



Agencia Națională pentru Protecția Mediului
Agencia pentru Protecția Mediului Maramureș

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE**Nr. 823 din 06.11.20185**privind **Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al orașului Vișeu de Sus**

Ca urmare a notificării înregistrate la Agenția pentru Protecția Mediului Maramureș cu nr. 9789 din 27.09.2018 privind declanșarea etapei de încadrare a primei versiuni pentru „**Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al orașului Vișeu de Sus**”, propus a fi implementat în orașul Vișeu de Sus, jud. Maramureș (*amplasamentul este situat în interiorul sitului de importanță comunitară ROSCI 0024 Munții Maramureșului, în interiorul ariei de protecție specială avifaunistică ROSCP0131 Munții Maramureșului și în interiorul Parcului Natural Munții Maramureșului*), depusă de titularul planului, **Orașul Vișeu de Sus**, cu sediul în orașul Vișeu de Sus, str. 22 Decembrie, nr. 19, jud. Maramureș, în conformitate cu:

- HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ord. nr. 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar;
- Ord. nr. 2387/2011 pentru modificarea Ord. nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanță comunitară, ca parte integrantă a rețelei ecologice europene Natura 2000 în România.
- Ord. nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism,

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI MARAMUREȘ

- ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 23.10.2018 și a completărilor depuse la documentație,
- în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (3) pct. a) și a anexei nr. 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din H.G. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- în lipsa comentariilor motivate din partea publicului interesat,

decide:

„Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al orașului Vișeu de Sus”, propus a fi implementat în orașul Vișeu de Sus, depus de titularul planului, **Orașul Vișeu de Sus**, cu sediul în orașul Vișeu de Sus, str. 22 Decembrie, nr. 19, jud. Maramureș, **nu necesită evaluare de mediu și nu necesită evaluare adecvată, se va supune adoptării fără aviz de mediu.**

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă este un document strategic și un instrument pentru dezvoltarea de politici și măsuri care vizează îndeplinirea necesității de mobilitate a oamenilor și a bunurilor, pentru o mai bună calitate a vieții, contribuind în același timp la atingerea obiectivelor europene privind schimbările climatice și siguranța în trafic.

Scopul planului de mobilitate este de a îmbunătăți toate modurile de transport, public sau privat, de pasageri sau de marfă, motorizat sau nemotorizat și reducerea traficului auto și asigurarea conectivității obiectivelor de interes public și a cartierelor prin infrastructura destinată transportului nemotorizat.

Documentul are o abordare integrată, bazată pe principii de cooperare, coordonare, consultare.

De asemenea, vizează cinci obiective strategice:

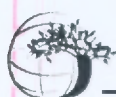
Accesibilitatea – asigură că toți cetățenii au opțiuni de transport public, care le permit accesul la destinații și servicii esențiale;

Siguranța și securitatea – îmbunătățirea siguranței și securității în circulație pentru toate categoriile de participanți la mobilitate;

Mediul – reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;

Eficiența economică – îmbunătățirea eficienței și eficacității costurilor transportului de persoane și bunuri și asigurarea dezvoltării economice prin acces la servicii de mobilitate;

Calitatea mediului urban – creșterea atractivității și calității mediului urban și a vieții și proiectarea unui mediu urban în beneficiul cetățenilor, economiei și societății în general.



Planul are ca finalitate definirea unor seturi de proiecte și politici integrate, precum și a unei sume de măsuri care corespund nevoilor de mobilitate crescute și complexe din prezent, având în vedere și proiecțiile de viitor.

Aria de acoperire geografică a PMUD, respectiv aria în care sunt propuse proiectele de dezvoltare, în scenariile detaliate din cadrul planului, este teritoriul administrativ al orașului Vișeu de Sus.

Orașul este conectat la rețeaua rutieră națională DN 18 care tranzitează Vișeu de Mijloc și Vișeu de Sus, asigurând legătura cu municipiul Baia Mare, municipiul Sighetu Marmăției, localitățile situate de-a lungul Râului Vișeu și conexiunea cu Județul Suceava.

Pornind de la Strategia de dezvoltare a orașului Vișeu de Sus sunt identificate următoarelor obiective generale:

1. Îmbunătățirea calității vieții locuitorilor orașului prin dezvoltarea infrastructurii publice eficiente și prin creșterea calității mediului înconjurător – **componenta HABITAT**;
2. Valorificarea potențialului economic al orașului prin susținerea dezvoltării sustenabile a inițiativei locale și atragerea de noi investiții și investitori – **componenta ECONOMIE**;
3. Îmbunătățirea accesului populației la servicii socio-culturale moderne și adaptate nevoilor locale – **componenta SOCIETATE**.

Dintre acestea, **Planul de Mobilitate Urbană Durabilă** contribuie la atingerea obiectivului “componenta HABITAT”, care prevede următoarele obiective sectoriale:

1.1 Dezvoltarea infrastructurii orașului și rezolvarea disfuncționalităților actuale:

- Reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii rutiere,
 - construirea unei centuri ocolitoare a centrului orașului Vișeu de Sus;
 - realizarea unui masterplan privind infrastructura secundară a localității;
 - derularea unui program de modernizare a infrastructurii rutiere secundare la nivelul orașului Vișeu de Sus;
 - înființarea unei legături feroviare între gara CFR și Gara CFF;
 - modernizarea transportului în comun, și adaptarea acestuia la cerințele de confort ale unui oraș turistic;
 - realizarea unui proiect pentru construcția de piste pentru bicicliști, pe arterele cele mai circulatate ale orașului;
 - construirea unei piste de aterizare/decolare pentru avioane de mici dimensiuni, și a unui heliport;

1.2 Realizarea unei imagini arhitectonice unitare a orașului:

- definirea unei strategii urbanistice unitare
- îmbunătățirea aspectului general al orașului

1.3 Dezvoltarea infrastructurii de agrement și conservarea naturii în oraș:

- dezvoltarea infrastructurii de agrement din oraș
- implicarea populației în efortul de conservare a naturii

1.4 Creșterea calității managementului public:



- derularea unor programe de management local
- creșterea capacității autorităților publice de atragere a investițiilor și finanțărilor, de management și de administrare

Pornind de la obiectivul general/strategic stabilit, sunt identificate și obiectivele strategice care vizează dezvoltarea infrastructurii orașului și rezolvarea disfuncționalităților actuale:

- Reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii rutiere,
 - construirea unei centuri ocolitoare a centrului orașului Vișeu de Sus;
 - realizarea unui masterplan privind infrastructura secundară a localității;
 - derularea unui program de modernizare a infrastructurii rutiere secundare la nivelul orașului Vișeu de Sus;
 - înființarea unei legături feroviare între gara CFR și Gara CFF;
 - modernizarea transportului în comun, și adaptarea acestuia la cerințele de confort ale unui oraș turistic;
 - realizarea unui proiect pentru construcția de piste pentru bicicliști, pe arterele cele mai circulante ale orașului;
 - construirea unei piste de aterizare/decolare pentru avioane de mici dimensiuni, și a unui heliport;
- Direcțiile de acțiune vizează ca în final să atingă o serie de ținte și proiecte pentru infrastructura de transport, astfel:
 - creșterea siguranței rutiere;
 - reducerea traficului auto;
 - conectarea la transportul național și european;
 - dezvoltarea transportului public;
 - reglementarea sistemului de parcare;
 - gestionarea transportului de marfă;
 - dezvoltarea unui transport integrat;
 - dezvoltarea transportului nemotorizat;
 - protejarea mediului.

Propuneri de proiecte destinate infrastructurii rutiere:

- construirea unei centuri ocolitoare a centrului orașului Vișeu de Sus;
- realizarea unui masterplan privind infrastructura secundară a localității;
- derularea unui program de modernizare a infrastructurii rutiere secundare la nivelul orașului Vișeu de Sus;
- înființarea unei legături feroviare între gara CFR și Gara CFF;
- modernizarea transportului în comun, și adaptarea acestuia la cerințele de confort ale unui oraș turistic;
- realizarea unui proiect pentru construcția de piste pentru bicicliști, pe arterele cele mai circulante ale orașului;
- construirea unei piste de aterizare/decolare pentru avioane de mici dimensiuni, și a unui heliport;
- extinderea, modernizarea și eficientizarea sistemului de iluminat public;



- finalizarea lucrărilor la rețeaua de apă-canal;
- derularea unui program care să aibă ca scop îmbunătățirea serviciului de salubritate existent în oraș, și integrarea acestuia în sistemul județean de colectare deșeuri;
- finalizarea stației de tratare a apei precum și refacerea puțurilor în vederea completării necesarului de apă pentru consum;
- îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii de acces la terenurile agricole;
- îmbunătățirea și dezvoltarea căilor de acces către domeniile forestiere și zonele de interes pentru silvicultură;
- realizarea unui regulament urbanistic (anexa PUG) care să reglementeze stilul arhitectural în oraș (construcții noi și renovări) precum și definirea unor reguli de construire a pensiunilor tradiționale noi, dar și norme care să sancționeze neîntreținerea fațadelor, a spațiilor verzi și a șanțurilor aferente clădirilor cu front la stradă;
- dezvoltarea unei strategii/program de cosmetizare și amenajare urbană (peisagistică);
- reînvierea “Orașului Florilor” – strategie și program de investiții multianual;
- realizarea unui proiect/program de reabilitare termică a locuințelor;
- realizarea unui program de reabilitare a fațadelor clădirilor istorice sau cu valoare de patrimoniu;
- construirea unei baze sportive și de agrement de utilitate publică (teren de tenis, teren de minifotbal);
- amenajarea actualei arene sportive, adăugarea unei piste de atletism și tribune pentru spectatori;
- derularea unui proiect pentru amenajare a parcului central din Vișeu de Sus;
- realizarea unui program de regularizare a cursurilor de apă (râurile Valea Vinului, Valea Scradei, Valea Peștilor, Vișeu, Botoaia, Vaser);
- delimitarea și reglementarea prin PUG a arealului cuprins între str. Pinului și Valea Vinului, ca zonă cu potențial turistic cu regim special, în scopul atragerii de investiții strategice cu rol în antrenarea potențialului general (gen. centru de recuperare pentru persoane în vârstă, mini-complexe turistice cu unități SPA, centru de echitație, etc.);

Planul se încadrează în prevederile documentelor de planificare existente astfel:

1) la nivel european: Planul de acțiune pentru mobilitate urbană (2009) și Cartea albă a transporturilor (2011) promovează acest tip de documentație, iar Dezvoltarea și implementarea unui Plan de Mobilitate Urbană Durabilă (2011) introduce conceptul de Plan de Mobilitate Urbană Durabilă, stabilind pașii principali în vederea pregătirii acestuia.

2) la nivel național, planul răspunde direcțiilor trasate prin Master Planul General de Transport (2014) și Planul de Amenajare a Teritoriului Național (PATN)



3) la nivel regional: planul se încadrează în Planul de Dezvoltare al Regiunii Nord-Vest 2014-2020 și Planul de Amenajare a Teritoriului Regiunii de Nord Vest (PATR);

4) la nivel local: planul este corelat cu propunerile aduse de documentații anterioare și alte documente strategice sectoriale și de planificare spațială aferente.

Comisia Europeană a emis Cartea Albă pentru transport – „*Foaie de parcurs pentru un spațiu european unic al transporturilor – Către un sistem de transport competitiv și eficient din punct de vedere al resurselor*”, în 2011, care propune un parcurs de 40 de inițiative concrete, ce se vor implementa până în anul 2020 și vor contribui la creșterea mobilității, înlăturarea barierelor majore în domenii cheie, reducerea consumului de combustibil.

Țintele principale de atins la prevăzute în aceste documente până în anul 2030 includ printre altele:

- dispariția progresivă a utilizării autovehiculelor care folosesc combustibil convențional în orașe;
- reducerea cu cel puțin 40% a emisiilor de carbon în transporturi;
- transportul feroviar și naval să preia 50% din călătoriile de distanță medie realizate pe căi rutiere;

Obiectivul este reducerea cu 60% a emisiilor de GES până la mijlocul secolului.

La nivel național se iau în considerare,

- Planul de Amenajare a Teritoriului Național,
- Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă la orizontul anilor 2013–2020–2030.

Strategia stabilește obiective concrete pentru trecerea, într-un interval de timp rezonabil și realist, la un nou model de dezvoltare propriu Uniunii Europene și larg împărtășit pe plan mondial – cel al dezvoltării durabile, orientat spre îmbunătățirea continuă a vieții oamenilor și a relațiilor dintre ei, în armonie cu mediul natural.

La nivel local se iau în considerare:

- Master Planul General de Transport;
- Strategia de Dezvoltare a Regiunii Nord-Vest 2014-2020;
- Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Maramureș 2008;
- Strategia de Dezvoltare a Județului Maramureș 2009-2014;
- Zona Urbană Funcțională;
- Încadrare în Planul Urbanistic General (PUG) al orașului Vișeu de Sus.

Dezvoltarea transportului în orașul Vișeu de Sus se va baza pe următoarele direcții de acțiune:

Definirea listei de proiecte se bazează pe metodologia de selectare a proiectelor.

Evaluarea lor a vizat ca în final acestea să atingă o serie de ținte:

- creșterea siguranței rutiere;
- reducerea traficului auto;
- conectarea la transportul național și european;
- dezvoltarea transportului public;



- reglementarea sistemului de parcări;
- gestionarea transportului de marfă;
- dezvoltarea unui transport integrat;
- dezvoltarea transportului nemotorizat;
- protejarea mediului.

Planul de Mobilitate al Oraşului Vişeu de Sus propune măsuri pentru toate domeniile relevante pentru mobilitate: transportul în comun, transportul nemotorizat, intermodalitatea, siguranţa rutieră, transportul rutier şi feroviar, logistica urbană, sistemul de transport inteligent.

Pentru aceste moduri de transport sunt setate obiective care vizează categoriile:

Economie

- minimizarea duratelor de deplasare în reţeaua urbană de transport;
- îmbunătăţirea condiţiilor de transport nemotorizat (circulaţii pietonale şi pentru biciclete);
- înfiinţarea unui sistem de transport public de călători care ar contribui la descurajarea folosirii maşinii personale şi la eficienţă economică prin reducerea costurilor de transport.

Siguranţă şi securitate

- îmbunătăţirea performanţelor de siguranţă a reţelei urbane de transport, prin reducerea efectivă a numărului de accidente;
- creşterea percepţiei de siguranţă în ceea ce priveşte transportul public.

Mediu

- reducerea emisiilor de carbon generate de traficul rutier;
- reducerea nivelurilor de poluare a aerului la nivel urban;
- reducerea poluării fonice.

Accesibilitate

- creşterea accesibilităţii către punctele de interes pentru a susţine incluziunea socială (accesibilitate spaţială şi temporală);
- creşterea repartiţiei modale pentru modurile durabile de deplasare pentru a promova o dezvoltare economică cu limitarea traficului motorizat asociat;
- realizarea accesului la sistemul de transport public urban.

Direcţii de acţiune şi proiecte pentru infrastructura de transport:

1. Reabilitarea/modernizarea/realizarea de infrastructuri rutiere îmbunătăţite pentru conectivitate între polii de interes, asigură crearea de soluţii alternative pentru transportul individual motorizat, astfel încât să se decongestioneze zonele să se asigure o creştere a conectivităţii reţelei de transport precum şi o ameliorare a accesibilităţii; modernizarea intersecţiilor critice din oraş prin măsuri de reconfigurare fizică constituie alte tipuri de investiţii în infrastructură care vor conduce la creşterea confortului şi siguranţei deplasărilor pietonale, cu bicicleta sau cu autoturismul; realizarea unei centuri



- ocolitoare a centrului oraşului Vişeu de Sus; realizarea unei piste de aterizare/decolare pentru avioane de mici dimensiuni, şi a unui heliport;
2. Înfiinţarea sistemului de transport public de călători: asigurarea accesului în mod echitabil tuturor categoriilor de călători, la locurile de muncă, la servicii, etc., prin crearea unei alternative transportului motorizat individual, eficientă şi economică;
 3. Proiectarea şi realizarea unei reţele conexe şi sigure a infrastructurii nemotorizate, care să asigure condiţii de siguranţă şi accesibilitate pentru deplasările nemotorizate - pietoni şi biciclişti, descurajarea folosirii autoturismului privat prin asigurarea infrastructurii necesare circulaţiei pietonale şi pentru biciclete;
 4. Crearea de poli de schimb în nodurile intermodale cu alternative de transport, în scopul reducerii accesului şi parcării neregulate a autovehiculelor în zona centrală sau în zonele cu grad înalt de atractivitate sau zonele cu multe locuri de muncă.
 5. Construirea unei piste de aterizare/decolare pentru avioane de mici dimensiuni, şi a unui heliport

Caracteristicile efectelor şi ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvenţa şi reversibilitatea efectelor:

În condiţiile în care implementarea se va face cu respectarea legislaţiei de mediu în vigoare, nu se identifică efecte negative asupra factorilor de mediu.

b) natura cumulativă a efectelor:

Prin etapizarea realizării acţiunilor propuse ca perioadă de timp şi ca amplasament, impactul cumulativ va fi redus.

c) natura transfrontieră a efectelor:

Nu este cazul

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor); PMUD conţine elemente care contribuie la reducerea riscului de accidente în transporturi şi reducerea riscului de mediu şi nu constituie un risc pentru sănătate.

e) mărimea şi spaţialitatea efectelor (zona geografică şi mărimea populaţiei potenţial afectate): nu este cazul

f) valoarea şi vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de: nu este cazul

(i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural: nu este cazul

(ii) depăşirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului: nu este cazul

(iii) folosirea terenului în mod intensiv: nu este cazul

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan naţional, comunitar sau internaţional:

Amplasamentul intravilanului oraşului Vişeu de Sus este situat în interiorul sitului de importanţă comunitară ROSCI 0024 Munţii Maramureşului, în interiorul ariei de protecţie specială avifaunistică ROSCP0131 Munţii Maramureşului şi în interiorul Parcului Natural Munţii Maramureşului.



Planul deține avizul favorabil al Administrației Parcului Natural Munții Maramureșului nr. 1892/CB/11.10.2018.

Planul deține Notificarea nr. 15124/23.10.2018 pentru asistență de specialitate de sănătate publică, emisă de către Direcția de Sănătate Publică a Județului Maramureș.

Obligațiile titularului:

1. Titularul are obligația de a respecta legislația de mediu în vigoare.
2. Titularul planului are obligația de a supune procedurii de adoptare planul și orice modificare a acestuia, numai în forma avizată de autoritatea competentă de protecția mediului.
3. În vederea realizării proiectelor propuse prin PMUD, titularul va notifica APM Maramureș și va solicita actele de reglementare conform legislației de mediu în vigoare.
4. Prin implementarea proiectelor nu se vor diminua suprafețele spațiile verzi din orașul Vișeu de Sus.
6. Titularul planului/programului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului despre orice modificare a planului/ programului, înainte de realizarea modificării.
7. Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziție autorității competente pentru protecția mediului și a publicului revine în totalitate titularului planului.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu/procedura de evaluare adecvată:

În procedura de emitere a deciziei s-a asigurat informarea publicului prin anunțuri în mass-media scrisă și electronică astfel:

- anunțurile privind depunerea solicitării de obținere a avizului de mediu și de declanșare a etapei de încadrare a planului, conform H.G. nr. 1076/2004, în ziarul Graiul Maramureșului din data de 20.09.2017 și 25.09.2017;
- anunț public privind decizia etapei de încadrare, afișat pe pagina de internet a APM Maramureș din data de 23.10.2018,
- anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat de către titular în ziarul Glasul Maramureșului din data de 26.10.2018.

Prezenta decizie este valabilă pe toată durata implementării planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/5004, cu modificările și completările ulterioare.

Director Executiv
Gabriel TĂMĂIAN

Șef Serviciu
Avize, Acorduri, Autorizații
Eva BOLDAN

Consilier
Avize, Acorduri, Autorizații
Vasile PETCU

