



Agenția pentru Protecția Mediului Prahova

PROIECT DECIZIA ETAPEI DE INCADRARE

NR.21013/19.03.2020

Ca urmare a solicitării de emitere a acordului de mediu adresate de **ORASUL SINAIA, prin Primar Vlad Oprea**, din Sinaia, B-dul Carol I, nr.47, judetul Prahova, înregistrata la APM Prahova cu 21013/19.12.2019, completata cu nr. 3032/31.02.2020, în baza Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, APM Prahova decide, ca urmare a consultărilor desfășurate în cadrul ședinței Comisiei de Analiza Tehnică din data de 17.03.2020, ca proiectul: „**Scoatere definitivă din circuitul forestier a terenului în suprafața totală de 9973 mp pentru amenajare parcare aferentă accesului la domeniul schiabil al orașului Sinaia-Zona telegondola-Informare**”, propus a fi amplasat în Sinaia, Aleea Telegondolei, T 31, parcela 1, lot 1, lot 2 și lot 3, judetul Prahova, **se supune evaluării impactului asupra mediului, se supune evaluării adecvate și nu se supune evaluării impactului asupra corpurilor de apă.**

Justificarea prezentei decizii:

I. Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare în procedura de evaluare a impactului asupra mediului sunt următoarele :

a) proiectul se încadrează în prevederile Legii nr.292/2018, anexa 2 pct. 1 (d) și 10 (a) iar conform criteriilor de selecție pentru stabilirea evaluării impactului asupra mediului din Anexa 3 ale aceleiași legi, **se supune evaluării impactului asupra mediului.**

b) *Caracteristicile proiectului :*

- dimensiunea și concepția întregului proiect :

Suprafața totală a perimetrului ce urmează a fi scos permanent din circuitul forestier este de 9973 mp, urmând ca pe o suprafață de 9862 să fie amenajate platforme de parcaj.

Suprafețele de teren vizate se regăsesc de o parte și de cealaltă a Aleii Gondolei, după cum urmează:

- Parcela Lot 1 în suprafață de 4924 mp;

- Parcela Lot 2 în suprafață de 4938 mp;

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI PRAHOVA

Str. Gh.Gr. Cantacuzino, nr. 306, Ploiești, Jud. Prahova, cod 100466

Tel : 0244 544134; Fax: 0244 515811

e-mail: office@apmph.anpm.ro, <http://apmph.anpm.ro>

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679



Agenția pentru Protecția Mediului Prahova

- Parcela Lot 3 în suprafață de 111 mp;

TOTAL 9973 mp

Justificarea proiectului

Propunerea de scoatere din Fondul Forestier a suprafeței țintă, este impusă de dezvoltarea Domeniului Schiabil Sinaia, fapt ce a presupus un aflux în creștere de turiști. Din aceste motive, în scopul asigurării condițiilor de practicare a sporturilor de iarnă, în condiții civilizate de confort și siguranță, facilitând accesul la principala instalație de transport pe cablu ce asigură accesul turiștilor spre Domeniul Schiabil Sinaia. Mai mult, extinderea platformei de parcare va asigura accesul unor mijloace de transport în comun, autocare și microbuze, contribuind astfel la modernizarea și alinierea la strategii de mobilitate durabile. Dezvoltarea Domeniului Schiabil Sinaia, presupune pe lângă dezvoltarea facilităților de la nivelul Platoului Bucegi, dezvoltarea, modernizarea și creșterea capacității de transport a principalei facilități de transport pe cablu, telegondola. În acest sens, administrația locală și-a propus ca în vederea creșterii capacităților turistice și dezvoltarea ofertei de practicare a sporturilor de iarnă, să rezolve problema accesibilității în zona telegondolei, mărinnd semnificativ spațiul de parcare.

Lucrările de defrișare implică un impact semnificativ asupra factorilor de mediu. Litiera este la rândul său îndepărtată, iar orizonturile superficiale de sol, cu un conținut mare de humus și materie organică suferă o transformare semnificativă, pe fâșia de monitorizare (cu lățimea de 2m), ce va fi păstrată, urmând a se menține o structură biocenotică de tipul pajștilor. Exploatarea pădurii este un proces complex ce presupune o tehnologie specifică reglementată de o serie de norme și care presupune o succesiune de operațiuni bine stabilite. Procesele de exploatare cuprind o serie de operații specifice:

- recoltarea – este alcătuită din operațiile de doborâre, curățire de crăci și secționare;
- colectarea constituie procesul de deplasare a lemnului de la locul recoltării (de la cioată) până la o cale de transport cu caracter permanent și cuprinde operațiile de adunat și apropiat, adeseori intervenind și o operație intermediară denumită scos. Adunatul constituie prima operațiune de deplasare a lemnului de la locul de recoltare, fie pentru formarea directă a sarcinilor la un mijloc mecanizat de colectare, fie pentru o concentrare prealabilă a lemnului în tasoane, sau pachete de piese. Caracteristic pentru adunat este faptul că se desfășoară pe distanțe scurte, în general sub 100 de metri. Apropiatul este operația de deplasare pe căi special amenajate a materialului lemnos de la locurile unde a fost concentrat prin adunat până la platforma primară. Distanțele de apropiat sunt în general distanțe lungi, în cadrul acestei operațiuni înregistrându-se cele mai multe prejudicii aduse mediului. Aceste operațiuni se realizează cu tractorul, cu funicularul sau cu atelaje; în cadrul proiectului analizat, date fiind

Agenția pentru Protecția Mediului Prahova

condițiile de accesibilitate, se va proceda la extragerea materialului lemnos prin troliere, cu ajutorul tractorului forestier;

- lucrările de platformă primară constau în curățirea cracilor rămase în fazele anterioare, secționarea la lungimi reclamate de mijloacele de transport, manipulare, încărcare și stivuire a lemnului, alte operații.

Metoda de exploatare folosită va fi metoda trunchiurilor și catargelor (tree length system) sau sortimentelor definitive la cioată (short wood system) sau o variantă mixtă între cele două metode în funcție de felul intervenției silvotehnice, condițiile de teren, utilajele folosite, gradul de accesibilitate. Proiectarea tehnologică a exploatării lemnului din arboretele supuse studiului se va face prin elaborarea unor soluții tehnologice individuale pentru fiecare partidă. Etapele de lucru pentru elaborarea soluției tehnologice de exploatare a lemnului dintr-o partidă sunt următoarele:

- studiul masei lemnoase care presupune verificarea actelor de punere în valoare, stabilirea consumurilor tehnologice în funcție de specie și de condițiile de lucru și stabilirea structurii masei lemnoase pe categorii dimensionale și calitative;
- studiul terenului prin diverse procedee și studiul soluțiilor tehnologice care presupune compartimentarea parchetului în raport cu zonele de colectare (denumite secțiuni sau postațe) după criterii geomorfologice și tehnologice ;
 - determinarea distanțelor medii de colectare pe postațe și a volumelor de colectat cu mijloacele preconizate;
 - întocmirea fișei soluției tehnologice adoptate și a documentației tehnico-economice de exploatare a parchetului.

Postațele sunt suprafețe tehnologice elementare, necesare din punct de vedere al proiectării tehnologice pentru determinarea condițiilor de lucru la colectarea lemnului (volume și distanțe), iar din punct de vedere tehnico organizatoric pentru programarea și urmărirea lucrărilor de exploatare. Se recomandă ca dimensiunile postațelor să nu fie prea mari pentru a nu se crea decalaje între duratele de execuție a operațiunilor de exploatare, lățimea lor să fie egală cu dublul distanței maxime economice de adunat sau cu 2-3 înălțimi de arbore. La colectare, circulația intensivă a tractoarelor pe suprafața parchetelor, precum și târârea și semitârârea sarcinilor provoacă rănirea solului. Fenomenele specifice prin care se manifestă acțiunea tractoarelor asupra solului sunt: scalparea solului, producerea de făgașe și compactarea excesivă. Pentru a asigura protecția solului este necesar să se respecte următoarele prevederi tehnice:



Agenția pentru Protecția Mediului Prahova

- declivitatea traseelor să se încadreze în limitele admise, preferabil să fie sub 20 %, mai ales pe versanți;
- traseele să fie conduse pe teren tare, stâncos, evitându-se porțiunile cu portanță redusă;
- distanțele de scos-apropiat să fie cât mai scurte;
- să se evite porțiunile de coborâre cu pante mari;
- să se evite efectuarea unor lucrări voluminoase de teresamente.

Pentru protecția arboretelor care rămân pe picior, atât cele de limită cât și cele prin care vor trece căile de colectare se recomandă următoarele:

- traseele de exploatare vor fi marcate cu vopsea pentru a fi cât mai vizibile și pentru a fi respectate pe parcursul exploatării;
- traseele să aibă aliniamente cât mai lungi;
- raza curbilor să fie mai mare de 12 metri pentru a permite înscrierea sarcinilor colectate fără să rănească arborii marginali traseului;
- ramificațiile căilor de colectare să formeze unghiuri cât mai ascuțite,
- să se acorde o importanță deosebită protecției semințișului acolo unde este cazul;
- protecția arborilor marginali căilor de acces se va face prin structuri specifice de tipul manșoanelor de lemn sau cauciuc;
- **utilizarea resurselor naturale, în special a solului, a terenurilor, a apei și a biodiversității:** nu este cazul;
- **cantitatea și tipurile de deșuri generate/gestionate:**

În ceea ce privește deșeurile nepericuloase, acestea vor fi gestionate în afara amplasamentului, anumite fluxuri de deșuri ar putea fi atât reutilizate prin reciclare, cât și eliminate prin depozitare la depozitele de deșuri autorizate.

Colectarea deșeurilor se va realiza selectiv, pe amplasamentul proiectului vor fi amplasate containere de deșuri municipale pentru colectarea acestora înainte de a fi transportate spre instalația de eliminare prin firme autorizate. Achiziționarea serviciilor de reciclare se va face pe baza criteriilor de eficiență economică și în deplină conformare cu cerințele legale referitoare la sănătate publică și protecția mediului. Transportul deșeurilor se va realiza prin firme specializate și atestate pentru transportul deșeurilor nepericuloase la instalațiile de reciclare sau de eliminare specifice. Estimările preliminare sugerează un flux de deșuri mai intens și implicit un tranzit mai intens al tuturor tipuri de deșuri nepericuloase în faza de construcție, iar în faza de exploatare fluxul de deșuri va fi relativ constant și redus, cuprinzând în cea mai mare parte volume de deșuri de tip municipal. Depozitarea temporară va fi principala opțiune de eliminare a deșeurilor nepericuloase.

Agenția pentru Protecția Mediului Prahova

- **poluarea si alte efecte negative;** nu este cazul;
- **riscurile de accidente majore si /sau dezastre relevante pentru proiectul in cauza, inclusiv cele cauzate de schimbarile climatice, conform informatiilor stiintifice;** nu este cazul;
- **riscurile pentru sanatatea umana (de ex., din cauza contaminarii apei sau a poluarii atmosferice) :** urmare analizarii proiectului in cadrul sedintei Comisiei de Analiza Tehnica din data de 17.03.2020, precum si a prevederilor Ord. Nr.119/2014, cu completarile ulterioare, este necesara intocmirea unui studiu de impact asupra sanatatii populatiei.

c) Amplasarea proiectelor:

- **utilizarea actuală și aprobată a terenurilor** - Terenul cu suprafata de 9973 mp ce urmeaza a fi scos permanent din circuitul forestier se afla in intravilanul si extravilanul orasului Sinaia, urmand ca pe suprafata de 9862 mp sa fie amenajata platforma de parcaj, apartine Fondului Forerstier conform Fisei tehnice de transmitere-defrisare, emisa de Regia Nationala a Padurilor Romsilva-Directia Silvica Sinaia (nr. 7030/29.10.2019).

- **bogăția, disponibilitatea, calitatea și capacitatea de regenerare relative ale resurselor naturale, inclusiv solul, terenurile, apa și biodiversitatea, din zonă și din subteranul acesteia;** - Impactul va fi limitat prin efortul de crestere a capacitatii de suport a zonelor de liziera. Dat fiind faptul ca in conformitate cu prevederile legale in vigoare, pentru astfel de proiecte nu sunt prevazute demersuri de compensare a suprafetelor, impactul ramane unul permanent, intrand in categoria de impact rezidual;

- **capacitatea de absorbție a mediului natural, acordându-se o atenție specială următoarelor zone:**

- zone umede, zone riverane, guri ale râurilor; - nu este cazul- Proiectul nu se implementeaza in zona unui rau;
- zone costiere și mediul marin; - nu este cazul - Proiectul nu se implementeaza in zone costiere si mediu marin;
- zonele montane și forestiere; - Proiectul este amplasat in zona forestiera;
- arii naturale protejate de interes național, comunitar, internațional; - pentru astfel de proiecte nu sunt prevazute demersuri de compensare a suprafetelor, impactul ramane unul permanent, intrand in categoria de impact rezidual; proiectul este amplasat in perimetrul unei arii naturale protejate de interes national/comunitar, Parcul Natural/situl Natura 2000 ROSCI0013 Bucegi, declarat prin Ord. 1964/2007.



Agenția pentru Protecția Mediului Prahova

Amplasamentul se găsește în zona de dezvoltare durabilă, delimitată prin zonarea internă a Parcului Natural Bucegi, parte integrantă a Planului de management aflat în procedura de revizuire.

➤ zone clasificate sau protejate conform legislației în vigoare: situri Natura 2000 desemnate în conformitate cu legislația privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice; zonele prevăzute de legislația privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate, zonele de protecție instituite conform prevederilor legislației din domeniul apelor, precum și a celei privind caracterul și mărimea zonelor de protecție sanitară și hidrogeologică; - Parcul Natural/situl Natura 2000 ROSCI0013 Bucegi, declarat prin Ord. 1964/2007;

➤ zonele în care au existat deja cazuri de nerespectare a standardelor de calitate a mediului prevăzute de legislația națională și la nivelul Uniunii Europene și relevante pentru proiect sau în care se consideră că există astfel de cazuri; - nu este cazul;

➤ zonele cu o densitate mare a populației; - nu este cazul;

➤ peisaje și situri importante din punct de vedere istoric, cultural sau arheologic: - nu este cazul. Proiectul nu se implementează în situri importante din punct de vedere istoric, cultural sau arheologic.

d) Tipurile și caracteristicile impactului potențial:

- **importanța și extinderea spațială a impactului** - de exemplu, zona geografică și dimensiunea populației care poate fi afectată: nivelul impactului rămâne limitat la perimetrul tinta, nefiind în măsură să se extindă în afara acestuia;

- **natura impactului;**

→ impact semnificativ asupra solului, presupunând ablarea unei suprafețe de 9973 mp (rezerva de sol va fi utilizată pentru refacerea suprafețelor afectate);

→ impact limitat pentru evacuarea apelor pluviale (sunt prevăzute rigole perimetrice și conducerea acestora către epurare mecanică, bazine de retenție cu descărcare treptată);

→ impactul direct în etapa de defrisare asupra: factorului de mediu sol prin ablarea suprafeței de 9973 mp, factorului de mediu aer prin emisia în volum limitat a gazelor de esapament provenind de la motoarele cu combustie internă;

→ impactul indirect este reprezentat de factorul de mediu biodiversitate, ca urmare a creșterii nivelului de presanță antropică și generarea unui impact cauzat de stres și deranjul, fără însă să atingă nivele în măsură să conducă la distorsiuni ale spectrelor floristice/faunistice;



Agenția pentru Protecția Mediului Prahova

→ impactul cumulat reprezintă categoriile de impact ce sunt responsabile de generarea unor efecte sumate, multiplicăte sau sinergice în măsura a afecta structura sau funcționarea unuia sau mai multor ecosisteme.

- **natura transfrontalieră a impactului;** nu este cazul- Pentru proiectul studiat, granița proximală cea de est cu Bulgaria, este situată la peste 150 km în linie dreaptă;

- **intensitatea și complexitatea impactului;** în etapa de defrisare, proiectul prezintă o magnitudine restrânsă, interpretată ca punctuală, prezintă la nivelul unor fronturi de lucru restrânse;

- **probabilitatea impactului;** impact cu probabilitate redusă atât pe parcursul realizării investiției cât și după darea în exploatare a acestuia, deoarece măsurile prevăzute de proiect nu vor afecta semnificativ factorii de mediu (aer, apă, sol, așezări umane).

- **debutul, durata, frecvența și reversibilitatea preconizate ale impactului;** - în etapa de defrisare, durata manifestării impactului va fi redusă, însă se va extinde pe întreaga durată de exploatare. Impactul va fi limitat prin efortul de creștere a capacității de suport a zonelor de liziera. Dat fiind faptul că în conformitate cu prevederile legale în vigoare, pentru astfel de proiecte nu sunt prevăzute demersuri de compensare a suprafețelor, impactul rămâne unul permanent, intrând în categoria de impact rezidual

- **cumularea impactului cu impactul altor proiecte existente și/sau aprobate;** - impactul cumulat reprezintă categoriile de impact ce sunt responsabile de generarea unor efecte sumate, multiplicăte sau sinergice în măsura a afecta structura sau funcționarea unuia sau mai multor ecosisteme.

- **posibilitatea de reducere efectivă a impactului.**

Deși nu a putut fi identificat un impact potențial cu semnificație pentru biodiversitate în general, invocând exigențele legate de responsabilitatea generală de mediu și elementele ce stau la baza principiului de asumare a precauțiilor în luarea deciziilor (inclusiv de implementare a proiectului) dar și principiul de luare a tuturor măsurilor de evitarea a impactului și prejudicierea a factorilor de mediu, a fost asumat un set complet de măsuri de reducere și eliminare a impactului, după cum urmează:

- profilarea căilor de acces tehnologic: se va realiza prin punerea în operă a unui profil de drum convex, cu partea cea mai proeminentă spre axa drumului, dezvoltarea pe înălțime urmând a se realiza pe 10-12 cm. Această structură va facilita scurgerea în lateral a apelor pluviale de pe suprafața căilor de acces și astfel evitarea erodării acestora și a bălțirilor ce pot duce la acumularea de amfibieni, expuși incidentelor cauzate de trafic (în special în zona de acces spre platforma de parcare);

Agenția pentru Protecția Mediului Prahova

- realizarea de bazine de retenție de mici dimensiuni cu rol de deznisipare, respectiv de liniștire a forței de scurgere a apelor pluviale, de realizat de-a lungul căilor de acces la distanțe de aproximativ 30-50m. Dezvoltarea polderelor se va realiza pe suprafețe de până la 10 mp și o adâncime maximă de 30 cm, fiind prevăzute cu zone de scurgere difuze, în trepte orientate spre amonte, pentru a evita apariția unor fenomene erozive, la distanțe de 2-3m, față de căile de acces, care să funcționeze ca zone de acumulare (agregare) a speciilor de amfibieni și numai, în afara zonelor cu potențial de impact negativ (căi de acces).
 - întreținerea atentă a căilor de acces astfel încât să fie evitată formarea de bălțiri.
 - utilizarea de surse luminoase de intensitate scăzută, cu vapori de sodiu (din a cărei lungime de undă lipsește radiația UV) pentru a se evita atragerea insectelor și implicit a speciilor de chiroptere care vin în urmărirea acestora. În acest mod se reduce impactul potențial asupra speciilor de lilieci. De asemenea se vor evita surse de iluminat puternice ce pot disturba migrația sau erația de noapte a unor specii.
 - pe căile de acces se va rula cu viteză scăzută pentru a se evita incidentele, ridicarea prafului, zgomotul, etc.
 - în perioadele de trafic intens (transport materiale, etc.) căile de acces se vor stropi. - defrișarea se va realiza (pe cât posibil) doar în afara sezonului de vegetație;
- Se vor respecta prevederile tehnice legate de exploatare forestieră.

II. Motivele pe baza cărora s-a stabilit necesitatea efectuării evaluării adecvate: terenul se afla în intravilanul și extravilanul orașului Sinaia, Aleea Telegondolei T31, parcela 1, lot 1,2,3, UP V Sinaia, ua 26 I și 28 F. Amplasamentul se găsește în zona de dezvoltare durabilă, delimitată prin zonarea internă a Parcului Natural Bucegi, parte integrantă a Planului de management aflat în procedura de revizuire.

Proiectul intra sub incidența OUG nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.49/2011.

Defrișarea va afecta suprafețe din habitatele Natura 2000 9110 Paduri de fag de tip Lazulo-Fagetum și 9410 Paduri acedofile de Picea abies din regiunea montană (Vaccinio-Piceetea) ce fac parte din obiectivele de conservare ale sitului Natura 2000 Bucegi.

Ca urmare, evaluarea impactului asupra mediului va include studiul de evaluare adecvată, în conformitate cu prevederile Ordinului 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar.



III. Motivele pe baza carora s-a stabilit necesitatea efectuării/neefectuării evaluării impactului asupra corpurilor de apă: în conformitate cu mail-ul transmis de SGA Prahova din data de 17.03.2020 și urmarea ședinței Comisiei de Analiză Tehnică din data de 17.03.2020, lucrările propuse în documentația analizată nu se regăsesc la art.48 și art.54 din Legea nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare și **nu este necesară obținerea avizului de gospodărire a apelor și nu se supune evaluării impactului asupra corpurilor de apă.**

Condițiile de realizare a proiectului:

- a) aveți obligația să colectați și să depozitați corespunzător deșeurile rezultate în urma lucrărilor efectuate;
- b) se interzice funcționarea utilajelor cu defecțiuni la sistemul de atenuare a zgomotului și a vibrațiilor;
- d) utilizarea în perioada de execuție exclusiv a unor echipamente și utilaje noi, conforme din punct de vedere tehnic cu cele mai bune tehnologii existente;
- e) la terminarea lucrărilor de construcție se va asigura salubritatea întregului amplasament, inclusiv a zonelor adiacente, prin eliminarea tuturor materialelor și resturilor rezultate din execuția obiectivului;
- f) depozitarea provizorie a materialelor pe amplasament se va realiza astfel încât să se reducă riscul poluării solului și a apei freatică;
- g) evacuarea deșeurilor de pe amplasament se va realiza în baza unui contract de prestări servicii;
- h) poluarea în orice mod a resurselor de apă de suprafață sau subterană este interzisă;
- i) se vor respecta prevederile Legii nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- j) se va asigura fluidizarea traficului în zona de execuție a proiectului.

În funcție de analiza studiului de evaluare adecvată, a raportului de impact asupra mediului, precum și a studiului de impact asupra sănătății populației, se vor stabili și alte condiții de realizare a proiectului.

