



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SATU MARE

451/2019

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

Nr. 322 din 20.05.2020

Privind Planul de urbanism zonal –
„PUZ – Parcare etajată S+P+4 în Satu Mare, str. Decebal fn.”

Titular: PRIMĂRIA MUNICIPIULUI SATU MARE

Ca urmare a documentației înregistrate la Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare cu nr. 11258/19.09.2019, privind inițierea procesului de elaborare și a realizării primei versiuni a planului „PUZ – Parcare etajată S+P+4 în Satu Mare, str. Decebal fn”, depuse de titularul planului PRIMĂRIA MUNICIPIULUI SATU MARE, cu sediul în municipiul Satu Mare P-ța 25 Octombrie nr. 1, cu completările înregistrate cu nr. 1863/18.02.2020, în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe a fost derulată etapa de încadrare pentru planul mai sus menționat.

Inițierea procesului de elaborare, realizarea primei versiuni a planului și declanșarea procedurii de evaluare de mediu – etapa de încadrare a fost anunțată în mass media prin anunțuri repetate și prin afișarea pe pagina de internet a autorității competente de mediu. În cursul derulării procedurii, au fost înregistrate observații, propuneri, reclamații, comentarii cu privire la posibile efecte asupra mediului, gestionate conform prezentei.

Etapa de încadrare a planului s-a realizat cu consultarea titularului planului, a autorității de sănătate publică și a autorităților interesate de efectele implementării planului în cadrul comitetului special constituit (CSC). Consultarea a avut loc în cadrul ședințelor din data de 10.10.2019, 27.02.2020 și 23.04.2020.

În baza:

Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârii Guvernului nr.1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007

privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări de Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art.5, alin.3, litera a) și a Anexei nr.1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;

Ca urmare a consultării autorităților interesate de efectele implementării planului în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 23.04.2020,

Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare decide că Planul de Urbanism Zonal – „PUZ – Parcare etajată S+P+4 în Satu Mare, str. Decebal fn”, titular PRIMĂRIA MUNICIPIULUI SATU



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI SATU MARE

Strada Mircea cel Bătrân nr.8B, Satu Mare, jud.Satu Mare, Cod 440012

E-mail:office@apmsm.anpm.ro Tel: 0261/736003 Fax. 0261/733500

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

MARE, nu poate avea efecte semnificative asupra mediului și ca urmare nu necesită evaluare de mediu. Planul urmează a fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu. Nu este necesară evaluarea adecvată deoarece planul propus nu intră sub incidența art. 28 din OUG nr. 57/2007 cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 49/2011 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și completările ulterioare.

Planul este referitor la un teren cu suprafața totală de 3500 mp, situat în municipiul Satu Mare, str. Decebal, fn. Înscris în CF 180649, proprietatea titularului, intravilan, zona centrală, zonă de protecție a zonei istorice protejată, funcțiunea curți, construcții.

Prin acest plan se propune inserarea funcțiilor de: IS-finanțe, administrație, comerț și CR-parcaje publice, reglementarea procentului de ocupare a terenului, în scopul creerii cadrului urbanistic pentru realizarea unei parcări etajate S+P+4.

Planul propune următoarele funcțiuni conform bilanțului teritorial:

| Zone funcționale | Existent | | Propus | |
|----------------------------|-------------|------------|-------------|------------|
| | mp | % | mp | % |
| Construcții | | | 1350 | 38,60 |
| Circulații auto și parcări | 2795 | 79,86 | 884 | 25,15 |
| Circulații pietonale | 440 | 12,57 | 952 | 27,17 |
| Spațiu verde | 265 | 7,57 | 318 | 9,08 |
| TOTAL SUPRAFAȚĂ | 3500 | 100 | 3500 | 100 |

POT propus max. 38,60%,

CUT propus max. 1,93

Regim maxim de înălțime admis: P - P+1

Se propune crearea cadrului pentru edificarea unei clădiri S+P+4, amenajată ca parcare, astfel: subsol – 27 locuri, parter, etaj1, 2 și 3 – câte 29 locuri, etaj 4/acoperiș terasă etaj retras 29 locuri; parcare neacoperită propusă pe peren 10 locuri; modernizare alee acces auto și pietonal la limita de proprietate Sud, Vest și Est, amenajare spații verzi, dotare cu mobilier urban; amenajare spațiu verde necirculabil la etajul 4 retras cu suprafața de 720 mp.

Echiparea tehnico-edilitară propusă: racord la sistemul centralizat de alimentare cu apă și canalizare; racordarea la rețeaua de alimentare cu energie electrică existentă în zonă; asigurarea salubrității și colectării selective și organizate a deșeurilor generate.

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

1. Planul de Urbanism Zonal – "PUZ – Parcare etajată S+P+4 în Satu Mare, str. Decebal, fn" se încadrează la art.5, alin.3, litera a) din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;
2. Decizia s-a luat în baza unei examinări care a luat în considerare informațiile furnizate de către titular și a utilizat criteriile pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului precizate în Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;
3. La documentația aferentă planului propus s-a depus: Asistența de specialitate de sănătate publică nr. 343/30.12.2019 emisă de Direcția de Sănătate Publică a județului Satu Mare; Avizul favorabil al Direcției Județene pentru Cultură Satu Mare nr. 1080/ZPMI/26.09.2019; Aviz de oportunitate nr. 13/07.06.2019 emis de Primăria municipiului Satu Mare, Certificatul de urbanism nr. 150/25.02.2019.
4. Criteriile pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului au vizat caracteristicile planului și caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectată. Astfel:
 1. *Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:*
 - a) gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința

alocării resurselor: Planul promovează investițiile de dezvoltare a zonei și se propune a se încadra în reglementările urbanistice cerute de legislația specifică.

- b) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile: Planul integrează considerentele de mediu în perspectiva promovării dezvoltării durabile. Planul se propune a diminua o disfuncționalitate identificată în PUG Satu Mare și anume: numărul redus de locuri de parcare, în special în zona centrală a municipiului, totodată realizarea unui front stradal coerent din punct de vedere urbanistic ale strada Decebal.
- c) problemele de mediu relevante pentru PUZ – posibilă poluarea atmosferică și fonică, analizată în Studiul elaborat la solicitarea autorității pentru sănătate publică, prevede, cu anumite condiții impuse la elaborarea proiectului tehnic, încadrarea indicatorilor specifici în limitele admisibile;
- d) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu – s-au luat în considerare prevederile:

Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2001/42/EC privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului;

Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;

II. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

- a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor – probabilitatea ca să genereze efecte negative asupra mediului este redusă.
- b) natura cumulativă a efectelor – efectul cumulativ se consideră a fi în limite admise, iar impactul asupra factorului uman/social este unul pozitiv.
- c) natura transfrontieră a efectelor - nu este de natură să producă un efect transfrontier.
- d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor): Direcția de Sănătate Publică a județului Satu Mare confirmă concordanța planului cu condițiile de igienă și sănătate publică prin emiterea Asistenței de specialitate de sănătate publică nr. 343/30.12.2019. Documentul de reglementare conține obligativitatea instituirea de măsuri tehnice de reducere a efectelor zgomotului prin montare de panouri fonoabsorbante, inclusiv monitorizarea valorilor de zgomot de către un laborator autorizat după punerea în funcțiune a obiectivului.
- e) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:
 - (i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural – nu va fi afectat, fapt confirmat de Avizul favorabil al Direcției Județene pentru Cultură Satu Mare
 - (ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului – nu se prevede, fapt dovedit de Asistența de specialitate de sănătate publică nr. 343/30.12.2019 care confirmă că planul propus este în concordanță cu condițiile de igienă și sănătate publică cu condiția respectării recomandărilor impuse prin Studiul de impact asupra stării de sănătate a populației în relație cu obiectivul, enumerate la pct. II.d) din prezenta.
 - (iii) folosirea terenului în mod intensiv – nu este cazul;
- f) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional – nu este cazul. PUZ nu intră sub incidența art.28 din OUG nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare a asigurat informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu.

Inițierea procesului de elaborare, realizarea primei versiuni a planului și declanșarea procedurii de evaluare de mediu – etapa de încadrare a fost anunțată în mass media prin anunțuri repetate în cotidianul local Informația zilei din data de 18 și 23 septembrie 2019, prin afișarea pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 23.09.2019.

Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul și pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare.

Au fost înregistrate la Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare următoarele comentarii și propuneri din partea publicului privind prima versiune a planului și eventualele efecte ale acestuia asupra mediului, astfel:

1. din partea Asociației de locatari P-ța 25 Octombrie bloc T4, înregistrată la APM Satu Mare cu nr. 12010/07.10.2019, respectiv bloc T6, înregistrată cu nr. 12009/07.10.2019 prin care se exprimă opinia că investiția propusă va cauza impact negativ asupra mediului și a sănătății locuitorilor din cele 2 imobile, prin nerespectarea distanțelor de protecție sanitară, crearea de riscuri și disconfort asupra locuitorilor prin producerea de zgomot, vibrații, mirosuri, praf, fum, gaze toxice sau iritante.
2. Din partea domnului Alexandru Cosma, persoană fizică, înregistrată la APM Satu Mare cu nr. 11944/04.10.2019, referitoare la efectul asupra sănătății populației a emisiilor atmosferice și a efectului produs asupra lăcașurilor de cult și unităților de învățământ din proximitatea terenului dace face obiectul PUZ.
3. APM Satu Mare a analizat comentariile, opiniile înregistrate în ședința Comitetului Special Constituit (CSC) întrunit la APM Satu Mare la data de 10.10.2019. În urma consultării autorităților interesate în implementarea planului APM Satu Mare a solicitat completarea documentației depune în vederea reglementării PUZ cu documentul de reglementare emis de Direcția de Sănătate Publică Satu Mare, Direcția Județeană pentru Cultură Satu Mare, precum și analiza planului propus în contextul criteriilor din Anexa nr. 1 la HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, precum și răspunsul punctual la întrebările/comentariile publicului interesat înregistrat la APM Satu Mare.
4. Titularul planului, respectiv Primăria municipiului Satu Mare a depus completările solicitate, astfel: Asistența de specialitate nr. 343/30.12.2019 emisă de Direcția de Sănătate Publică a jud. Satu Mare în care se precizează că PUZ propus este în concordanță cu condițiile de igienă și sănătate publică, cu condiția respectării recomandărilor impuse prin Studiul de impact asupra stării de sănătate a populației în relație cu obiectivul, instituirea de măsuri tehnice de reducere a efectelor zgomotului prin montare de panouri fonoabsorbante, inclusiv monitorizarea valorilor de zgomot de către un laborator autorizat după punerea în funcțiune a obiectivului; Avizul favorabil nr. 1080/ZPMI/26.09.2019 emis de Direcția Județeană pentru Cultură Satu Mare, Analiza PUZ în relație cu criteriile Anexei 1 la HG 1076/2004 precum și Răspunsul punctual la întrebările transmise. Completările depuse au fost postate pe pagina de internet a APM Satu Mare începând cu data de 26.02.2020.
5. Completările respective au fost analizate în ședința CSC din data de 27.02.2020, și în urma analizei completărilor transmise și a consultării autorităților interesate în implementarea planului, APM Satu Mare a luat decizia prin care propune adoptarea planului de către autoritatea competentă fără aviz de mediu. Proiectul (draftul) deciziei etapei de încadrare a fost afișat pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 03.03.2020.
6. În perioada legală de 10 zile de la afișarea proiectului deciziei etapei de încadrare, a fost înregistrată la APM Satu Mare cu nr. 4343/22.04.2020 sesizarea Asociației de Proprietari Bl. T6 din Pța 25 Octombrie, mun. Satu Mare, prin care se solicită reconsiderarea deciziei etapei de încadrare, motivând lipsa unui studiu de impact asupra sănătății populației și considerând că poluarea atmosferică și fonică posibil a fi generată de punerea în funcțiune a obiectivului propus ar dăuna sănătății umane.
7. Titularul planului, UAT Municipiul Satu Mare și-a exprimat dezacordul față de reconsiderarea deciziei, motivând prin faptul că documentul de reglementare al Direcției de Sănătate Publică a fost emis pe baza concluziilor Studiului de impact asupra sănătății și a Studiului privind calitatea mediului elaborate de Centrul de Mediu și Sănătate Cluj-Napoca ca document solicitat de DSP în procedura sa specifică, concluzii conform cărora planul propus nu va avea efecte negative asupra populației, cu respectarea anumitor condiții, care sunt nominalizate în documentul de reglementare al DSP.
8. Planul propus, precum și observațiile Asociației de proprietari și observațiile titularului planului au fost analizate în ședința CSC din data de 23.04.2020, au fost analizate studiile de sănătate transmise la APM spre informare de către titularul planului. Ca urmare a acestora, Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare își menține decizia anterioară și propune adoptarea planului fără evaluare de mediu.

Anunțul public privind luarea deciziei etapei de încadrare a fost afișat pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 08.05.2020, respectiv a fost publicat în cotidianul local Informația zilei din data de 06.05.2020.

Au fost înregistrate la Agenția pentru protecția Mediului Satu Mare comentarii și/sau propuneri din partea publicului privind prezenta Decizie a Etapei de Încadrare, în termen de 10 zile de la publicarea anunțului, resp. data de 18.05.2020, astfel:

1. Comentariile Asociației de proprietari Satu Mare P-ța 25 Octombrie bloc T6, înregistrate la APM Satu Mare cu nr. 5010/13.05.2020 și
2. Comentariile Asociației de proprietari Satu Mare P-ța 25 Octombrie bloc T4, înregistrate la APM Satu Mare cu nr. 5107/18.05.2020.
3. Comentariile se referă la posibila poluare atmosferică și fonică care va genera riscuri pentru sănătate sau disconfort pentru populație, nerespectarea distanței recomandate față de școli și lăcașuri de cult, în esență aceleași probleme enumerate și în comentariile înregistrate anterior, probleme la care a fost solicitat și înregistrat la APM Satu Mare răspunsul punctual al titularului planului, răspuns analizat în cadrul Comisiilor special constituite din data de 23.04.2020, după care APM Satu Mare a hotărât menținerea deciziei anterioare, și anume că propune adoptarea planului propus fără evaluare de mediu. APM Satu Mare consideră că repetarea aceluiași argumente la care s-a răspuns în repetate rânduri, nu mai justifică reconsiderarea deciziei. APM Satu Mare consideră că analiza mai aprofundată a problemelor ridicate este de competența Direcției de Sănătate Publică și Direcției pentru Cultură.

Prezenta decizie reprezintă un act administrativ și poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării planului de către autoritatea administrației publice competente.

Pentru obținerea autorizației de construire se va urma procedura de reglementare conform Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

Director Executiv
Elisabeta BÉKÉSSY



Șef Serviciu Avize, Acorduri, Autorizații
Diana OSAN

Consilier Juridic
Ioana BIG

Întocmit
Katalin HERSH