplicabilă atunci când a fost depus CNP.

Țintele de reducere absolută a emisiilor pot fi furnizate pentru 2025 și pe o perioadă de 5 ani ulterioară, dar numai în plus față de țintele specifice de emisii menționate mai sus. În cazul în care o instalație are mai multe subinstalații, țintele absolute de reducere a emisiilor ar trebui definite la nivelul subinstalației (ținta la nivel de instalație fiind suma țintelor subinstalației în emisii absolute).

Trebuie definite jaloane calitative pentru 2025 și fiecare perioadă ulterioară de 5 ani, care să fie în concordanță cu progresul necesar către țintele de emisii specificate în perioada corespunzătoare. Este necesar să fie furnizate descrieri detaliate ale fiecărui jalon (a se vedea exemplul de mai jos).

#### **Exemplu de descriere a jaloanelor și țintelor**

O măsură inclusă în CNP implică înlocuirea unui cuptor, care necesită o investiție într-un nou cuptor alimentat cu biomasă durabilă sau electricitate pentru a înlocui unul dintre cele două cuptoare vechi pe combustibili fosili în 2029. Țintele și reperele asociate care urmează să fie puse în CNP ar putea fi după cum urmează.

Ținte intermediare:

- Pentru 2025 ar rămâne la nivelurile istorice ale perioadei de referință, presupunând că nu sunt implementate alte măsuri;
- Pentru 2030, emisiile specifice vor fi reduse cu 50% în comparație cu nivelurile din perioada de referință istorică.

Jaloane:

- O decizie finală de investiție luată în 2027;
- Dezmembrarea cuptorului vechi în 2028;
- Punerea în funcțiune a noului cuptor în 2029.

#### **3.2.5 Măsuri și investiții**

Pentru fiecare dintre măsurile și investițiile care sunt planificate a fi implementate în fiecare din perioadele de 5 ani, până în 2050, pentru atingerea țintelor și jaloanelor intermediare, trebuie inclusă o descriere detaliată în CNP. Trebuie să fie furnizate investițiile în valoare totală per investiție într-un anumit an (exprimată în Euro/an), precum și investițiile anuale asociate, pe o perioadă de 5 ani, pentru fiecare măsură.

Investițiile care au fost realizate înainte de stabilirea CNP pot fi incluse în CNP<sup>45</sup>, cu condiția ca măsurile finanțate să intre în vigoare (și, prin urmare, să afecteze emisiile) doar după perioada de referință (2019-2023). În cazul instalațiilor DH, investițiile efectuate după 2029 nu pot fi luate în considerare la evaluarea conformității cu cerințele speciale, deoarece acestea nu ar contribui la reduceri semnificative de emisii înainte de 2030. Investițiile ulterioare au putut fi luate în considerare doar pentru a decide dacă instalația și-a atins jaloanele și țintele intermediare.

Întrucât articolul 22b, alineatul (3), din FAR se referă la reduceri semnificative ale emisiilor care urmează să fie realizate înainte de 2030, nu până la (sfârșitul) anului 2030, măsurile incluse în CNP trebuie să fie în vigoare în 2029, cu reducerile de emisii reflectate în CNR transmis pentru 2029 (a se vedea și secțiunea 2.3).

Emisiile atribuite includ emisiile legate de orice tip de energie termică importată. Prin urmare, o modificare a structurii de furnizare a energiei termice către o modalitate mai eficientă de generare a acesteia, din punct de vedere al emisiilor de GES, ar putea fi calificată ca măsură de decarbonizare. Cu toate acestea, în CNP ar trebui să se descrie clar că această modificare se referă la măsurile și investițiile luate de operator care duc la această modificare a echipamentului de furnizare.

Proiectele care sunt finanțate din alte fonduri publice sau instrumente financiare pot fi incluse în CNP, dar același cost nu poate fi acoperit de două ori, adică nu poate fi acoperit și prin alocare gratuită condiționată. Cu alte cuvinte, investițiile care acoperă costurile acelor proiecte care au fost deja finanțate prin astfel de fonduri/instrumente publice nu pot fi considerate investiții pentru realizarea unor reduceri semnificative de emisii în scopul alocării gratuite condiționate.

Măsurile identificate în CNP pentru atingerea țintelor (intermediare) trebuie descrise suficient de detaliat pentru ca autoritatea competentă să evalueze că sunt relevante pentru ținte și îndeplinesc cerințele din Regulamentul CNP. Descrierea ar trebui să ofere, de asemenea, suficiente detalii pentru ca verficatorul să poată verifica acuratețea CNR și să evalueze dacă CNP a fost implementat.

Exemplele de mai jos arată cum este prevăzută descrierea măsurilor și investițiilor în formularul CNP, cu informații de titlu incluse în tabelele CNP, în timp ce detaliile suplimentare pot fi furnizate în fișiere suplimentare.

---

<sup>45</sup> Și luate în considerare pentru stabilirea echivalenței cu valoarea certificatelor gratuite condiționate primite de operatorii DH.

## Exemplu de descriere a măsurilor (sus) și a investițiilor (jos) în șablonul CNP

### I Measures

#### 1 Measure description and reasons

Please list here all relevant planned measures (e.g. electrification of fossil-powered furnaces) until 2050, providing for each measure the following information:

- the period during which the measure is planned to be taken. If a measure has impacts in more than one period, please select the period in which it will be first implemented;
- a short name or internal ID for each measure in order to facilitate making reference to each measure later in this template;
- a detailed description of each measure. It is possible to refer to an attached document file, if the description exceeds the space provided here (then please list the exact file name here and in sheet K\_Comments).

Measures should be entered as aggregated as possible. E.g. process optimisations over different periods can be entered as one measure with the period of the first optimisation.

| No.  | Period    | Short name or internal ID | Detailed description  |
|------|-----------|---------------------------|---|
| Ex.1 | 2031-2035 | Hydrogen steel            | Replacement of BF/BOF with DRI using green hydrogen (further details see separate file 'CNP file.docx') |
| Ex.2 | 2025-2030 | Measures AB 5 to 7        | Process optimisations over different periods starting from 2027   |
| ME1  |           |                           |   |
| ME2  |           |                           |   |
| ME3  |           |                           |   |
| ME4  |           |                           |   |
| ME5  |           |                           |   |
| ME6  |           |                           |   |
| ME7  |           |                           |   |
| ME8  |           |                           |   |
| ME9  |           |                           |   |
| ME10 |           |                           |   |

## II Investments

### 1 Investment

Please list here all investments providing the following information:

- the year in which the investment is planned to be taken;
- a short name or internal ID for each investment in order to facilitate making reference to each investment later in this template;
- the corresponding investment costs in mio. €. This value should be expressed as the one-off investment costs, annualisation will be done automatically under point 2) below;
- a detailed description of each investment. It is possible to refer to an attached document file, if the description exceeds the space provided here (then please list the exact file name here and in sheet K\_Comments).

| No.  | Year | Short name or internal ID          | Costs in M€ | Detailed description of investments  |
|------|------|------------------------------------|-------------|--|
| Ex.1 | 2032 | New electric furnaces              | 152         | Purchase and installation of electric furnaces (further details see separate file 'CNP file.docx')     |
| IN1  | 2026 | new conveyer belts                 | 20          | Purchase and installation 2 new conveyer belts (further details see separate file 'CNP 1 file.docx')   |
| IN2  | 2032 | 3 new electric furnaces            | 152         | Purchase and installation of 3 electric furnaces (further details see separate file 'CNP 2 file.docx') |
| IN3  | 2037 | 2 additional new electric furnaces | 110         | Purchase and installation of 2 electric furnaces (further details see separate file 'CNP 3 file.docx') |
| IN4  |      |                                    |             |  |
| IN5  |      |                                    |             |  |
| IN6  |      |                                    |             |  |
| IN7  |      |                                    |             |  |
| IN8  |      |                                    |             |  |
| IN9  |      |                                    |             |  |
| IN10 |      |                                    |             |  |

### 2 Investments annualised Euros

The annualised Euros per year for each five-year period are automatically calculated based on the inputs under point 1) above.

| Period        | 2025 | 2026-2030 | 2031-2035 | 2036-2040 | 2041-2045 | 2046-2050 |
|---------------|------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Annualised M€ | 0.00 | 4.00      | 30.40     | 22.00     | 0.00      | 0.00      |

În ceea ce privește descrierea detaliată în CNP a investițiilor solicitate (a se vedea caseta de text de mai jos), poate fi utilizată o abordare similară cu cerințele minime pentru auditurile energetice conform EED. Instrucțiunea (c) din anexa VI la EED impune ca auditurile energetice să „se bazeze, ori de câte ori este posibil, pe analiza costurilor ciclului de viață (LCCA) în loc de perioadele simple de rambursare (SPP), pentru a ține seama de reducerea pe termen lung, de valorile reziduale ale investițiilor pe termen lung și a ratelor de actualizare”.<sup>46</sup> Aceste informații pot fi utilizate și în justificarea măsurilor selectate solicitate ca parte a descrierii impactului măsurilor (a se vedea Secțiunea 3.2.6).

**Caseta de text 18 - Regulamentul CNP, Anexa A, Punctul 6 litera (b): Descrierea investițiilor în CNP**

*6(b) o descriere și o cuantificare detaliate ale investițiilor legate de măsuri, exprimate în Euro investiți într-un anumit an, precum și în Euro pentru fiecare an din fiecare perioadă de cinci ani;*

Dacă sunt **necesare condiții favorizante și facilități legate de infrastructură** care ar trebui să fie instituite înainte ca măsurile și investițiile specifice să poată fi implementate și să devină eficiente, acestea trebuie să fie descrise în detaliu în CNP. Dacă nu există condițiile favorizante în care măsura poate fi implementată, pot fi implementate și alte măsuri pentru a asigura atingerea țintelor și jaloanelor definite. Includerea acestor informații va facilita verificarea îndeplinirii țintelor și jaloanelor după depunerea CNR. În cazul în care condițiile și/sau infrastructura necesare pentru oricare dintre măsuri și investiții nu sunt în vigoare, iar măsurile alternative pentru atingerea țintelor și jaloanelor definite nu sunt fezabile, un CNP actualizat trebuie prezentat autorității competente. Acest CNP actualizat trebuie să includă ținte și jaloane actualizate pentru atingerea neutralității climatice până în 2050, reflectând impactul lipsei condițiilor și/sau infrastructurii necesare specificate în versiunea anterioară a CNP.

---

<sup>46</sup> Analiza costului ciclului de viață (LCCA) este un instrument pentru a determina opțiunea cea mai rentabilă atunci când se compară măsuri alternative concurente pentru „achiziționarea, deținerea, operarea, întreținerea sau eliminarea unui activ sau proces care utilizează energie”. Acesta utilizează valoarea actuală netă (VAN) a scenariului care reflectă situația normală și măsura (măsurile) alternative și o rată de actualizare pentru a evalua beneficiul net actualizat al măsurii alternative propuse pentru a decide asupra investițiilor. Recomandările pentru cerințele minime pentru implementarea EED precizează că „LCCA ar trebui utilizat atunci când fiecare opțiune alternativă este la fel de adecvată pentru a fi implementată din motive tehnice. Auditurile energetice ar trebui, ori de câte ori este posibil, să se bazeze pe LCCA pe perioade simple de rambursare.”

A se vedea: DG ENER, 2015, A Study on Energy Efficiency in Enterprises: Energy Audits and Energy Management Systems Implementarea criteriilor naționale minime pentru auditurile energetice, în conformitate cu anexa VI la Directiva privind eficiența energetică, Ricardo, a se vedea: [https://energy.ec.europa.eu/system/files/2016-10/eed-art8-study\\_on\\_minimum\\_criteria\\_for\\_energy\\_audits-wp3-final\\_0.pdf](https://energy.ec.europa.eu/system/files/2016-10/eed-art8-study_on_minimum_criteria_for_energy_audits-wp3-final_0.pdf).

### Exemple de condiții favorizante și facilități în materie de infrastructură

Exemple de condiții favorizante și facilități în materie de infrastructură pot include:

- Infrastructura pentru transportul CO<sub>2</sub> captat și disponibilitatea siturilor de stocare geologică sau cererea pentru utilizarea acestuia, precum și legislația de abilitare relevantă privind sănătatea și siguranța, de exemplu.
- Disponibilitatea unei rețele electrice cu capacitate suficientă și disponibilitatea în timp util a unor conexiuni suficiente pentru electrificarea procesului de producție industrială.
- Disponibilitatea unei aprovizionări suficiente cu hidrogen și acceptarea riscurilor și a protocoalelor de siguranță de către autoritățile publice și companiile de asigurări pentru a permite trecerea la producția pe bază de hidrogen.
- Acceptarea legală a utilizării deșeurilor sau a materialelor reciclate în anumite aplicații.

### 3.2.6 Impact

Pentru fiecare dintre măsurile și investițiile incluse în CNP, trebuie furnizată atât o estimare calitativă, cât și o estimare cantitativă a impactului acestora asupra emisiilor de GES ale instalației pentru fiecare dintre perioadele de 5 ani. Acolo unde este posibil, informațiile ar trebui furnizate pe categorii de impact, după cum se arată în tabelul 2.

**Tabelul 2. Exemple de măsuri în diferite tehnologii cu emisii reduse de carbon sau categorii de impact**

| Categoria de impact   | Exemple  |
|---|--|
| (i) trecerea la tehnologii cu emisii scăzute sau cu emisii zero | Utilizarea anozilor inerti în industria aluminiului, ciment fără clincher  |
| (ii) eficiența energetică și economii de energie                | Adăugarea unui precalcinator și a preîncălzitoarelor cu mai multe etape la un cuptor de ciment<br>Producția de etilenă din materii prime, cum ar fi metanolul  |
| (iii) trecerea de la combustibilii fosili la:                   |  |
| (1) hidrogen  | Trecerea de la producția integrată de oțel folosind cărbune/cocs cu cuptoare BF/BOF la oțel produs prin DRI folosind electricitate verde și hidrogen verde   |
| (2) energie electrică   | Trecerea de la producția de oțel pe bază de cărbune/cocs (BF/BOF) la cuptoare cu arc electric<br>Utilizarea unui cuptor hibrid de sticlă container pe scară largă, cu o cotă mare de energie electrică |



| Categoria de impact   | Exemple   |
|---|---|
| (3) biomasă <sup>47</sup>   | Înlocuirea combustibilului fosil într-un cuptor de ciment cu mai multă biomasă (în conformitate cu criteriile RED II)   |
| (4) combustibili alternativi din fluxurile de deșeuri                           | Gazeificarea deșeurilor din producția de biodiesel pentru a produce gaz de sinteză<br>Înlocuirea cărbunelui cu combustibil derivat din deșeuri într-o fabrică de sodă |
| (5) alte surse de energie regenerabilă  | Producția de hidrogen verde prin electroliză  |
| (iv) eficientizarea resurselor, inclusiv consum redus de materiale și reciclare | Creșterea reciclării chimice în industria materialelor plastice<br>Creșterea reciclării în sectoare precum sticla   |
| (v) utilizarea și stocarea captării carbonului                                  | Captarea carbonului pentru stocarea geologică din gazele reziduale de furnal în sectorul siderurgic   |

CNP ar trebui să ofere, de asemenea, o justificare a motivului pentru care măsurile și investițiile incluse în plan au fost selectate față de alte alternative cu impact potențial mai mare de reducere a emisiilor. Aceasta poate include, de exemplu, obligații în temeiul altor acte legislative – naționale sau comunitare – (de exemplu, a EED).

---

<sup>47</sup> Îndeplinirea criteriilor de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, menționate la articolul 38 alineatul (5) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/2066

## **4 Anexa A - Lista abrevierilor**

ALCR – Regulamentul privind modificarea nivelului de activitate

AVR - Regulament de verificare și acreditare

BFG - Gaz de furnal

BM – Valoare de referință

BMU - Actul de implementare pentru actualizarea valorilor de referință

AC - Autorități competente

CCS - Captarea și stocarea carbonului

CCU – Captarea și utilizarea carbonului

CHP – Energie termică și electrică combinată (cogenerare)

CNP – Plan de neutralitate climatică

CNR – Raport de neutralitate climatică

CIMs - Măsurile de implementare tranzitorii la nivel comunitar și pe deplin armonizate, în conformitate cu articolul 10a alineatul (1) din Directiva EU ETS

CLL – Lista privind riscul de relocare a carbonului, Act delegat

CSCF - Factor de corecție transsectorial

CSRD – Directiva privind raportarea de sustenabilitate corporativă

DH – Termoficare

EED - Directiva privind eficiența energetică

ETS - Sistemul de comercializare a certificatelor de emisii, aici referindu-se întotdeauna la EU ETS

EU ETS – Sistemul european de comercializare a certificatelor de emisii

FAR - Norme la nivelul Uniunii pentru alocarea gratuită armonizată a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în conformitate cu articolul 10a alineatul (1) din Directiva EU ETS

GDP – Produs intern brut

GES – Gaze cu efect de seră

HAL - Nivel de activitate istoric

IED – Directiva privind emisiile industriale

IPPC – Prevenirea și controlul integrat al poluării

ISO – Organizația Internațională pentru Standardizare

LCCA - Analiza costului ciclului de viață

LRF - Factor de reducere lineară

MS – State Membre

MRR – Regulament de monitorizare și raportare

MRV – Monitorizare, raportare și verificare

NIMs - Măsurile Naționale de implementare

p- BM - Valoare de referință pentru produs

RF – Factor de reducere

RRF – Facilitate de recuperare și reziliență

QA/QC - Asigurarea calității/ Controlul calității

RV – Raport de verificare

## 5 Anexa B Prezentare generală a legislației relevante

În ordine cronologică (inversă)

| Număr legislativ                          | Titlul prescurtat                                   | URL   |
|---|---|---|
| De adăugat                                | FAR revizuit  | <a href="https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C(2024)441?ersIds=090166e507e4c880,090166e507e4d487">https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/api/files/C(2024)441?ersIds=090166e507e4c880,090166e507e4d487</a> |
| Regulament de implementare (EU) 2023/2441 | CNP Regulation                                      | <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32023R2441">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32023R2441</a>   |
| Directiva (EU) 2023/959                   | 2023 revision of the EU ETS Directive               | <a href="http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj">http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj</a>   |
| Regulament (EU) 2023/955                  | Social Climate Fund Regulation                      | <a href="http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj">http://data.europa.eu/eli/reg/2023/955/oj</a>   |
| Directiva (EU) 2023/1791                  | 2023 revision of the EED                            | <a href="http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj">http://data.europa.eu/eli/dir/2023/1791/oj</a>   |
| Directiva (EU) 2022/2464                  | Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD) | <a href="http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj">http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj</a>   |
| Regulament (EU) 2021/1119                 | European Climate Law                                | <a href="http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj">http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj</a>   |
| Regulament de implementare (EU) 2021/447  | Benchmark decision                                  | <a href="http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/447/oj">http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/447/oj</a>   |
| Regulament (EU) 2021/241                  | Recovery & Resilience Fund Regulation               | <a href="http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj">http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj</a>   |
| Regulament delegat (EU) 2019/331          | Free Allocation Rules Regulation (FAR)              | <a href="http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/331/oj">http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/331/oj</a>   |
| Regulament de implementare (EU) 2018/2066 | Monitoring & Reporting Regulation (MRR)             | <a href="http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj">http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj</a>   |
| Regulament de implementare (EU) 2018/2067 | Accreditation and Verification Regulation (ACR)     | <a href="http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj">http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj</a>   |

|                      |  |   |  |
|----------------------|--|---|--|
| Directiva 2012/27/EU | Energy Efficiency Directive (EED)          | <a href="http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj">http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj</a>   |  |
| Directiva 2010/75/EU | Industrial Emissions Directive (IED)       | <a href="http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj">http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj</a>   |  |
| Directiva 2003/87/EC | EU ETS Directive                           | <a href="https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003L0087">https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003L0087</a>                               |  |
| Directiva 2003/4/EC  | Public access to environmental information | see <a href="https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:041:0026:0032:EN:PDF">https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:041:0026:0032:EN:PDF</a> |  |