



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI BIHOR

DECIZIA
nr. din .06.2023

Ca urmare a notificării adresate de **PRIMĂRIA MUNICIPIULUI MARGHITA**, cu sediul în Marghita, Calea Republicii, nr. 1, jud. Bihor, privind planul ”*Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Marghita pentru perioada 2021-2027*”, propus a fi implementat în Marghita, județul Bihor, înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Bihor cu nr. 6827/05.04.2023, în baza:

- HG nr. 19 din 12 ianuarie 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și pentru modificarea unor acte normative;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, actualizată;
- Ordinul 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar;
- Ordinul nr. 2387/2011 pentru modificarea Ordinului Ministrului Mediului și Dezvoltării Durabile nr. 1.964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.

Agenția pentru Protecția Mediului Bihor:

- Ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul Comitetului Special Constituit din data de 07.06.2023, organizată la sediul APM Bihor,
- În urma parcurgerii etapei de încadrare conform HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- În conformitate cu prevederile art. 5, al. 3, lit. a) și a Anexei 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- A informării publicului prin anunțuri repetate și în lipsa oricărui comentariu din partea publicului,



decide că:

Planul "*Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Marghita pentru perioada 2021-2027*", propus a fi implementat în Marghita, județul Bihor, **titular: PRIMĂRIA MUNICIPIULUI MARGHITA**, nu necesită evaluare de mediu și nu necesită evaluare adecvată și se va supune adoptării fără aviz de mediu.

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

I. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) *gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;*

Strategia integrată de dezvoltare urbană (SIDU) a municipiului Marghita prezintă caracteristicile localității, o analiză amplă a resurselor și oportunităților municipiului prezentând astfel cadrul în care se va realiza progresul în următorii ani în vederea îmbunătățirii calității vieții locuitorilor.

Strategia integrată de dezvoltare urbană reprezintă principalul instrument care susține procesul de dezvoltare locală, deoarece stabilește prioritățile pe termen mediu și lung spre care se orientează efortul de dezvoltare al comunității locale.

O strategie de dezvoltare locală prezintă diferite alternative de dezvoltare, posibile scenarii de dezvoltare locală cu scopul de a maximiza potențialul local. O planificare strategică asigură prioritizarea proiectelor în funcție de nevoile comunității și folosirea corectă a resurselor limitate de care aceasta dispune.

Scopul unei strategii de dezvoltare locală este de a analiza într-un mod structurat și coerent posibilitatea și oportunitățile autorității publice locale de a iniția, implementa și de a susține obiective trasate la nivel local. Strategia integrată de dezvoltare urbană are la bază caracteristicile localității, o analiză asupra domeniilor de interes ale localității (turism, cultură, investiții, populație, infrastructură, sănătate) și o analiză socio-economică amănunțită (identificarea resurselor, analiza structurii pieței forței de muncă, stabilirea profilului populației cât și necesitățile populației).

Bazându-se pe caracteristicile și nevoile comunității, o strategie de dezvoltare locală stabilește scopuri, obiective, programe și proiecte ce urmează a fi urmate și dezvoltate.

Strategia integrată de dezvoltare urbană asigură prioritizarea investițiilor, pentru a obține un impact maxim și o valoare adăugată maximă din obiectivele ce le propune comunității locale. Este important ca acest document să asigure o sustenabilitate de lungă durată și să deservească atât interesele administrației publice locale, intereselor private dar și intereselor personale ale locuitorilor localității.

Viziunea de dezvoltare

Marghita va fi un oraș al oportunităților și al viitorului, o destinație turistică atractivă, un loc plăcut în care să trăiești, să muncești, să studiezi și să crești o familie; un oraș cu autorități locale responsabile și deschise, cu cetățeni activi și o comunitate de afaceri dinamică și implicată.

Obiective strategice

Obiectivele strategice au rolul de contribui la îndeplinirea viziunii instituției.

Acestea pot fi definite ca o serie de declarații clare, încadrate temporal, privind impactul politicilor.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI BIHOR

B-dul Dacia nr. 25/A, Oradea, cod 410464

E-mail: office@apmbh.anpm.ro; Tel. 0259/444.590; Fax. 0259/406.588

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

În corelare cu obiectivele UE și POR, pentru Municipiul Marghita au fost formulate următoarele obiective strategice:

- **“Marghita, oraș competitiv, smart, verde, conectat, atractiv și inclusiv”.**
- **oraș atractiv pentru locuitorii săi** și va oferi:
 - ✓ oportunități de dezvoltare (locuri de muncă, infrastructură de sprijin a afacerilor)
 - ✓ oportunități de petrecere a timpului liber (zone de agrement și recreere, sport, infrastructură de socializare, străzi pline de viață)
 - ✓ zone rezidențiale bine sistematizate și acces la servicii de calitate (apă, canalizare, termoficare, salubritate, energie electrică, telecomunicații), siguranță publică
 - ✓ servicii publice eficiente și de calitate (educație, sănătate, cultură, administrație, servicii sociale)
 - ✓ mobilitate urbană facilă și poluare redusă
- **oraș atractiv pentru investitori** și va oferi oportunități de investiții:
 - ✓ acces facil;
 - ✓ infrastructură suport;
 - ✓ facilități fiscale;
 - ✓ forță de muncă disponibilă.
- **oraș atractiv pentru turiști:**
 - ✓ va fi reprezentativ pentru anumite tipuri de turism (balnear și de agrement);
 - ✓ va avea opțiuni de cazare;
 - ✓ va deține un avantaj competitiv în relație cu destinații similare;
 - ✓ va fi gazda unui punct de interes deosebit;
 - ✓ va fi estetic și va avea zone dedicate turismului, relaxării și agrementului.

Atât prima parte a **Strategiei integrate de dezvoltare urbană a municipiului Marghita 2021-2027**, cât și analiza efectuată, relevă cinci linii de dezvoltare principale, acestea fiind mai departe operaționalizate prin măsuri și activități concrete, ce urmează a fi implementate cu participarea Primăriei municipiului Marghita și prin implicarea unor actori locali. Liniile de dezvoltare se transpun în următoarele obiective **principale de dezvoltare/ obiective strategice**:

1. **Marghita – oraș competitiv** prin îmbunătățirea calității infrastructurii publice și a serviciilor publice (mai ales domeniile: sănătate, educație și servicii sociale), valorificarea resurselor pentru investiții strategice și îmbunătățirea nivelului de trai;
2. **Marghita – oraș SMART** prin reducerea birocrăției și digitalizarea administrației (încurajându-se astfel și interacțiunea cu cetățenii), mobilitate inteligentă și mediu inteligent;
3. **Marghita – oraș verde și ”conectat”** prin mobilitate urbană durabilă, eficiența energetică a clădirilor, reducerea poluării aerului și alinierea la normele europene de management al deșeurilor;
4. **Marghita – oraș atractiv** pentru vizitatori, investitori, dar și locuitori;
5. **Marghita – oraș inclusiv** prin accesul tuturor la serviciile publice și prin demersuri alături de societatea civilă privind incluziunea socială și asigurarea egalității de șanse.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI BIHOR

B-dul Dacia nr. 25/A, Oradea, cod 410464

E-mail: office@apmbh.anpm.ro; Tel. 0259/444.590; Fax. 0259/406.588

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

Obiectivele sectoriale consolidează viziunea instituției pentru următoarea perioadă de programare (2021 – 2027), în ceea ce privește dezvoltarea municipiului Marghita.

Aceste obiective sectoriale stau la baza definirii direcțiilor și priorităților de dezvoltare, după cum urmează:

OS1 - Dezvoltarea economică a municipiului Marghita;

OS2 - Îmbunătățirea eficienței energetice și reducerea poluării în municipiul Marghita;

OS3 - Îmbunătățirea infrastructurii publice;

OS4 - Îmbunătățirea serviciilor publice.

În cadrul SIDU a Municipiului Marghita 2021-2027, este prezentat un portofoliu de proiecte, inclusiv sursele de finanțare, această listă incluzând un număr **de 89 de proiecte**.

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele;

Fiind vorba despre un document strategic, acesta se bazează pe practici de planificare existente, luând în considerare principiile precum integrare, participare și evaluare.

În elaborarea SIDU Marghita s-a avut în vedere atât prevederile comunitare, cât și prevederile documentelor strategice sectoriale la nivel național, județean și local.

În elaborarea Strategiei integrate de dezvoltare urbană a municipiului Marghita 2021-2017 s-au urmărit liniile strategice ale Politicii de coeziune europene și cele 5 obiective de politică (OP) ale Comisiei Europene:

1. O Europă mai inteligentă – o transformare economică inovatoare și inteligentă;
2. O Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon;
3. O Europă mai conectată, prin dezvoltarea mobilității și a conectivității regionale
4. O Europă mai socială – implementarea pilonului european al drepturilor sociale
5. O Europă mai aproape de cetățeni – dezvoltarea sustenabilă și integrate a zonelor urbane, rurale și de coastă prin inițiative locale

La nivel național și sectorial, *Strategia integrată de dezvoltare urbană a municipiului Marghita 2021-2027* a fost corelată cu:

- Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030;
- Strategia Națională a României pentru Dezvoltarea turismului 2019 - 2030;
- Strategia Energetică a României 2019 – 2030, cu perspectiva anului 2050;
- conceptul Strategiei de Dezvoltare Teritorială a României 2030.

La nivel național și regional, *Strategia integrată de dezvoltare urbană a municipiului Marghita 2021-2027* ține cont de principalele priorități de intervenție și anvelopa financiară prevăzute în cadrul *Programul Operațional Regional 2021-2027*, care vizează următoarele domenii:

- o regiune competitivă prin inovare, digitalizare și întreprinderi dinamice
- o regiune cu localități smart
- o regiune cu orașe prietenoase cu mediul
- o regiune cu mobilitate urbană
- o regiune accesibilă
- o regiune educată
- o regiune atractivă

Tot la nivel **regional**, *SIDU Marghita 2021-2027* a fost corelată cu:



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI BIHOR

B-dul Dacia nr. 25/A, Oradea, cod 410464

E-mail: office@apmbh.anpm.ro; Tel. 0259/444.590; Fax. 0259/406.588

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

- **Planul de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2021-2027** - care urmărește creșterea inteligentă și sustenabilă a economiei regionale, valorificând diversitatea locală și stimulând inovarea, în vederea diminuării disparităților
- **Strategia de Specializare Inteligentă Nord-Vest RIS3** - are ca obiectiv transformarea economică prin inovare, bazându-se pe acele sectoare, activități economice care au potențial, dar și pe rezultatele activității de cercetare - dezvoltare.
- **Planul Regional de Acțiune pentru Dezvoltarea Învățământului Profesional și Tehnic în Regiunea Nord-Vest 2016-2025 (PRAI)** - urmărește îmbunătățirea corelării dintre oferta învățământului profesional și tehnic și nevoile de dezvoltare socio-economică la nivel regional și creșterea contribuției învățământului superior la dezvoltarea regională, în perspectiva anului 2025
- **Strategia Regională de Mobilitate Urbană Durabilă și Orașe Inteligente a Regiunii de Dezvoltare Nord-Vest 2021-2027** - urmărește inventarierea tuturor formelor de mobilitate și transport la nivelul regiunii de dezvoltare Nord-Vest, incluzând transportul public și privat, de marfă și pasageri, motorizat și nemotorizat, în mișcare sau în staționare, precum și infrastructura aferentă acestora.

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile;

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Marghita este un document strategic care are la bază principiile unei dezvoltări durabile, atât prin prisma obiectivelor generale, cât și din punct de vedere al orizonturilor de timp pe care planul le-a avut în vedere.

Dezvoltarea urbană integrată poate fi definită după cum urmează:

- un instrument strategic, care asigură complementaritatea dintre domeniile de politică publică precum: transport, cultură, dezvoltare economică, infrastructură, educație, protecția mediului etc.;

- un instrument participativ de dezvoltare locală, care agregă interesele actorilor urbani într-un parteneriat ce urmărește dezvoltarea municipiului;

- un instrument operațional de dezvoltare, care înglobează proiecte de dezvoltare locală pentru domenii ca: renovarea spațiului urban, locuire, infrastructură, protecția mediului, dezvoltare economică, incluziune socială etc.

Pornind de la obiectivele sectoriale corelate cu analiza situației existente și cu analiza SWOT, au fost prezentate direcțiile de dezvoltare, iar pentru fiecare direcție au fost definite prioritățile de dezvoltare și măsurile concrete pentru atingerea fiecărei priorități.

Direcții de dezvoltare:

- Economie
- Eficiență energetică, reducerea poluării și a efectelor acesteia
- Infrastructură publică
- Servicii publice
- Servicii publice inteligente

d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program;

În municipiul Marghita, suprafața intravilană este de 864 Ha, în timp ce suprafața totală a spațiilor verzi din municipiul Marghita este de 26.547 Ha. Prin urmare, suprafața de spațiu verde pe cap de locuitor este de doar 17,70 mp spațiu verde/ cap de locuitor, sub



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI BIHOR

B-dul Dacia nr. 25/A, Oradea, cod 410464

E-mail: office@apmbh.anpm.ro; Tel. 0259/444.590; Fax. 0259/406.588

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

26 mp spațiu verde/ cap de locuitor conform legilor naționale și a normelor Uniunii Europene.

Prin implementarea planului se vor respecta prevederile legale în vigoare astfel încât impactul negativ asupra factorilor de mediu să fie unul redus.

Planul identifică disfuncționalitățile actuale, iar prin măsurile/obiectivele specific pe care le propune se urmărește îmbunătățirea calității mediului.

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu (de exemplu, planurile și programele legate de gospodărirea deșeurilor sau de gospodărirea apelor).

Planul respectă prevederile legislației naționale și comunitare de mediu.

II. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor;

Planul nu are efecte semnificative negative asupra factorilor de mediu, cu condiția respectării legislației în vigoare.

b) natura cumulativă a efectelor;

Prin etapizarea derulării măsurilor/obiectivelor specifice propuse prin plan, atât ca și perioadă de timp cât și ca amplasare, impactul cumulativ va fi unul redus.

c) natura transfrontieră a efectelor; - Nu este cazul.

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor);

Prin implementarea SIDU riscul unor posibile efecte negative pentru sănătatea populației și pentru mediu, va fi unul redus, cu condiția respectării caracteristicilor planului și a legislației de mediu în vigoare.

e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate);

Planul se implementează la nivelul Municipiului Marghita.

Unitatea administrativă Marghita are o suprafață teritorială de 8.373 hectare, cuprinzând, de asemenea, satele aparținătoare Cheț și Ghenetea.

Comunele învecinate la est sunt Viișoara și Abram; Tăuteu la sud; Abrămuț și Buduslău la vest, iar la nord se află Sălacea.

Între Municipiul Oradea, centrul administrativ al județului Bihor, și Marghita este o distanță de 57 km, fiind legate de drumul județean 191.

În 2020, populația totală a municipiului Marghita (ce include și cele două sate aparținătoare, Cheț și Ghenetea) înregistra 17.614 de rezidenți, valoare aflată în scădere continuă în ultimii ani. În anul 2020, populația din Municipiului Marghita a scăzut cu 2,79% față de anul 2014.

f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

(i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural; - Nu este cazul.

(ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului; - Nu este cazul.

(iii) folosirea terenului în mod intensiv; - Nu este cazul.

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional.

Municipiului Marghita nu se suprapune cu situri Natura 2000, sau cu alte categorii de rii protejate.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI BIHOR

B-dul Dacia nr. 25/A, Oradea, cod 410464

E-mail: office@apmbh.anpm.ro; Tel. 0259/444.590; Fax. 0259/406.588

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

Obligațiile titularului:

- ✓ Titularul are obligația de a respecta legislația de mediu în vigoare.
- ✓ Titularul are obligația de a menține și de a nu periclita starea de conservare favorabilă a speciilor și habitatelor naturale și de a sigura integritatea rețelei ecologice Natura 2000.
- ✓ Respectarea prevederilor OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor, actualizată.
- ✓ Ordinul Ministerului Sănătății nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.
- ✓ În vederea realizării acțiunilor/proiectelor propuse prin SIDU Marghita, titularul va notifica APM Bihor și va solicita actele de reglementare, conform legislației de mediu în vigoare.
- ✓ Titularul planului este obligat să depună la APM Bihor, rezultatele programului de monitorizare, anual, până la sfârșitul primului trimestru al anului ulterior realizării monitorizării, conform prevederilor art. 27 din HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.
- ✓ Titularul planului/programului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului despre orice modificare a planului/ programului, înainte de realizarea modificării.
- ✓ Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziție autorității competente pentru protecția mediului și a publicului revine în totalitate titularului planului.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

- ✓ Anunțuri publice pentru declanșarea etapei de încadrarea a planului, publicate în cotidianul "Bihoreanul" din datele de 24.04 -01.05.2023 și 10-16.04.2023.
- ✓ Anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat pe sit-ul APM Bihor în data de 08.06.2023.
- ✓ Anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat în cotidianul Jurnalul Bihorean din data de 20-26 iunie 2023.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile **Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004** cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie este valabilă pe toată perioada punerii în aplicare a planului.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării planului de către autoritatea administrației publice competente.

Pentru obținerea autorizației de construire se va urma procedura de reglementare conform **Legii nr. 292 din 3 decembrie 2018** privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

DIRECTOR EXECUTIV
Sanda Daniela MERCEA

Avizat: Șef Serviciu Avize, Acorduri, Autorizații,
Timea MARE

Redactat: Adela LÉGER

2 ex./7 pag.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI BIHOR

B-dul Dacia nr. 25/A, Oradea, cod 410464

E-mail: office@apmbh.anpm.ro; Tel. 0259/444.590; Fax. 0259/406.588

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679