



Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare

**DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE
Nr. 120 din 24.02.2017**

Privind Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Carei

Ca urmare a adresei nr.15882/21.11.2016, înregistrate la Agenția Pentru Protecția Mediului Satu Mare cu nr. 10612/21.11.2016 cu completări nr.1155/07.02.2017 privind Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Carei depuse de Unitatea Administrativ-Teritorială Municipiul Carei, cu sediul în Municipiul Carei, str. 1 Decembrie 1918 nr.40, jud.Satu Mare, în calitate de titular, în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările ulterioare, a fost derulată etapa de încadrare pentru planul mai sus menționat.

Inițierea procesului de elaborare, realizarea primei versiuni a planului și declanșarea procedurii de evaluare de mediu – etapa de încadrare a fost anunțată în mass media prin anunțuri repetate, respectiv prin afișarea anunțului pe pagina de internet a autorității competente de mediu și la sediul Primăriei Municipiului Carei. Nu au fost depuse comentarii și propuneri din partea publicului privind prima versiune a planului și eventualele efecte ale acestuia asupra mediului.

Etapa de încadrare a planului s-a realizat cu consultarea titularului planului, a autorității de sănătate publică și a autorităților interesate de efectele implementării planului în cadrul unui comitet special constituit(CSC). Consultarea a avut loc în cadrul ședinței din data de 08.12.2016 și 09.02.2017.

În baza:

Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârii Guvernului nr.1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări de legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere prevederile art.5, alin.3, litera a) și a Anexei nr.1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;

Ca urmare a consultării autorităților interesate de efectele implementării planului în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 08.12.2016 și 09.02.2017;

Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare decide:

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Carei, titular Unitatea Administrativ-Teritorială Municipiul Carei, nu necesită evaluare de mediu, nu necesită evaluare adecvată și se va supune adoptării fără aviz de mediu.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SATU MARE

Str. Mircea cel Bătrân nr. 8/B, Satu Mare, cod.440012

E-mail: office@apmsm.anpm.ro; Tel. 0040261/736003; Fax: 0040261/733500

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) are ca scop crearea unui sistem de transport în municipiul Carei, care să răspundă următoarelor obiective:

Accesibilitate – asigurarea că tuturor cetățenilor le sunt oferite opțiuni de transport care să le permită accesul la destinațiile și serviciile esențiale;

Siguranță și securitate – îmbunătățirea siguranței și a securității;

Mediu – reducerea poluării aerului și a poluării fonice, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;

Eficiența economică – sporirea eficienței și rentabilitatea transportului de persoane și bunuri;

Calitatea mediului urban – contribuția la creșterea atractivității și calității mediului și peisajului urban, în folosul cetățenilor, al economiei și al societății în ansamblu.

În elaborarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă s-au avut în vedere următoarele principii:

Viziune pe termen lung și un plan de implementare foarte clar;

Abordare participativă;

Dezvoltarea echilibrată și integrată a tuturor modurilor de transport;

Integrarea orizontală și verticală;

Evaluarea performanței actuale și viitoare;

Monitorizarea, evaluarea și raportarea periodică;

Luarea în considerare a oportunității, eficacității și eficienței anumitor moduri de transport, cum ar fi transportul public urban într-un municipiu de dimensiunea și specificul Careiului.

Planul abordează următoarele aspecte ale mobilității urbane durabile:

Transportul rutier (circulație și staționare): Pentru rețeaua de drumuri și transportul motorizat, PMUD se adresează atât traficului în mișcare, cât și celui staționar. Măsurile au ca scop optimizarea utilizării infrastructurii rutiere existente și îmbunătățirea situației în “zonele fierbinți” identificate, dar și în ansamblu. Se va analiza potențialul de realocare a spațiului rutier altor moduri de transport sau altor funcțiuni și folosințe publice. Având în vedere numărul crescut de autovehicule în Carei dar și a numărului în continuă creștere a turistilor care vizitează orașul, se impune extinderea locurilor de parcare, sistematizarea circulației în cartiere inclusiv construirea unei parcuri subterane în zona central istorică.

Transportul nemotorizat: Planul cuprinde măsuri de creștere a atractivității, siguranței și securității în ceea ce privește mersul pe jos și cu bicicleta. Infrastructura existentă va fi analizată și extinsă pentru a putea asigura pe lângă elementele amintite anterior și accesibilitate. Transportul nemotorizat va fi abordat din două perspective: pentru locuitori și pentru turiști.

De asemenea se are în vedere crearea unei zone pietonale în centrul orașului (str. 1 Decembrie 1918, pe tronsonul Fântâna Arteziană Mare până la sediul BCR) în zilele de sâmbătă și duminică. Accesul auto va fi interzis pe durata stabilită și deviat pe rute ocolitoare.

Siguranța rutieră urbană: PMUD preientă acțiuni care să îmbunătățească siguranța rutieră, pe baza unei analize a principalelor probleme legate de siguranța rutieră și a zonelor de risc din zona urbană analizată. Datele sunt furnizate de către Serviciul de Circulație al Poliției municipiului Carei dar și de către populație printr-un sondaj de opinie.

Inter-modalitatea: PMUD definește măsuri care vor contribui la o integrare diferitelor moduri de transport, în acest caz tranșerul de la motorizat la nemotorizat.

Transportul public: În momentul de față nu există transport public urban în municipiul Carei cu excepția firmelor care își transportă proprii angajați la locul de muncă.

PMUD propune un proiect pilot de introducere în municipiul Carei a transportului urban în două etape: într-o primă etapă se va înființa un transport public școlar și sezonier cu mijloace de transport ecologice/electrice respectiv transport în scop turistic cu microbuze electrice. A doua etapă, pe termen lung, reprezentând transportul public generalizat.

Proiectul pilot are rolul de a evalua posibilitatea și eficiența introducerii transportului public în Carei și are în vedere utilizarea exclusivă a unor mijloace de transport ecologice/electrice, inclusiv stații de încărcare.

Pe termen mediu și lung, proiectul are drept scop decongestionarea traficului urban în continuă creștere, reducerea emisiilor de CO₂ și îmbunătățirea calității vieții în municipiul Carei.

Managementul mobilității: PMUD include măsuri care prevăd angrenarea cetățenilor, angajaților, școlilor și altor actori relevanți ai societății.

Sistemele inteligente de transport (ITS): ITS reprezintă o gamă largă și diversă de tehnologii care, aplicată sistemelor actuale de transport, poate ajuta la creșterea siguranței, reducerea congestiilor de trafic, creșterea mobilității, minimizarea impactului de mediu, reducerea consumului de energie și creșterea productivității economice.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă prevede: Un portofoliu de proiecte; Un Plan de Acțiune pentru implementare; Un sistem de implementare și monitorizare

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

1. Planul de Mobilitate Urbană Durabilă se încadrează la art.5, alin.3, litera a) din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;
2. Decizia s-a luat în baza unei examinări care a luat în considerare informațiile furnizate de către titular și a utilizat criteriile pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului precizate în Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;
3. Criteriile pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului au vizat caracteristicile planului și caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectată. Astfel:

I. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

- a) gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor:

Municipiul Carei se încadrează în aglomerările urbane de Nivel 3, conform sistemului de transport urban, a configurației rețelei stradale precum și în funcție de populația totală rezidentă. Acest Nivel 3 presupune o populație mai mică de 40 000 de locuitori, transportul public absent, rețea de drumuri simplă, cuprinzând un număr mic de drumuri principale care trec prin zonă, și cu posibilități limitate de a alege căi alternative.

Direcțiile de acțiune din cadrul PMUD al municipiului Carei vizează implementări de proiecte în domeniile:

- a. Structura instituțională și întărirea capacității administrative
- b. Transportul public-pilot prietenos cu mediul
- c. Încurajarea deplasărilor cu bicicleta
- d. Încurajarea și creșterea confortului deplasărilor pietonale
- e. Rețeaua rutieră/stradală-utilizarea eficientă a spațiului public, reorganizarea circulației, îmbunătățirea siguranței și a condițiilor de mediu
- f. Implementarea unei politici de parcare eficiente și integrate
- g. ITS și managementul mobilității

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă propune un Plan de acțiune structurat astfel:

Intervenții majore asupra rețelei stradale:

2016-2023

Realizarea celui de-al 4 sens giratoriu la intersectia str. Viilor cu B-dul 25 Octombrie

Sistematizare circulatie in cartierul Republicii

Sistematizare circulatie in Cartierul Eliberării

Sistematizare circulatie in Cartierul MV I

Sistematizare circulatie in Cartierul MV II

Amenajari specifice ale carosabilului pentru reducerea vitezei in anumite zone ale orasului

Amenajari infrastructura specifice la traversarile cu bicicleta

Lucrari de reabilitare carosabil si interventii in trama stradala pe Calea Mihai Viteazul, B-dul 25 Octombrie, strada Iuliu Maniu, strada 1 Decembrie 1918, str. Independentei, str. Mioritei, str. Viilor, str. Crisan, str. Caplenilor, Agoston.

Asfaltarea strazilor orasenesti nemodernizate in prezent si adaptarea pistelor de biciclete la conditiile specifice

2024-2030

Reabilitare carosabil strazi limitrofe

Transport public

2016-2023

Reabilitarea imbracamintii asfaltice , inclusiv refacerea stratului de rezistenta pentru calea de rulare (unde este cazul) a transportului public pilot pentru elevi si turisti.

Aceste proiecte de reabilitare sunt necesare pentru a putea implementa propunerea de introducere a unui transport public pilot a imbunatati calea de rulare in vederea reducerii timpului de calatorie si a emisiilor de CO₂,NOX , strazile mentionate fiind traseul pentru prima etapa a dezvoltarii unui transport public pilot.

Realizarea unui parc de garare pentru mijlocele de transport

Achizitia mijloacelor de transport in comun ecologice (electrice)

Introducerea unui sistem de management al transportului si e-tiketing

Construirea statiilor de incarcare electrica

Infiintarea unui serviciu in subordinea Consiliului Local care va gestiona acest sector de activitate.

2024-2030

Generalizarea serviciului de transport public la nivelul intregului municipiu

Cresterea parcului de vehicule si innoirea vehiculelor uzate

Transport de marfă

2016-2023 Realizarea centurii nord Carei

Mijloace alternative de mobilitate

2016-2023

Realizarea unei retele de piste pentru biciclete pe strazile: B-dul 25 Octombrie, calea Mihai Viteazul, Căpleniilor, Liviu Rebreanu, Independentei, Petofi Sandor, Viilor, Vlad Tepes, Mioritei, Cimiturului, Ignisului, calea Armatei Romane, str. Iuliu Maniu, str. 1 Decembrie 1918, str. Crisan si Tireamului, incluzand masuri specifice pentru persoane cu dizabilitati. Proiectul propune realizarea unei retele ciclabile pe principalele artere ale orasului in vederea asigurarii accesibilitatii si sigurantei in deplasare

Realizarea pistelor de biciclete in interiorul cartierelor Eliberării, Republicii , MV I, MV II pentru asigurarea conectivitatii

Realizarea unui sistem de transport de tipul stop & ride destinat in special turistilor

Realizarea zonelor de parcare biciclete in cartiere, zone de interes public

Managementul traficului

2016-2023

Introducerea sistemului de management al traficului

Introducerea unui sistem de masuri care sa creasca siguranta in trafic si a unor masuri pentru persoane cu dizabilitati

2024-2030

Realizarea si sistematizarea parcarilor pentru autoturisme si biciclete in cart. Mihai Viteazu I

Realizarea si sistematizarea parcarilor pentru autoturisme si biciclete in cart. Mihai Viteazu II

Implementarea unei politici de parcare eficiente si integrate

Parcări

2016-2023

Realizarea unor parcare pentru autocare in zona central istorica

Realizarea unor parcare in zona Turnul de apa-anexe Ansamblul Castel Karolyi

Format dintr-o parcare subterana/suprateranamente

Realizarea si sistematizarea parcarilor pentru autoturisme si biciclete in cart. Republicii

Realizarea si sistematizarea parcarilor pentru autoturisme si biciclete in cart. Eliberarii

Introducerea sistemului de taxare , diferentiat pe zone si durata de stationare

Politica de parcare propusă ține cont de următoarele criterii: limitarea și taxarea parcării la sol, organizarea pe cât posibil a necesarului de locuri de parcare în parcări multietajate, subterane și supraterane, restricții de timp în special pentru parcare în centrul orașului, tarifea diferențiată în funcție de zonă, reglementări de parcare care să nu permita parcare pe spatii verzi

Zonele cu grad ridicat de complexitate

Cu precadere in zona centrala trebuiesc introduse masuri de descongestionare. Zona centrală este o zonă cu mare valoare arhitecturală, culturală, comunitară și turistică, care trebuie pusă în valoare prin ameliorarea calității spațiilor publice și creșterea confortului de deplasare și recreere pentru pietoni și bicicliști. De aceea este o zonă care trebuie organizată cazonă favorabilă și cu prioritate pentru DNM.

Structura intermodală și operatiuni urbanistice necesare

2016-2023

Implementarea unui plan de masuri privind restrictionarea traficului pe perioada sfarsitului de weekend in zona central istorica.

Limitarea accesului și vitezei de deplasare a vehiculelor, 30km/h in timpul saptamanii

Aspecte instituționale

Consolidarea planificării transportului în administrație

Întrucât s-a constatat că planificarea transportului lipsește în administrarea orașului se propune înființarea unui serviciu de planificare si management a transportului, cu responsabilități clare în:

Planificarea Strategică a Transportului (inclusiv cu responsabilitatea deținerii unui model de transport), care să lucreze în strânsa cooperare cu departamentul/serviciul de urbanism, dar și cu Autoritatea de Transport Public,

Parcare: planificare si monitorizare, inclusiv sancționare

Măsuri de siguranță rutieră

Management activ de infrastructură rutieră și intretinere a străzilor/drumurilor.

Organizarea managementului de trafic

Se va constitui Centrul de Management al Traficului (CMT). În vederea realizării unei funcționalități potențiale complete a CMT, propunem înființarea unei unități de management al traficului care să includă în componența specialiști in trafic urban

Stabilirea unei entități dedicate gestionării transportului public integrat

Se va crea un serviciu in subordinea Consiliului Local.

- b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele:

La elaborarea PMUD a Municipiului Carei s-a avut in vedere corelarea cu prevederile documentelor de planificare spatia la la nivel national, judetean si local.

Dezvoltarea Spațială - Se refera la evolutia teritoriilor sub toate aspectele (economic, social, de mediu, fizic). Printre actiunile necesare pentru pregatirea politicilor de dezvoltare spatia la se numara: observarea dezvoltarii spatiale, realizarea de analize ale tendintelor de dezvoltare spatia la si de studii de prognoza privind dezvoltarea spatia la.

Politica dezvoltarii spatiale este un concept destul de recent, aparut in anii '90 (cand au fost adoptate Perspectiva Europeana de Dezvoltare Spatia la – PEDS si Principiile directoare de la Hanovra). Pentru aplicarea principiilor acestor documente strategice este necesar sa se asigure convergenta a diferite politici publice.

Planificarea Spațială - Activitatea de planificare a teritoriului, cuprinzand strategii, politici si programe sectoriale, precum si documentatii specifice integrate in scopul dezvoltarii spatiale echilibrate si durabile; ansamblu de metode utilizate de sectorul public pentru a asigura o organizare rationala a teritoriului, protectia mediului si atingerea obiectivelor economice si sociale (conform principiilor dezvoltarii durabile).

Planificarea spatia la este expresia spatia la a patru tipuri de politici: economice, sociale, ecologice si culturale (Carta europeana a amenajarii teritoriului – Carta de la Torremolinos, 1983).

Planificarea dezvoltării spatiale este o parte din procesul complex de planificare a dezvoltarii unei comunitati umane, o parte fundamentala, odata ce spatiul/teritoriul este in acelasi timp suportul fizic al dezvoltarii si una din resursele esentiale pentru aceasta.

Carta Albă a Transporturilor

În 2011, Comisia Europeană a adoptat Carta Albă privind transporturile. Documentul prezintă o foaie de parcurs pentru 40 de inițiative concrete, implementate până în 2020, care vor contribui la creșterea mobilității, înlăturarea barierelor majore în domenii-cheie, reducerea consumului de combustibil și creșterea numărului de locuri de muncă. În același timp, propunerile sunt realizate pentru a reduce dependența Europei de importurile de petrol și pentru a reduce emisiile de carbon în transport cu 60% până în 2050. Astfel, țintele principale de atins până în 2050 includ: dispariția progresivă a utilizării autovehiculelor care folosesc combustibil convențional în orașe; utilizarea în pondere de 40% a combustibililor de tip durabil, cu emisii reduse de carbon în domeniul aviației; reducerea cu cel puțin 40% a emisiilor de carbon în transporturi; transportul feroviar și naval să preia 50% din călătoriile de distanță medie realizate pe căi rutiere. Toate acestea vor contribui la o reducere de 60% a emisiilor de carbon în transporturi.

În context urban, Carta Albă stabilește o strategie mixtă implicând amenajarea teritoriului, sisteme de tarifare, servicii eficiente de transport public și infrastructură pentru modurile de transport nemotorizat. Documentul recomandă ca orașele care depășesc o anumită dimensiune să dezvolte planuri de mobilitate urbană, pe deplin aliniate cu Planuri Integrate de Dezvoltare Urbana.

Sub titlul de "mobilitate urbană integrată", Carta Albă stabilește următorul obiectiv: Stabilirea unor proceduri și mecanisme de sprijin financiar la nivel european, pentru pregătirea Auditurilor pentru mobilitate urbană, precum și a planurilor de mobilitate urbană, înființarea unui Grafic European de Performanță a Mobilității Urbane, bazat pe obiective comune. Examinarea posibilității unei abordări obligatorii pentru orașele de o anumită mărime, în conformitate cu standardele naționale bazate pe orientările UE.

Obiectivul recunoaște influența Transportului Urban în asigurarea sustenabilității transportului la nivel național, iar acest lucru asigură o legătură puternică între Carta Albă a transporturilor și pregătirea planurilor de mobilitate urbană.

Ghid pentru dezvoltarea și implementarea Planurilor de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD)

Ghidurile pentru Dezvoltarea și Implementarea unui Plan de Mobilitate Urbană Durabilă au fost publicate în ianuarie 2014 de către Comisia Europeană. Acestea au rolul de a oferi sprijin și îndrumare pentru transportul urban părți interesate în dezvoltarea și punerea în aplicare a unui plan de mobilitate urbană durabilă.

Orientările definesc un plan de mobilitate urbană durabilă ca un plan strategic conceput pentru a satisface nevoile de mobilitate ale persoanelor și întreprinderilor din orașele și împrejurimile lor, pentru o mai bună calitate a vieții. Acestea subliniază că un PMUD se bazează pe practici de planificare existente, luând în considerare principii precum integrare, participare și evaluare. Orientările sugerează că PMUD ar trebui să ia în considerare următoarele obiective principale: asigurarea diferitelor opțiuni de transport tuturor cetățenilor, astfel încât să permită accesul la destinații și servicii esențiale; îmbunătățirea siguranței și securității; reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie; îmbunătățirea eficienței și rentabilității transportului de persoane și mărfuri; creșterea atractivității și calității mediului urban și a peisajului urban, pentru beneficiul cetățenilor, economiei și societății în ansamblu.

Corelarea cu cerințele naționale

Necesitatea realizării planurilor de mobilitate urbană este stipulată în articolul 46 din Legea Nr. 350 din 6 iulie 2001 (cu modificările și completările ulterioare), privind amenajarea teritoriului și urbanismul, unde se precizează că un Plan Urbanistic General (PUG) trebuie să includă:

- a) diagnoză prospectivă, pe baza analizei evoluției istorice și prognoze economice și demografice, precizând nevoile identificate în domeniile economic, social și cultural, dezvoltare spațială, de mediu, locuințe, transport, facilitățile publice și serviciile de echipamente;
- b) strategia de dezvoltare spațială a orașului;
- c) regulamentele de urbanism locale asociate cu acesta;
- d) plan de acțiune pentru punerea în aplicare și programul de investiții publice; și
- e) un plan de mobilitate urbană.

Anexa 2 la Legea 350 definește un plan de mobilitate urbană ca un instrument de planificare strategică teritorială care corelează dezvoltarea spațială a localităților din suburbii/zona metropolitane, mobilitatea și transportul persoanelor, bunurilor și mărfurilor. Aceasta reflectă definiția prezentată în documentul de orientare a UE.

O trăsătură notabilă a planurilor de mobilitate urbană este impactul acestora asupra influențării planificării și activității de dezvoltare în oraș sau municipiu. Un plan cu adevărat integrat va încerca să se concentreze către acele zone în care creșterea economică viitoare va avea loc, inclusiv în activitatea de dezvoltare rezidențială sau comercială (și altele) și va încerca să ofere soluții de transport durabile pentru aceste zone. De asemenea, aceasta intenția este ca planificarea viitoare (la nivel de dezvoltare urbană) să fie întreprinsă într-un mod care se va alinia cu furnizarea de servicii de transport, pentru a obține o soluție integrată cu adevărat.

Planul de Acțiune pentru Energia Durabilă (PAED), conține o analiză detaliată a situației privind consumurile energetice pe toate sectoarele relevante de activitate la nivelul municipalității, evidențiază emisiile de CO₂ la nivel local și impactul de mediu datorat consumurilor de energie, creionând măsuri cheie și acțiuni clare de diminuare a emisiilor de CO₂ în strictă concordanță cu politicile naționale și internaționale privind securitatea energetică și schimbările climatice și implicit a Strategiei Europa 2020.

Documente la nivel national- Strategia de dezvoltare teritorială a României -SDTR

Strategia de dezvoltare teritorială a României (SDTR) este documentul programatic prin care sunt stabilite liniile directoare de dezvoltare teritorială a României la scară regională, interregională și națională precum și direcțiile de implementare pentru o perioadă de peste 20 de ani integrându-se aici și aspectele relevante la nivel transfrontalier și transnațional.

Documentații de amenajare a teritoriului- Planul de Amenajare a Teritoriului Național - PATN

Conform legii 350/2001 privind Amenajarea teritoriului și urbanismul, Planul de amenajare a teritoriului național - PATN reprezintă documentul cu caracter director, care include sinteza programelor strategice sectoriale pe termen mediu și lung pentru întreg teritoriul țării.

La acest moment acest document unic de planificare a dezvoltării spațiale la nivel național, este elaborat în secțiuni sectoriale, necorelate între ele. Abia după aprobarea Strategiei de dezvoltare teritorială a României (SDTR) acest document probabil va fi actualizat. În ceea ce privește seșiunea căi de comunicații se va impune o corelare cu Master Planul General de Transport al României, dar și cu prima generație de planuri de mobilitate aflate la acest moment în curs de elaborare.

Planul de Amenajare a Teritoriului Județean Satu Mare (PATJ Satu Mare)

Conform legii 350/2001 privind Amenajarea teritoriului și urbanismul, Planul de amenajare a teritoriului Județean - PATJ constituie documentul cu caracter director care reprezintă expresia spațială a programului de dezvoltare socio-economică a județului. Planul de amenajare a teritoriului județean - PATJ - se întocmește pentru teritoriul administrativ al județului și reprezintă expresia spațială a programului de dezvoltare socio-economică a acestuia. PATJ are rol de armonizare a dezvoltării durabile a teritoriului și preia prevederile planurilor de amenajare a teritoriului zonal sau național. Elaborarea acestor planuri este o condiție pentru realizarea Planurilor Urbanistice Generale ale unităților administrativ teritoriale componente.

Având în vedere că un plan de amenajare a teritoriului județean trebuie reactualizat periodic la un interval de circa 5-10 ani, PATJ Satu Mare necesită reactualizare urgent mai ales în contextul schimbărilor masive în ceea ce privește dezvoltarea spațială. PMUD Carei nu a preluat informații din acest document.

Documentații de urbanism

Planul Urbanistic General- Planul urbanistic general are atât caracter director și strategic, cât și caracter de reglementare și reprezintă principalul instrument de planificare operațională, constituind baza legală pentru realizarea programelor și acțiunilor de dezvoltare.

PUG - ul municipiului Carei este în procedură de aprobare. În prezent procedura este în derulare la APM Satu Mare în vederea emiterii Avizului de mediu pentru PUG; Obiectivele specifice transporturilor pentru cele două planuri sunt similare și se completează: accesibilitate, eficiența economică, protecția mediului, calitatea mediului urban, sănătate și siguranța.

Încadrarea în prevederile documentelor strategice sectoriale

Documentele strategice sectoriale analizate sunt prezentate ierarhizat, pe verticală, în funcție de arealul la care se referă.

La nivel european – Rețeaua TEN-T

Prin noua politică a UE privind infrastructura, finanțarea UE în domeniul transporturilor pentru perioada 2014-2020 este reorientată către o nouă rețea centrală definită cu strictețe. Rețeaua centrală va constitui coloana vertebrală a transporturilor în cadrul pieței unice a Europei. Ea va contribui la înlăturarea blocajelor, la modernizarea, infrastructurii și la eficientizarea operațiunilor transfrontaliere de transport pentru călătorii și întreprinderile din întreaga UE.

Implementarea sa va fi accelerată prin crearea a nouă coridoare majore de transport care vor reuni statele membre și părțile interesate, permițând concentrarea unor resurse limitate și obținerea de rezultate.

Noua rețea TEN-T centrală va fi susținută de o rețea globală de rute la nivel regional și național, destinate să alimenteze rețeaua centrală. Scopul este ca treptat, până în 2050, cea mai mare parte a cetățenilor și a întreprinderilor din Europa să se afle la cel mult 30 de minute distanță, ca timp de deplasare, de această rețea globală („afluent”).

La nivel regional și național, ceea ce numim rețeaua globală va reprezenta un afluent al rețelei centrale de transport. Această rețea globală face parte integrantă din politica TEN-T și va fi administrată în mare măsură chiar de statele membre, cu unele fonduri disponibile în cadrul politicii în domeniul transporturilor și, bineînțeles, în cadrul politicii regionale.

La nivel național

Acordul de Parteneriat Romania 2014 - 2020 - Este un acord încheiat de România cu UE.

Acordul de Parteneriat este documentul strategic național care fundamentează și stabilește obiectivele tematice de dezvoltare și alocare indicativă a fondurilor europene în perioada 2014-2020. Pornind de la acest acord se dezvoltă programele operaționale pentru îndeplinirea obiectivelor UE prin programarea fondurilor comunitare.

Strategia Națională de Dezvoltare Regională 2014 -2020 (SNDR)- Documentul nu este încă aprobat. Strategia Națională de Dezvoltare Regională (SNDR) reprezintă viziunea Guvernului României privind dezvoltarea regională, prin care se stabilesc prioritățile de dezvoltare ale regiunilor, precum și relațiile instituționale care să faciliteze corelarea cu strategiile sectoriale. Prezintă elemente de ghidare generale privind dezvoltarea sectorului transporturilor în România și tipurile de proiecte ce pot fi finanțate din fonduri europene.

Programul Operațional Regional 2014- 2020 - Documentul este aprobat. Prezintă Axele Prioritare și tipurile de proiecte eligibile spre a fi finanțate în perioada de programare 2014 – 2020 din Fondul European de Dezvoltare Regională.

Programul Operațional Infrastructură Mare- Documentul este aprobat. Prezintă elemente de ghidare generale privind dezvoltarea sectorului transporturilor în România și clasele orientative de proiecte ce pot fi finanțate din fonduri europene.

Orașe Competitive – Remodelarea geografiei economice a României. Documentul nu este aprobat. Raportul a formulat constatări, interpretări și concluzii referitoare la geografia economică a României în plan internațional, regional și local.

Strategia pentru transport durabil pe perioada 2007-2013, 2020, 2030- Aprobat în 2008

Master Planul General de Transport al României (MPGTR)- Document strategic ce a vizat dezvoltarea strategică a transportului la nivel național pe termen scurt, mediu și lung. Document corelat cu noua politică de transport la nivel UE, privind noua rețea TEN-T. A stat la baza elaborării Programului Operațional Infrastructura Mare 2014-2020. Contine un instrument pentru modelarea în transporturi și anume Modelul Național de Transport (MNT) multimodal utilizat la fundamentarea MPGTR, la testarea și selecția proiectelor.

MPGTR constituie în primul rând o sursă de date de referință pentru: Traficul actual (inclusiv rezultate ale anchetelor O/D la intrările în orașe și recensăminte 2010 și 2011) procesat și modelat pe ansamblul României pe moduri de transport, pentru o zonificare relativ detaliată (peste 1000 de zone). Traficul de perspectivă la nivelul orizonturilor 2020-2030 pe moduri de transport, ținând seama de toate proiectele propuse/reținute ca necesare/utile pentru dezvoltarea capacității infrastructurilor de transport.

Modelul Național de Transport (MNT) este necesar a fi utilizat pentru: fundamentarea factorilor de creștere în perspectivă pentru traficul de legătură și de tranzit a teritoriului modelat la PMUD (aceste fluxuri fiind influențate de evoluțiile din restul teritoriului național și care nu face obiectul de studiu al PMUD); modelarea în cadrul unui model detaliat la nivel local a efectului implementării proiectelor propuse în master planul național. În urma apariției unor noi proiecte,

traficul de pe anumite axe/ coridoare de transport se poate redistribui în proporții importante, chiar de ordinul a 30-40% de pe drumuri naționale pe autostrăzi, gestionarea redistribuirii

Strategia națională "O societate fără bariere pentru persoanele cu dizabilități"

La nivel regional și local

Strategia de Dezvoltare Urbana Durabilă a Municipiului Carei 2014-2020 și Planul Integrat de Dezvoltare Urbana 2014-2020

În scopul atingerii obiectivelor strategice, au fost propuse o serie de proiecte dintre care menționăm(cele legate de Planul de mobilitate): Reabilitarea și modernizarea infrastructurii rutiere în Carei, Introducere transport public școlar și turistic cu mijloace de transport ecologice/electrice, Extinderea rețelei de piste de biciclete, Extinderea zonelor destinate parcărilor de autoturisme și biciclete în zona centrală, Introducerea unui sistem "park and ride"(parcare și stație de închiriere biciclete), Realizare centură de ocolire zonă Contitech-Cămin-Urziceni-Foieni pentru decongestionarea traficului din oraș

Master Plan al rețelei de drumuri județene și comunale în județul Satu Mare

Planul de dezvoltare regională Nord-Vest 2014-2020

- c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile: Planul de Mobilitate Urbană Durabilă integrează considerentele de mediu în perspectiva promovării dezvoltării durabile
- d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program: calitatea aerului, zgomot, calitatea vieții și a mediului urban, protejarea patrimoniului arhitectonic și cultural.
- e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu – s-au luat în considerare prevederile:

Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2001/42/EC privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului;

Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;

II. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

- a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor – probabilitatea ca Planul de Mobilitate Urbană Durabilă prin portofoliul de proiecte propus să genereze efecte negative asupra mediului este redusă, iar pentru cele care se produc durata și frecvența este scăzută, ele având un puternic caracter reversibil.
- b) natura cumulativă a efectelor – ținând cont că proiectele din portofoliul de proiecte propus de Planul de Mobilitate Urbană Durabilă se vor efectua în etape de timp diferite și în zone diferite, acestea nu vor determina un efect cumulativ, iar impactul asupra factorului uman/social este unul pozitiv.
- c) natura transfrontieră a efectelor - proiectele din portofoliul de proiecte propus de Planul de Mobilitate Urbană Durabilă se referă în principal la intravilanul municipiului și nu sunt de natură să producă un efect transfrontieră
- d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor) – proiectele din portofoliul de proiecte propus de Planul de Mobilitate Urbană Durabilă nu constituie un risc pentru sănătate și mediu.

Direcția de Sănătate Publică a județului Satu Mare a emis pentru Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Carei Notificarea nr.308/28.01.2017 în care se specifică că în cadrul PMUD prin implementarea unor proiecte privind mobilitatea urbană se vor respecta normele de igienă și sănătate publică privind mediul de viață a populației.

- e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate) – PMUD se referă la aria geografică a municipiului Carei reprezentată de teritoriul administrativ al orașului Carei și al satului aparținător Ianculești. Conform datelor de la Recensământul

General al Populației din 2011, municipiul Carei avea 21.112 locuitori. Din punct de vedere administrativ include și satul Ianculești aflat la 9 km.

- f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:
- (i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural – nu este cazul;
 - (ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului – nu este cazul;
 - (iii) folosirea terenului în mod intensiv – nu este cazul;
- g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional – nu este cazul. Intravilanul municipiului Carei nu este inclus în ariile naturale protejate de interes național, comunitar sau internațional din județul Satu Mare. Nu este necesară evaluarea adecvată deoarece PMUD nu intră sub incidența art.28 din OUG nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu

Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare a asigurat informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu.

Inițierea procesului de elaborare, realizarea primei versiuni a planului și declanșarea procedurii de evaluare de mediu – etapa de încadrare a fost anunțată în mass media prin anunțuri repetate în cotidianul local Gazeta de Nord-Vest din data de 17.11.2016 și 21.11.2016, prin afișarea pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 22.11.2016 și la sediul Primăriei Municipiului Carei.

Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul și pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare

Nu au fost înregistrate la Agenția pentru protecția Mediului Satu Mare comentarii și/sau propuneri din partea publicului privind prima versiune a planului și eventualele efecte ale acestuia asupra mediului.

Proiectul (draftul) deciziei etapei de încadrare a fost afișat pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare

Anunțul public privind luarea deciziei etapei de încadrare a fost afișat pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 13.02.2017, a fost afișat la sediul și pe site-ul Primăriei Carei și a fost publicat în cotidianul local Gazeta de Nord-Vest în data de 13.02.2017.

Nu au fost înregistrate la Agenția pentru protecția Mediului Satu Mare comentarii și/sau propuneri din partea publicului privind prezenta Decizie a Etapei de Încadrare.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării Planului de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Carei, de către autoritatea deliberativă competentă.

Prezenta decizie reprezintă un act administrativ și poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările și completările ulterioare.

**Director Executiv
Elisabeta BÉKÉSSY**

Șef Serviciu
Avize, Acorduri, Autorizații
Diana OȘAN



Întocmit
Angela BOTA


