



Agenția Națională pentru Protecția Mediului

Agenția pentru Protecția Mediului Bihor

DECIZIA nr. din 04.2018 DRAFT

Ca urmare a notificării adresate de **UAT MUNICIPIUL SALONTA**, cu sediul în Salonta, str. Republicii, nr. 1, jud. Bihor, privind „*Planul de Mobilitate Urbană Durabilă 2017-2032 pentru Municipiul Salonta*”, solicitare înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Bihor cu nr. 16746/17.11.2017, respectiv a completărilor nr. 5342/28.03.2018, în baza:

- HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 995/2006 pentru aprobarea listei planurilor și programelor care intră sub incidența Hotărârii Guvernului nr. 1.076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar;
- Ordinul nr. 2.387/2011 pentru modificarea Ordinului Ministrului Mediului și Dezvoltării Durabile nr. 1.964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.

Agenția pentru Protecția Mediului Bihor:

- Ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul Comitetului Special Constituit din data de 05.04.2018, organizată la sediul APM Bihor,
- În urma parcurgerii etapei de încadrare conform HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- În conformitate cu prevederile art. 5, al. 3, lit. a) și a Anexei 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,



- A informării publicului prin anunțuri repetate și în lipsa oricărui comentariu din partea publicului,

decide că:

„Planul de Mobilitate Urbană Durabilă 2017-2032 pentru Municipiul Salonta”, amplasat în Municipiul Salonta, județul Bihor, titular: UAT MUNICIPIUL SALONTA, nu necesită evaluare de mediu și nu necesită evaluare adecvată și se va supune adoptării fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

I. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) *gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;*

Planul de mobilitate urbana durabilă se referă la Municipiul Salonta, unul din cele patru municipii ale județului Bihor, situat în partea de sud – vest a județului Bihor, pe ruta de transport Oradea – Arad – Timișoara, la o distanță de 39 km față de municipiul reședință de județ și 13 km de punctul de trecere a frontierei spre Ungaria.

Suprafața Municipiului Salonta este de 17.004 ha din care 15.440 ha teren cu destinație agricolă (9.313 ha este teren arabil, 5.813 ha este pășune, 245 ha fânețe, 51 ha vii și 18 ha livezi), cu relief de câmpie, una din principalele activități economice fiind agricultura.

Din punct de vedere demografic, Salonta este al doilea oraș după Municipiul Oradea, ca număr de locuitori din județ, cu un număr de 19.300 persoane înregistrate în anul 2016 (conform Institutului Național de Statistică, 2016).

În conformitate cu informațiile înregistrate la Recensământul Populației și al Locuințelor din anul 2011, densitatea demografică înregistrată în 2011 a fost de 2,119 loc./km².

Conform documentației depuse la APM Bihor, în Municipiul Salonta, infrastructura de transport este constituită din infrastructura rutieră și infrastructură feroviară.

La nivelul Municipiului Salonta suprafața totală a străzilor este de 687955 ml în anul 2017, aferentă celor 164 de străzi, cea mai mare parte a acestora fiind asfaltate (42845 ml) și pietruite (24300 ml).

La nivelul Municipiului Salonta, infrastructura destinată bicicliștilor are o lungime de 50707 ml.

La nivelul Municipiului Salonta nu este disponibil transportul public de persoane. Municipiul este tranzitat de către operatori de transport persoane.

Plan de mobilitate urbană durabilă (PMUD) reprezintă un instrument conceput strategic, pentru a răspunde nevoilor de mobilitate ale persoanelor și mărfurilor/bunurilor, ca premisă a îmbunătățirii calității vieții, mai ales, la nivelul contextului de referință; prin intermediul planului de mobilitate urbană se urmărește eficientizarea sistemului de mobilitate în vederea creșterii/îmbunătățirii accesului populației la servicii/ destinații/ bunuri relevante, în condiții de siguranță și securitate ridicate, cu un impact redus asupra mediului înconjurător (emisii de gaze cu efect de seră, poluare atmosferică și fonică reduse, respectiv consum de energie redus), care contribuie la îmbunătățirea mediului urban.



Componenta durabilă a planului de mobilitate face referire la identificarea de soluții de dezvoltare, care implementate sunt capabile să nu pericliteze satisfacerea nevoilor generațiilor viitoare, și face referire la toate componentele vieții (economic, social, mediu înconjurător) – dezvoltare sustenabilă ca principiu dezirabil de dezvoltare.

Conform documentației depuse la APM Bihor, **scopul** Planului de Mobilitate Urbană Durabilă a Municipiului Salonta constă în Creșterea eficienței și rentabilității sistemului de transport din Orașul Aleșd, astfel încât să asigure cetățenilor acces rapid, confortabil și în siguranță la toate punctele de interes ale acestora, în condiții de reducere a consumului de energie, de reducere a emisiilor gazelor cu efect de seră și a poluării fonice și a aerului. **Rolul** fiind acela de a dezvolta un mediu urban atractiv, orientat spre dezvoltarea economică și socială în termeni durabili, generând astfel o creștere a calității vieții cetățenilor și o dezvoltare a societății în ansamblul său.

Principiile care stau la baza elaborării Planului de Mobilitate Urbană Durabilă sunt:

- Viziune pe termen lung și un plan de implementare foarte clar;
- Abordare participativă;
- Dezvoltarea echilibrată și integrată a tuturor modurilor de transport;
- Integrarea orizontală și verticală;
- Evaluarea performanței actuale și viitoare;
- Monitorizarea, evaluarea și raportarea periodică;

Țintele generale ale planului de mobilitate urbană durabilă sunt:

- ✓ Scăderea transportului cu autoturismul
- ✓ Asigurarea conectivității obiectivelor de interes public și a cartierelor prin infrastructura destinată transportului nemotorizat
- ✓ Creșterea cotei modale a transportului nemotorizat
- ✓ Valorificarea potențialului urban prin amenajarea de spații pietonale și de promenade
- ✓ Reducerea timpului de așteptare în trafic prin crearea de noi rute/rute ocolitoare
- ✓ Reducerea emisiilor de gaze generate de timpul petrecut în trafic prin lucrări de reconfigurare a intersecțiilor și a străzilor
- ✓ Asigurarea necesarului de parcări de rezidență și în proximitatea obiectivelor de interes public
- ✓ Promovarea transportului velo prin crearea de stații de închiriat biciclete, stații de compresor
- ✓ Încurajarea achiziționării de mașini electrice prin înființarea de stații electrice.

PMUD se bazează pe practici de planificare existente, luând în considerare principii precum integrare, participare și evaluare. PMUD ia în considerare următoarele **obiective principale**:

- ✓ asigurarea diferitelor opțiuni de transport tuturor cetățenilor, astfel încât să permită accesul la destinații și servicii esențiale;
- ✓ îmbunătățirea siguranței și securității;
- ✓ reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- ✓ îmbunătățirea eficienței și rentabilității transportului de persoane și mărfuri;
- ✓ creșterea atractivității și calității mediului urban și a peisajului urban, pentru beneficiul cetățenilor, economiei și societății în ansamblu.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI BIHOR

B-dul Dacia nr.25/A, Oradea, Cod 410464

E-mail: office@apmbh.anpm.ro; Tel. 0259.444.590; Fax. 0259.406.588

Aceste obiective principale sunt în acord cu obiectivele generale de transport atât la nivel național, exprimate în Master Planul Național de Transport, cât și la nivel european, exprimate prin documente precum Cartea Albă a Transporturilor.

În vederea atingerii obiectivelor, prin implementarea PMUD a Municipiului Salonta, s-a avut în vedere atingerea următoarelor **ținte/măsuri specifice**:

1. Creșterea cotei modale a transportului nemotorizat – creșterea numărului de bicicliști, raportat la statistica anului 2017, cu 9,97% până în 2020, cu 33,02% până în 2025 și cu 46% până în 2032

- 1.1. Crearea de noi piste de biciclete
- 1.2. Realizare rastel biciclete în zona centrala / fiecare parc / primărie, la intrare/ieșire din oraș și în zona industrială
- 1.3. Realizare stație de închiriat biciclete în zona centrala / fiecare parc, la intrare/ieșire din oraș și în zona industrială
- 1.4. Realizare stație de compresor pentru biciclete în zona centrală (lângă parcul central) și în zona industrială

2. Creșterea cotei modale a transportului în comun în detrimentul transportului cu autoturismul

- 2.1. Amenajarea cu refugiu a stațiilor destinate transportului în comun privat existent
- 2.2. Creșterea numărului de mijloace de transport în comun prin achiziția de bus-uri electrice
- 2.3. Implementarea unui sistem standardizat de informare în stații

3. Reducerea numărului de accidente prin lucrări de reconfigurare a intersecțiilor și străzilor

- 3.1. Sistem de management inteligent al traficului
- 3.2. Scăderea valorilor de trafic prin crearea unor noi căi de acces
- 3.3. Pe străzile din trama stradală majoră din zona centrală perpendiculare pe DN 79 se propune indicatorul obligatoriu la dreapta
- 3.4. Amenajare intersecții cu bandă pentru autovehiculele care virează la dreapta
- 3.5. Amenajare intersecții cu bandă pentru autovehiculele care virează la stânga
- 3.6. Sens giratoriu intersecție Str Aradului / Str. Republicii / Str. Petofi Sandor / Str. Moricz Zsigismund
- 3.7. Realizarea de garduri, glisiere, bariere, stâlpișori pentru canalizarea traficului de vehicule și pietoni în zona punctelor periculoase identificate (intersecții, treceri de pietoni), în zona instituțiilor și locurilor de cult
- 3.8. Modernizarea infrastructurii rutiere, cu prioritate pe arterele principale
- 3.9. Semaforizare inteligentă pe DN 79: în fața primăriei, în fața bisericii catolice, la intersecția str. Republicii cu Aradului
- 3.10. Realizarea de sensuri unice pe străzile cu lățime mai mică de 6 m

4. Crearea infrastructurii suport pentru traficul greu și de tranzit

- 4.1. Realizarea centurii ocolitoare



5. Asigurarea necesarului de parcări de rezidență și în proximitatea obiectivelor de interes public

5.1. Realizare de parcări în locațiile : Str. Republicii în apropierea Gării, în curtea Primăriei, în zona industrială pe strada Josif Vulcan, în apropierea Cimitirului pe strada Aradului, în zona Stadionului și a Spitalului pe străzile Sportului și Haiducilor

5.2. Reglarea aprovizionării magazinelor între anumite intervale orare și zile (cu impunerea regulilor posesorilor de magazine)

5.3. Realizarea de acțiuni de verificare a parcarilor în zonele nepermise și deblocarea intrărilor

6. Creșterea eficientizării utilizării resurselor de mediu prin promovarea transportului electric

6.1. Amplasarea a 3 puncte de alimentare a mașinilor electrice/hibride

7. Creșterea siguranței în trafic

7.1. De înlocuit indicatoarele rutiere deteriorate

7.2. De realizat alveole în fața Școlilor

7.3. De realizat denivelări pentru limitarea vitezei (platforme de viteză, treceri de pietoni, înălțare în fața principalelor instituții, pavaje/suprafețe texturate)

7.4. Îmbunătățirea sistemului de iluminat pe arterele principale

7.5. Realizarea de garduri, glisiere, bariere, stâlpișori pentru canalizarea traficului de vehicule și pietoni în zona punctelor periculoase identificate (intersecții, treceri de pietoni), în zona instituțiilor și locurilor de cult

7.6. Supravegherea video a orașului

7.7. Realizare pasarelă pietonală peste calea ferată la intersecția str. Vasile Lucaciu cu str. Regele Ferdinand

7.8. Modernizare treceri de pietoni și trotuare

7.9. Modernizare / realizare rute de acces pietonale în zona de centru a orașului

7.10. Modernizare treceri de pietoni – rampe și pavaj tactil pentru persoanele cu dizabilități

7.11. Modernizare treceri de pietoni – sistem de avertizare sonoră pentru persoanele cu dizabilități

7.12. Modernizare treceri de pietoni – sistem de iluminare pe timp de noapte (lămpi cu lumină intermitentă, semnalizare luminoasă de atenționare cu flash)

8. Reducerea nivelului de poluare fonică, olfactivă și reducerea nivelului gazelor cu efect de seră

8.1. Crearea de perdele verzi

8.2. Realizare zonă de agrement și tranzit pietonal în parcul din centrul orașului

8.3. Crearea de spații verzi cu locuri de joacă în zonele de blocuri

8.4. Crearea de zone pentru colectarea selectivă a gunoaielor

8.5. Demolarea construcțiilor ilegale în vederea construirii de spații verzi, piste de biciclete, etc.

8.6. Modernizarea funcțională și estetică spațiilor publice(spații partajate în conformitate cu modelul shared-space) în zona de centru a orașului și a parcului central.

8.7. Realizarea unor programe educative cu privire la modalitățile de transport și comportamentul în trafic



9. Crearea infrastructurii intermodale

9.1. Realizare terminal intermodal în zona Gării pe str. Republicii – Gară

În elaborarea PMUD s-au avut în vedere următoarele orizonturi de timp:

- termen scurt = 2020
- termen mediu = 2025
- termen lung = 2032

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele;

Planul de mobilitate urbană, conform Anexei 2 la Legea 350 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, este definit ca fiind un instrument de planificare strategică teritorială care corelează dezvoltarea spațială a localităților din suburbii/ zone metropolitane, mobilitatea și transportul persoanelor, bunurilor și mărfurilor.

Fiind vorba despre un document strategic, acesta se bazează pe practici de planificare existente, luând în considerare principiile precum integrare, participare și evaluare.

În elaborarea PMUD a Municipiului Salonta s-au avut în vedere atât prevederile comunitare, ale Parlamentului European referitoare la un plan de acțiune privind mobilitatea urbană, cât și prevederile documentelor strategice sectoriale la nivel național, județean și local.

În acest sens, în elaborarea PMUD s-au respectat următoarele documente strategice:

- ❖ Schema de Dezvoltare a spațiului comunitar al Uniunii Europene (SDSC)
- ❖ Strategia teritorială de dezvoltare a României (STDR)
- ❖ Planul de amenajare a teritoriului național (PATN) - secțiunea 1 Rețele de transport
- ❖ Planul de amenajare a teritoriului județean (PATJ)
- ❖ Planul Urbanistic General al Orașului Salonta
- ❖ Carta albă - foaie de parcurs pentru un spațiu european unic al transporturilor
- ❖ Masterplanul General de Transport al României
- ❖ Strategia de Transport Intermodal în România 2020
- ❖ Strategia Regională de Dezvoltare Regională 2014 – 2020
- ❖ Planul de Dezvoltare al regiunii Nord-Vest 2014-2020
- ❖ Strategia pentru Dezvoltarea Durabilă a județului Bihor 2014-2020
- ❖ Strategia pentru Dezvoltarea a Municipiului Salonta 2014-2020
- ❖ Ghid – Dezvoltarea Planurilor de Mobilitate Urbană Durabilă (Ghid Comisia Europeană, 2014, Ghid JASPERS)

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile;

Planul de mobilitate urbană durabilă este un document strategic care are la bază principiile unei dezvoltări durabile, atât prin prisma obiectivelor generale, cât și din punct de vedere al orizonturilor de timp pe care planul le-a avut în vedere.

Scopul Planului de mobilitate urbană durabilă este crearea unui sistem de transport durabil, care să satisfacă nevoile de mobilitate ale locuitorilor din teritoriul studiat, având ca și obiective strategice:



- *Accesibilitate* = asigurarea diferitelor opțiuni de transport tuturor cetățenilor, astfel încât să permită accesul la destinații și servicii esențiale;
- *Siguranța și securitatea* = îmbunătățirea siguranței și securității participanților la trafic (atât în transportul public, cât și în cel privat), dar și a comunității în general;
- *Mediul* = reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- *Eficiența economică* = îmbunătățirea eficienței și rentabilității transportului de persoane și mărfuri;
- *Calitatea mediului urban* = creșterea atractivității și calității mediului urban și a peisajului urban, pentru beneficiul cetățenilor, economiei și societății în ansamblu.

d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program;

Principalele probleme de mediu prezentate în cadrul planului se referă la:

- utilizarea combustibililor fosili, respectiv consumul de energie;
- nivelul de zgomot/ poluarea fonică;
- poluanții atmosferici, calitatea aerului, având în vedere că transportul generează gaze cu efect de seră, care produc schimbări climatice și încălzire globală.

Prin implementarea planului se vor respecta prevederile legale în vigoare astfel încât impactul negativ asupra factorilor de mediu să fie unul redus.

Planul identifică disfuncționalitățile actuale, care sunt în relație directă cu factorii de mediu, iar prin măsurile pe care le propune se urmărește îmbunătățirea calității mediului prin decongestionarea și fluidizarea traficului, încurajarea transportului public în detrimentul celui personal, folosirea unor mijloace de transport nepoluante (bicicleta, mersul pe jos), etc.

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu (de exemplu, planurile și programele legate de gospodărirea deșeurilor sau de gospodărirea apelor).

Planul respectă prevederile legislației naționale și comunitare de mediu.

II. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor;

Planul nu are efecte semnificative negative asupra factorilor de mediu, cu condiția respectării legislației în vigoare și a caracteristicilor planului.

b) natura cumulativă a efectelor;

Prin etapizarea derulării măsurilor/acțiunilor, propuse prin plan, atât ca și perioadă de timp cât și ca amplasare, impactul cumulativ va fi unul redus.

c) natura transfrontieră a efectelor; - Nu este cazul.

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor);

Prin implementarea PMUD riscul unor posibile efecte negative pentru sănătatea populației și pentru mediu, va fi unul redus, cu condiția respectării caracteristicilor planului și a legislației de mediu în vigoare.

e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate);



f) Planul se implementează la nivelul Municipiului Salonta, cu o suprafață de 17.004 ha, oraș situat în partea de sud-vest a județului Bihor, cu o populație de 19.300 persoane înregistrate în anul 2016.

f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

(i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural; - Nu este cazul.

(ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului; - Nu este cazul.

(iii) folosirea terenului în mod intensiv; - Nu este cazul.

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional.

Teritoriul administrativ al Municipiului Salonta se suprapune cu situri Natura 2000: ROSCI0387 Salonta în procent de 19 %, ROSPA0097 Pescăria Cefa – Pădurea Rădvani în procent de 16% și ROSCI0025 Cefa în procent de < 1%.

Administratorul ariilor naturale protejate a emis pentru Planul de Mobilitatea Urbană Durabilă a Municipiului Salonta avizul favorabil fără condiții nr. 4717/16.03.2018 - APS Aqua Crisius, nr. 14/A 16.03.2018 – Grupul Milvus, nr. 1030/14.03.2018 - Asociația AMD Bihor.

Obligațiile titularului:

✓ Titularul are obligația de a respecta legislația de mediu în vigoare.

✓ Titularul are obligația de a menține și de a nu periclita starea de conservare favorabilă a speciilor și habitatelor naturale și de a sigura integritatea rețelei ecologice Natura 2000.

✓ În vederea realizării acțiunilor/proiectelor propuse prin PMUD, titularul va notifica APM Bihor și va solicita actele de reglementare, conform legislației de mediu în vigoare.

✓ Titularul planului este obligat să depună la APM Bihor, rezultatele programului de monitorizare, anual, până la sfârșitul primului trimestru al anului ulterior realizării monitorizării, conform prevederilor art. 27 din HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

✓ Titularul planului/programului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului despre orice modificare a planului/ programului, înainte de realizarea modificării.

✓ Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziție autorității competente pentru protecția mediului și a publicului revine în totalitate titularului planului.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

✓ Anunțuri publice pentru declanșarea etapei de încadrarea a planului, publicate în cotidianul "Crișana" din data de 13.11.2017 și 16.11.2017.

✓ Anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat pe sit-ul APM Bihor în data de 05.04.2018.

✓ Anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat în cotidianul "Crișana" din data de .04.2018.



Prezenta decizie poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificari si completari ulterioare.

Prezenta decizie este valabilă pe toată durata implementării planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării planului de către autoritatea administrației publice competente.

Pentru obținerea autorizației de construire se va urma procedura de reglementare conform Ordinului MMP nr.135/2010 pentru aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte publice și private.

DIRECTOR EXECUTIV
Ing. ADRIANA CALAPOD

Avizat: Șef Serviciu Avize, Acorduri, Autorizații
Timea MARE

Redactat: Biolog Adela LÉGER

Redactat în 3 ex., 9 pag.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI BIHOR

B-dul Dacia nr.25/A, Oradea, Cod 410464

E-mail: office@apmbh.anpm.ro; Tel. 0259.444.590; Fax. 0259.406.588