



Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

DECIZIA
nr. din .05.2017
DRAFT

Ca urmare a notificării adresate de **PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ORADEA**, cu sediul în Oradea, Piața Unirii, nr. 1, jud. Bihor, privind prima versiune a planului „*Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Oradea 2017-2023*”, solicitare înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Bihor cu nr. 5992/10.04.2017, în baza:

- HG nr. 19 din 12 ianuarie 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și pentru modificarea unor acte normative;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 995/2006 pentru aprobarea listei planurilor și programelor care intră sub incidența Hotărârii Guvernului nr. 1.076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar;
- Ordinul nr. 2.387/2011 pentru modificarea Ordinului Ministrului Mediului și Dezvoltării Durabile nr. 1.964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.

Agenția pentru Protecția Mediului Bihor:

- Ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul Comitetului Special Constituit din data de 03.05.2017, organizată la sediul APM Bihor,
- În urma parcurgerii etapei de încadrare conform HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- În conformitate cu prevederile art. 5, al. 3, lit. a) și a Anexei 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

- A informării publicului prin anunțuri repetate și în lipsa oricărui comentariu din partea publicului,

decide că:

„Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Oradea 2017-2023”, amplasat în Municipiul Oradea, județul Bihor, titular: PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ORADEA, cu sediul în Oradea, Piața Unirii, nr. 1, nu necesită evaluare de mediu și nu necesită evaluare adecvată și se va supune adoptării fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

I. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) *gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;*

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU) Oradea, este un document de planificare strategică, cu caracter director, ce abordează provocările economice, de mediu, climatice, demografice și sociale de la nivelul Municipiului Oradea, trasează principalele direcții prioritare de dezvoltare urbană, reprezintă cadrul pentru selectarea operațiunilor (proiectelor) individuale de dezvoltare urbană și asigură corelarea, respectiv integrarea diferitelor investiții publice, în cadrul perioadei de programare 2014 – 2020, respectiv 2023.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU) Oradea urmărește să contribuie la creșterea standardului de viață al cetățenilor și prioritizează principalele direcții de dezvoltare de la nivelul Municipiului Oradea.

Având în vedere faptul că se dorește ca Oradea să devină un oraș mai conectat, mai competitiv, mai inteligent, cu un sistem educațional, servicii publice și turism de calitate, s-a realizat prioritizarea principalele 5 direcții de dezvoltare la nivelul Municipiului:

1. Oradea CONECTATĂ

- Conectarea rutieră la autostrăzile europene
- Realizarea terminalului intermodal de mărfuri din Episcopia Bihor
- Electrificarea și reabilitarea liniei de cale ferată Cluj Napoca – Episcopia Bihor
- Operarea mai eficientă a Aeroportului Oradea
- Drumuri și legături mai bune între Oradea și comunele din jur
- Circulație fluidizată în oraș

2. Oradea COMPETITIVĂ

- Dezvoltarea cartierului de blocuri din zona Peța – Ceyrat
- Racordarea sistemului de învățământ la economia locală





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

- Consolidarea reputației orașului privind guvernarea sa eficientă și serviciile publice bune pe care le asigură

3. Oradea SPAȚIILOR PUBLICE DE CALITATE

- Controlul extinderii urbane
- Suprafețele mari de terenuri neutilizate, reconvertite
- Un centru de oraș distinctiv european
- Finalizarea asfaltării străzilor din orașul vechi
- Cartiere de blocuri reabilitate și îngrijite
- Parcuri în fiecare cartier - *Oradea verde*

4. Oradea - ORAȘUL INTELIGENT

- Orașul universitar
- Programul lumină & trafic și mobilitate
- Infrastructura digitală
- Exploatarea durabilă a apei geotermale

5. Oradea TURISTICĂ

- Reamenajarea zonei Crișului Repede
- Muzeele orașului
- Sala de sport polivalentă
- Evenimente – *Orașul viu*

SIDU Oradea urmărește o actualizare a documentelor strategice anterioare aprobate la nivelul Municipiului Oradea, respectiv *Strategia de Dezvoltare Locală* aprobată în anul 2015, Planul de Mobilitate Urbană Durabilă aprobat în anul 2016, și luând în considerare Programul Operațional Regional și prevederile Ghidului privind Condiții Generale de implementare a dezvoltării urbane durabile - Axa Prioritară 4 Sprijinirea Dezvoltării Urbane Durabile, elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene.

Prin demersul actual se urmărește actualizarea următoarelor elemente:

a. Contextul urban și identificarea principalelor probleme și provocări la nivel local, secțiune care se referă la:

- prezentarea datelor statistice și a analizelor relevante pentru definirea contextului urban și a provocărilor cu care acesta se confruntă, cu trimitere obligatorie la cele cinci provocări specificate în articolul 7 din Regulamentul (UE) nr. 1301/2013: economice, sociale, climatice, demografice și de mediu.
- prezentarea pe scurt a strategiilor și politicilor sectoriale existente relevante (la nivel local, regional și național) pe care se bazează elaborarea SIDU (*de exemplu, Planul de Mobilitate Urbană Durabilă - PMUD*);
- identificarea și analizarea nevoilor și a problemelor, precum și a opțiunilor pentru soluțiile aferente acestora;





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

- analiza SWOT - analiza integrată a rezultatelor obținute prin diagnosticarea situației existente și a tendințelor dezvoltării.

b. Viziunea de dezvoltare și obiectivele SIDU:

- prezentarea viziunii de dezvoltare și identificarea obiectivului/obiectivelor generale;

- prezentarea obiectivelor cheie specifice, măsurabile, realizabile, realiste și delimitate în timp – SMART.

c. Portofoliu de proiecte. Calendar de activități pentru implementarea SIDU:

- prezentarea activităților/acțiunilor/operațiunilor orientative ce vor fi elaborate și realizate în vederea îndeplinirii obiectivelor cheie ale SIDU, precum și orizontul de timp în care aceste activități se vor realiza, inclusiv măsuri de atenuare a eventualelor riscuri pe parcursul implementării;

- prezentarea modului în care activitățile propuse pentru îndeplinirea obiectivelor cheie au identificat ca surse de finanțare programele operaționale pentru perioada 2014 - 2020 (și, de asemenea, alte inițiative europene, cum ar fi Orizont 2020 etc);

- hărți cu localizarea proiectelor individuale din portofoliul SIDU.

d. Implementarea, monitorizarea și evaluarea SIDU

- prezentarea pe scurt a contextului instituțional – rolurile și responsabilitățile diferitelor structuri la nivel urban/regional/național, care vor pune în aplicare SIDU;

- realizarea unui plan de acțiune pentru implementarea SIDU, în care se vor stabili activitățile, resursele necesare pentru a implementa strategia, direcțiile / departamentele și/sau persoanele responsabile pentru implementarea, monitorizarea și evaluarea SIDU;

- definirea unor indicatori cuantificabili (în măsura în care este posibil), relevanți pentru a monitoriza și evalua SIDU pe parcursul orizontului de implementare.

e. Cadrul partenerial pentru elaborarea și implementarea SIDU

- stabilirea cadrului partenerial utilizat pentru elaborarea și implementarea SIDU, inclusiv descrierea procesului de consultare publică.

În cadrul SIDU Oradea, proiectele au fost ordonate după sursa de finanțare identificată, respectiv:

1. Lista proiectelor finanțabile în cadrul Axei prioritare 4 a POR 2014-2020, grupate pe priorități de investiții;

2. Lista proiectelor finanțabile în cadrul altor axe prioritare POR 2014-2020 sau alte Programe Operaționale;





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

3. Lista proiectelor finanțabile din alte surse de finanțare (buget local, buget național, alți donatori, etc.).

Din totalul propunerilor de proiecte centralizate în cadrul SIDU Oradea (237 propuneri de proiecte), Primăria Municipiului Oradea a realizat un centralizator cu un număr de **29 proiecte prioritare** – SIDU Oradea 2017 – 2023, pe Axa 4 POR.

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele;

Fiind vorba despre un document strategic, acesta se bazează pe practici de planificare existente, luând în considerare principiile precum integrare, participare și evaluare.

În elaborarea SIDU Oradea s-a avut în vedere atât prevederile comunitare, cât și prevederile documentelor strategice sectoriale la nivel național, județean și local.

Obiectivele de dezvoltare răspund și următoarelor documente de planificare-programare:

Acordul UE de parteneriat pentru România aferent perioadei de programare 2014- 2020;

Strategii naționale:

- Strategia Națională pentru Dezvoltare Regională 2014-2020;
- Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2013-2020;
- Strategia Națională de Reducere a Sărăciei 2014-2020;
- Strategia Națională pentru Sănătate 2014-2020;
- Strategia Națională de Competitivitate 2020;
- Strategia Energetică a României 2007-2020;
- Strategia Națională privind Schimbările Climatice 2013 – 2020.

Strategii și planuri de dezvoltare de la nivel regional, județean și metropolitan:

- Plan de dezvoltare regională Nord-Vest 2014-2020;
- Strategia pentru dezvoltarea durabilă a județului Bihor 2014-2020;
- Strategia de dezvoltare a Zonei Metropolitane Oradea;

Planuri și strategii sectoriale:

- Strategia de Specializare Inteligentă a Regiunii de Dezvoltare Nord-Vest pentru orizontul 2020;
- Planul Regional de Acțiune în Învățământul Profesional și Tehnic (PRAI) pentru orizontul 2020.





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

c) *relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile;*

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană Oradea este un document strategic care are la bază principiile unei dezvoltări durabile, atât prin prisma obiectivelor generale, cât și din punct de vedere al orizonturilor de timp pe care planul le-a avut în vedere.

Obiectivele strategice ale SIDU Oradea 2017-2023, corespund celorlalte documente strategice aprobate la nivelul Municipiului Oradea, aceste obiective fiind:

- Creșterea competitivității economice a Municipiului Oradea
- Realizarea unei infrastructuri de bună calitate și o conectivitate mărită a Municipiului Oradea
- Îmbunătățirea calității vieții în Municipiul Oradea
- Protejarea și punerea în valoare a patrimoniului orașului prin promovare turistică
- Creșterea calității serviciilor publice.

d) *problemele de mediu relevante pentru plan sau program;*

Prin implementarea planului se vor respecta prevederile legale în vigoare astfel încât impactul negativ asupra factorilor de mediu să fie unul redus.

Planul identifică disfuncționalitățile actuale, care sunt în relație direct cu factorii de mediu, iar prin măsurile/obiectivele specific pe care le propune se urmărește îmbunătățirea calității mediului.

e) *relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu (de exemplu, planurile și programele legate de gospodărirea deșeurilor sau de gospodărirea apelor).*

Planul respectă prevederile legislației naționale și comunitare de mediu.

II. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) *probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor;*

Planul nu are efecte semnificative negative asupra factorilor de mediu, cu condiția respectării legislației în vigoare.

b) *natura cumulativă a efectelor;*

Prin etapizarea derulării măsurilor/obiectivelor specifice propuse prin plan, atât ca și perioadă de timp cât și ca amplasare, impactul cumulativ va fi unul redus.

c) *natura transfrontieră a efectelor;* - Nu este cazul.

d) *riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor);*





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

Prin implementarea SIDU riscul unor posibile efecte negative pentru sănătatea populației și pentru mediu, va fi unul redus, cu condiția respectării caracteristicilor planului și a legislației de mediu în vigoare.

e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate);

Planul se implementează la nivelul Municipiului Oradea, având o populație de 222.850 locuitori în anul 201.

f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

(i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural; - Nu este cazul.

(ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului; - Nu este cazul.

(iii) folosirea terenului în mod intensiv; - Nu este cazul.

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional. – Nu este cazul, teritoriul administrativ al Municipiului Oradea se suprapune cu situri Natura 2000, dar procentul ocupat de acestea este sub 1%.

Obligațiile titularului:

✓ Titularul are obligația de a respecta legislația de mediu în vigoare.

✓ Titularul are obligația de a menține și de a nu periclita starea de conservare favorabilă a speciilor și habitatelor naturale și de a sigura integritatea rețelei ecologice Natura 2000.

✓ Respectarea prevederilor Legii 211/2011 privind regimul deșeurilor.

✓ Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.

✓ În vederea realizării acțiunilor/proiectelor propuse prin SIDU Oradea, titularul va notifica APM Bihor și va solicita actele de reglementare, conform legislației de mediu în vigoare.

✓ Titularul planului este obligat să depună la APM Bihor, rezultatele programului de monitorizare, anual, până la sfârșitul primului trimestru al anului ulterior realizării monitorizării, conform prevederilor art. 27 din HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

✓ Titularul planului/programului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului despre orice modificare a planului/programului, înainte de realizarea modificării.

✓ Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziție autorității competente pentru protecția mediului și a publicului revine în totalitate titularului planului.





Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

- ✓ Anunțuri publice pentru declanșarea etapei de încadrarea a planului, publicate în cotidianul "Jurnalul Bihorean" din datele de 07.04.2017 și 10.04.2017.
- ✓ Anunț public privind decizia etapei de incadrare publicat pe sit-ul APM Bihor în data de 04.05.2017.
- ✓ Anunț public privind decizia etapei de incadrare publicat în cotidianul Jurnalul Bihorean din data de 05.2017.

Prezenta decizie poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificari si completari ulterioare.

Prezenta decizie este valabilă pe toată durata implementării planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării planului de către autoritatea administrației publice competente.

Pentru obținerea autorizației de construire se va urma procedura de reglementare conform Ordinului MMP nr.135/2010 pentru aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte publice și private.

Cu stimă,

DIRECTOR EXECUTIV
Ing. ADRIANA CALAPOD

Șef Serviciu Avize, Acorduri, Autorizații
Timea MARE

Întocmit,
Biolog Adela LÉGER

Redactat în 3 ex., 8 pag.

