



Către:	<b>Agenția pentru Protecția Mediului Gorj</b> Domnului Director Executiv Nicolae Giorgi
Prin:	Email <a href="mailto:office@apmgj.anpm.ro">office@apmgj.anpm.ro</a>
Ref.:	Comentarii revizuire AIM Rovinari

Nr. 214/ 13.12.2017

**Stimate Domnule Director Executiv,**

Fundația Greenpeace CEE România, cu sediul în Calea Șerban Vodă, nr. 176, Sector 4, București, în contextul organizării dezbaterii publice privind solicitarea obținerii autorizației integrate de mediu pentru Sucursala Electrocentrale Rovinari, situată în loc. Rovinari, strada Energeticianului, nr.25, jud. Gorj, titular Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. – Sucursala Electrocentrale Rovinari, vă transmitem observațiile, sugestiile și propunerile noastre:

Autoritatea competentă pentru protecția mediului trebuie să respecte următoarele cerințe legale atunci când eliberează sau revizuieste o autorizație integrată de mediu pentru o centrală electrică pe cărbune:

- A.** Să aibă în vedere impactul asupra mediului pe care activitatea desfășurată de către operator îl generează, sens în care autoritatea competentă poate solicita întocmirea raportului privind impactul asupra mediului, potrivit dispozițiilor art. 17 din OUG nr. 195/2005.
- B.** Să utilizeze concluziile BAT 2017 ca punct de referință pentru stabilirea condițiilor de acordare a autorizațiilor emise după 17 august 2017, în conformitate cu Articolul 14 (3) din Directiva privind emisiile industriale (IED), transpus prin dispozițiile art. 14 alin. 3 din Legea nr. 278/2013.
- C.** Să stabilească valori limită de emisie în autorizațiile emise după 17 august 2017 care nu depășesc BAT-AELs, în conformitate cu Articolul 15 (3) din Directiva privind emisiile industriale (IED) transpus prin dispozițiile art. 15 (3) din Legea nr. 278/2013.
- D.** Centralele electrice care fac obiectul derogării prin art. 32 din Legea nr. 278/2013 referitor la Planul Național de Tranziție (PNT) nu sunt scutite de concluziile BAT 2017.

**A. Necesitatea întocmirii raportului privind impactul asupra mediului**

1. Având în vedere că în ceea ce privește activitatea cu privire la care se solicită emiterea autorizației integrate de mediu nu a fost parcursă niciuna dintre procedurile prevăzute prin HG nr. 445/2009, aceasta nefiind în vigoare la data emiterii autorizației inițiale, văzând dispozițiile art. 17 din OUG nr. 195/2005, care prevăd că „în situația în care se decide revizuirea actelor de reglementare, autoritatea competentă poate solicita refacerea raportului de mediu, a raportului privind impactul asupra mediului sau a bilanțului de mediu, după caz”, considerăm că autoritatea competentă trebuie să solicite realizarea raportului

-----  
**Fundația Greenpeace CEE România**

Calea Șerban Vodă, nr. 176, sector 4, București

Tel./Fax: 031 / 435 57 43; E-mail: [info.romania@greenpeace.org](mailto:info.romania@greenpeace.org)

[www.greenpeace.ro](http://www.greenpeace.ro)



privind impactului asupra mediului, în conformitate cu prevederile art. 14 din HG nr. 445/2009.

2. Considerăm că o asemenea decizie este cu atât mai necesară cu cât prin documentația depusă de către solicitant se invocă, în anumite situații, reducerea impactului asupra factorilor de mediu, fără însă a avea în acest sens un raport întocmit conform exigențelor legale.

#### **B. Concluziile BAT 2017 și BAT-AELs**

3. Directiva privind emisiile industriale (IED), transpusă în legislația națională prin Legea nr. 278/2013, conține o serie de obligații privind aplicarea celor mai bune tehnici disponibile (BAT) pentru centralele electrice pe cărbune. Cele mai bune procedee tehnice existente sunt prezentate în concluziile BAT publicate de Comisia Europeană la 17 august 2017 (Concluziile BAT 2017)<sup>1</sup>.
4. Concluziile 2017 BAT specifică în special valorile limită de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile (BAT-AELs).
5. Obligațiile din Legea nr. 278/2013 referitoare la BAT includ, în special:
  - a. Articolul 14(3) prevede că "concluziile privind cele mai bune tehnici disponibile stau la baza stabilirii condițiilor din autorizația integrată de mediu".
  - b. Articolul 15(3) prevede în sarcina autorității responsabile cu emiterea autorizației integrate de mediu obligația stabilirii „(...) unor valori-limită de emisie care nu depășesc nivelurile de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile” (adică să nu depășească BAT-AELs).
  - c. Articolul 15(4) prevede o derogare de la articolul 15(3) în cazul în care realizarea BAT-AELs descrise în concluziile BAT 2017 "numai în situațiile în care se demonstrează că respectarea valorilor-limită de emisie asociate celor mai bune tehnici disponibile prevăzute în concluziile BAT presupune costuri disproporționat de mari în comparație cu beneficiile pentru mediu în situația dată: a) amplasarea geografică ori condițiile locale de mediu ale instalației; sau b) caracteristicile tehnice ale instalației în cauză."
6. În conformitate cu art. 13 din Legea nr. 278/2013, dispozițiile art. 15(3) și art. 15(4) se aplică numai concluziilor BAT adoptate în conformitate cu procedurile prevăzute la articolul 75 (2) din Directiva privind emisiile industriale.

---

<sup>1</sup> Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/1442 a Comisiei din 31 iulie 2017 de stabilire a concluziilor privind cele mai bune tehnici disponibile (BAT) pentru instalațiile de ardere de dimensiuni mari, în temeiul Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului, publicată în JOUE L212/1 din 17.08.2017, notificată cu numărul C(2017) 5225: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L .2017.212.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2017:212:TOC>.

---

**Fundația Greenpeace CEE România**

Calea Șerban Vodă, nr. 176, sector 4, București  
Tel./Fax: 031 / 435 57 43; E-mail: [info.romania@greenpeace.org](mailto:info.romania@greenpeace.org)  
[www.greenpeace.ro](http://www.greenpeace.ro)



**C. Autoritățile trebuie să utilizeze concluziile BAT 2017 drept punct de referință pentru stabilirea condițiilor de autorizare eliberate după 17 august 2017, în conformitate cu dispozițiile art. 14 (3) din Legea nr. 278/2013.**

7. Articolul 14 (3) din Legea nr. 278/2013 obligă autoritatea competentă să utilizeze concluziile BAT 2017 ca punct de referință pentru stabilirea condițiilor de autorizare la Rovinari. Aceasta înseamnă că autoritatea competentă în procesul de autorizare trebuie să analizeze mai întâi concluziile BAT 2017 atunci când stabilește ce condiții să includă în autorizație și ar trebui să abată de la aceste concluzii, numai în cazul în care poate oferi o justificare puternică pentru a face acest lucru, urmând procedura stabilită expres prin lege.

8. Din formularul de solicitare rezultă că autoritatea competentă în autorizare nu a avut ca punct de referință concluziile BAT 2017 în stabilirea condițiilor autorizării. În special, limitele de emisie propuse în formularul de solicitare nu sunt conforme cu BAT-AELs și nu există nicio solicitare de aplicare a derogărilor sau vreo motivare pentru care nu aceste limite de emisie nu sunt conforme.

**D. Autoritățile trebuie să stabilească valori limită de emisie în autorizațiile emise după 17 august 2017 care nu depășesc BAT-AELs, în conformitate cu Articolul 15 (3) din Legea nr. 278/2013.**

9. Articolul 15 (3) cere autorităților să se asigure că limitele de emisii din autorizațiile eliberate după 17 august 2017 nu depășesc BAT-AELs, astfel cum se prevede în concluziile BAT 2017.

10. Limitele de emisie propuse în formularul de solicitare nu sunt conforme cu BAT-AELs. Acest lucru este demonstrat prin revizuirea limitelor de emisie incluse în formularul de solicitare (Tabelul 1 de mai jos) și compararea acestora cu limitele de emisie prevăzute în concluziile BAT 2017 (tabelul 2 de mai jos).

---

**Fundația Greenpeace CEE România**

Calea Șerban Vodă, nr. 176, sector 4, București

Tel./Fax: 031 / 435 57 43; E-mail: [info.romania@greenpeace.org](mailto:info.romania@greenpeace.org)

[www.greenpeace.ro](http://www.greenpeace.ro)

**TABEL 1**

Instalație mare de ardere	Putere termică nominală (MWt)	TIP COMBUSTIBIL	POLUANT		
			SO <sub>2</sub>	NOx	Pulberi
			mg/Nm <sup>3</sup>		
IMA 1 (cazan 3 + cazan 4)	> 300	Cărbune (lignit)	200	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 500 până la 31.03.2020 cu condiția respectării plafoanelor de emisii alocate prin Planul Național de Tranziție (PNT)</li> <li>■ 200 începând cu 01.04.2020 (conf. Planului Național de Tranziție)</li> </ul>	20
		Păcură	200	150	20
		Gaz natural	35	100 (100 mg/Nm <sup>3</sup> pentru CO)	5
IMA 2 (cazan 5 + cazan 6)		Cărbune (lignit)	200	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 500 până la 31.12.2017 cu condiția respectării plafoanelor de emisii alocate</li> <li>■ 200 începând cu 01.01.2018 (conf. Tratatului de Aderare al României la Uniunea Europeană -Secțiunea D, pct. 9, anexa 7)</li> </ul>	20
		Păcură	200	150	20
		Gaz natural	35	100 (100 mg/Nm <sup>3</sup> pentru CO)	5

**TABEL 2**

	Puterea termică instalată totală a instalației de ardere (MWt)	BAT-AELs (mg/Nm <sup>3</sup> )	
		Medie anuală	Medie zilnică sau medie pe perioada de prelevare
		Instalație existentă	Instalație existentă
NOX	≥ 300, cazan FBC pe huilă și/sau pe lignit și cazan PC pe lignit	< 85 – 150	140 – 165
SO2	≥ 300, cazan PC pe huilă	10–130	25–165
PM	300–1 000	2–10	3–11

11. Din documentele puse la dispoziția publicului rezultă că boilerele pe lignit ar fi fost puse în funcțiune după data de 7 ianuarie 2014. Vă rugăm să aveți în vedere că acestea au fost efectiv puse în funcțiune înainte de această dată, prin urmare limitele superioare incluse în notele de subsol ale concluziilor BAT nu sunt aplicabile.

-----  
**Fundația Greenpeace CEE România**

Calea Șerban Vodă, nr. 176, sector 4, București

Tel./Fax: 031 / 435 57 43; E-mail: [info.romania@greenpeace.org](mailto:info.romania@greenpeace.org)

[www.greenpeace.ro](http://www.greenpeace.ro)



12. Concluziile BAT 2017 nu se limitează la cei 3 poluanți de mai sus. De asemenea, trebuie să se respecte BAT-AELs și pentru următorii poluanți:
- Mercur (Hg)
  - Compuși anorganici gazoși clorurați, exprimat ca HCl
  - Compuși anorganici gazoși fluorurați, exprimat ca HF
  - Evacuări directe într-un corp de apă receptor provenite de la tratarea gazelor de ardere<sup>2</sup>
13. În formularul de solicitare, nu sunt incluse limitele de emisie pentru acești poluanți suplimentari.

**Centralele electrice care fac obiectul derogării prin Articolul 32 Planul Național de Tranziție (PNT) nu sunt scutite de concluziile BAT 2017.**

14. După cum se observă în Tabelul 1, limita de emisie propusă pentru NOx pentru IMA 1 este stabilită la 500 mg/Nm<sup>3</sup> până la sfârșitul perioadei TNP. Cu toate acestea, autoritatea competentă trebuie să stabilească niveluri de NOx în conformitate cu BAT-AELs stabilite în concluziile BAT 2017 sau să facă derogări sub Articolul 15 (5) din Legea nr.278/2013.
15. Derogarea TNP se găsește la Articolul 32 (5) din Legea nr. 278/2013. Această dispoziție nu face nicio referire la BAT în general sau la concluziile BAT 2017 în mod specific. Acesta prevede doar că "Instalațiile de ardere incluse în planul național de tranziție sunt exceptate de la respectarea valorilor-limită de emisie prevăzute la art. 30 alin. (3) pentru poluanții care fac obiectul acestui plan". Articolul 30 (3) din Legea nr. 278/2013 impune obligația ca centralele electrice să respecte valorile limită de emisie stabilite în anexa V din IED.
16. Prin urmare, nu se poate invoca derogarea TNP în sine pentru a evita aplicarea Articolului 15 (3) din Legea nr. 278/2013 și pentru a evita aplicarea concluziilor BAT din 2017.
17. Evitarea aplicării art. 15 (3) din Legea nr. 278/2013 este posibilă numai prin aplicarea procedurii de derogare prevăzută la art. 15 (5) din același act normativ. Această procedură impune efectuarea unei analize complete cost-beneficiu pentru a determina dacă costurile economice ale aplicării BAT-AELs depășesc avantajele de mediu pe care le-ar aduce acest lucru, pe baza unuia dintre următoarele criterii:
- amplasarea geografică ori condițiile locale de mediu ale instalației;
  - caracteristicile tehnice ale instalației în cauză.
18. Această analiză cost-beneficiu trebuie să fie însoțită de o procedură de participare publică, în conformitate cu art. 24 (1) litera (c) din Legea nr. 278/2013 și cu cerințele stabilite în anexa IV din același act normativ.

---

<sup>2</sup> Acestea includ: Carbon organic total (COT), Consumul chimic de oxigen (CCO), Materii solide în suspensie totale (MSST), Fluor (F), Sulfat (SO<sub>4</sub> 2-), Sulfură (S<sub>2</sub>-) eliberată cu ușurință, Sulfit (SO<sub>3</sub> 2-), Metale și metaloizi;

# GREENPEACE

19. Este clar că o astfel de analiză cost-beneficiu și procedura de participare a publicului însoțitoare nu au fost efectuate în legătură cu această procedură de revizuire a autorizației. Aceasta înseamnă că autoritățile competente în autorizare trebuie să aplice BAT-AELs, în conformitate cu art. 15 (3) din Legea nr. 278/2013.

În concluzie, având în vedere aspectele prezentate mai sus, vă rugăm să constatați că nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute de lege pentru emiterea autorizației integrate de mediu și că, potrivit dispozițiilor art. 5 alin. 1 din Legea nr. 278/2013, instituția Dvs. nu are posibilitatea de a emite un asemenea act de reglementare până la conformarea deplină cu cerințele impuse de lege.

Cu stimă,  
Alin Tănase,  
Greenpeace România



---

**Fundația Greenpeace CEE România**

Calea Șerban Vodă, nr. 176, sector 4, București

Tel./Fax: 031 / 435 57 43; E-mail: [info.romania@greenpeace.org](mailto:info.romania@greenpeace.org)

[www.greenpeace.ro](http://www.greenpeace.ro)