



DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

Nr. 843 din 18.07.2023

**Privind PLANUL DE MOBILITATE URBANĂ DURABILĂ
A ORAȘULUI TĂȘNAD pentru perioada 2022-2037
Titular: UAT ORAȘ TĂȘNAD**

Ca urmare a notificării înregistrate la Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare cu nr. 7285/13.06.2023, privind inițierea procesului de elaborare și a realizării primei versiuni a **"Planul de mobilitate urbană durabilă a orașului Tășnad pentru perioada 2022-2037"**, depuse de titularul planului UAT ORAȘUL TĂȘNAD, cu sediul în orașul Tășnad, str. Lăcrămioarelor nr. 35, în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe a fost derulată etapa de încadrare pentru planul mai sus menționat.

Inițierea procesului de elaborare, realizarea primei versiuni a planului/strategiei și declanșarea procedurii de evaluare de mediu – etapa de încadrare a fost anunțată în mass media prin anunțuri repetate și prin afișarea pe pagina de internet a titularului și a autorității competente de mediu. Nu au fost depuse comentarii și propuneri din partea publicului privind prima versiune a planului și eventualele efecte ale acestuia asupra mediului.

Etape de încadrare a planului s-a realizat cu consultarea titularului planului, a autorității de sănătate publică și a autorităților interesate de efectele implementării planului în cadrul unui comitet special constituit (CSC). Consultarea a avut loc în cadrul ședinței din data de 29.06.2023.

În baza:

Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârii Guvernului nr.1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări de Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art.5, alin.3, litera a) și a Anexei nr.1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;

Ca urmare a consultării autorităților interesate de efectele implementării planului în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 29.06.2023,



Agencia pentru Protecția Mediului Satu Mare decide că PLANUL DE MOBILITATE URBANĂ DURABILĂ A ORAȘULUI TĂȘNAD pentru perioada 2022-2037, titular UAT ORAȘUL TĂȘNAD nu poate avea efecte semnificative asupra mediului și ca urmare nu necesită evaluare de mediu. Planul/strategia urmează a fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu. Nu este necesară evaluarea adecvată deoarece planul propus nu intră sub incidența art. 28 din OUG nr. 57/2007 cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări prin Legea nr. 49/2011 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și completările ulterioare.

Planul de mobilitate urbană și durabilă a orașului Tășnad pentru perioada 2022-2037 propune:

Obiectivele strategice:

1. Accesibilitatea – punerea la dispoziție a tuturor cetățenilor a unor opțiuni de transport care să le permită să aleagă cele mai adecvate mijloace de a se deplasa spre destinații și servicii. Obiectivul include atât conectivitatea, care se referă la capacitatea de deplasare între anumite puncte, cât și accesul, care garantează că, în măsura în care este posibil, oamenii nu sunt privați de oportunități de deplasare din cauza unor deficiențe (de exemplu, o anumită stare fizică) sau a unor factori sociali (inclusiv categoria de venit, vârsta, sexul și originea etnică).
2. Siguranța și securitatea – creșterea siguranței și a securității pentru călători și pentru comunitate în general.
3. Mediul – reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului energetic. Trebuie avute în vedere în mod specific țintele naționale și ale Comunității Europene în ceea ce privește atenuarea schimbărilor climatice.
4. Eficiența economică – creșterea eficienței și a eficacității din punct de vedere al costului privind transportul de călători și de marfă.
5. Calitatea mediului urban – contribuția la creșterea atractivității și a calității mediului urban și a proiectării urbane în beneficiul cetățenilor, al economiei și al societății în ansamblu.

Sectoare abordate de PMUD:

1. Structura și capacitatea instituțională – planul prezintă soluțiile pentru asigurarea unei planificări și coordonări corespunzătoare a mobilității la nivelul orașului
2. Transportul public – planul oferă o strategie pentru a îmbunătăți calitatea, securitatea, integritatea și accesibilitatea serviciilor de transport public, acoperind infrastructura, materialul rulant și serviciile
3. Transportul nemotorizat – planul include un pachet de măsuri de creștere a atractivității, siguranței și securității mersului pe jos și cu bicicleta. Au fost luate în considerare infrastructuri create special pentru bicicliști și pietoni, pentru a le separa de traficul motorizat intens și pentru a reduce distanțele de deplasare, acolo unde a fost posibil
4. Intermodalitatea – au fost identificate măsuri menite să faciliteze transportul și mobilitatea permanentă și multi-modală
5. Siguranța rutieră – planul prezintă acțiuni de îmbunătățire a siguranței rutiere pe baza unei analize a problemelor principale de siguranță rutieră și a zonelor de risc din mediul urban
6. Transportul rutier – măsurile propuse în plan au ca scop optimizarea utilizării infrastructurii rutiere existente și îmbunătățirea situației în zonele cu probleme identificate
7. Logistica urbană – planul prezintă măsuri de îmbunătățire a eficienței logistice urbane, inclusiv cele legate de livrarea mărfurilor în mediul urban, reducând factori externi adiacenți precum emisiile de CO₂, alți poluați și zgomot.

8. Managementul mobilității – PMUD include acțiuni pentru a promova o schimbare în modelele de mobilitate durabilă, în care trebuie implicați cetățenii, angajatorii, școlile, alți factori relevanți.
9. Sistemele Inteligente de Transport (ITS) – se aplică tuturor modurilor de transport și serviciilor de mobilitate, atât pentru persoane cât și pentru marfă; sprijină implementarea politicilor și monitorizarea măsurilor propuse în cadrul PMUD.

Viziunea la nivel urban al PMUD Tășnad, corelat cu obiectivele strategice, include:

1. Accesibilitatea: creșterea gradului de accesibilitate la transportul public, inclusiv pentru zonele de extindere a orașului, pe termen mediu și lung; creșterea accesibilității la zonele de interes, inclusiv a celor turistice, prin extinderea zonelor pietonale și a pistelor de biciclete;
2. Siguranță și securitate: creșterea siguranței circulației și reducerea numărului de accidente și a severității acestora; îmbunătățirea percepției populației în ceea ce privește siguranța circulației, inclusiv prin creșterea siguranței pietonilor și bicicliștilor;
3. Mediu sănătos: reducerea poluării atmosferice; reducerea poluării fonice; reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din traficul rutier motorizat; reducerea deplasărilor cu autoturisme particulare; creșterea utilizării modurilor de transport alternative și a transportului public; încurajarea electromobilității;
4. Eficiența economică: reducerea costului/timpului de călătorie; introducerea unui transport public intern; îmbunătățirea eficienței și rentabilității transportului de mărfuri;
5. Calitatea mediului urban: extinderea spațiului public, respectiv a zonelor destinate modurilor de transport alternativ: mersul pe jos și bicicleta; reducerea impactului traficului asupra zonelor locuite, prin reducerea volumelor de trafic.

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

1. **Planul de mobilitate urbană durabilă a orașului Tășnad** se încadrează la art.5, alin.3, litera a) din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;
2. Decizia s-a luat în baza unei examinări care a luat în considerare informațiile furnizate de către titular și a utilizat criteriile pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului precizate în Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;
3. Criteriile pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului au vizat caracteristicile planului și caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectată. Astfel:

I. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

- a) *gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor:*

1.Direcții de acțiune și proiecte pentru infrastructura de transport:

- Amenajare stații transport public
- Amenajare benzi dedicate transportului public
- Amenajare depou
- Sistem de ticketing
- Flotă de autobuse electrice
- Amenajare nod/hub park and ride

2.Direcții de acțiune și proiecte operaționale, vizând transportul public urban:

- Realizarea stațiilor cu facilitățile și dotările necesare
- Achiziție flotă de autobuze electrice
- Recondiționarea și accesibilizarea străzilor degradate destinate operării regulate a transportului public

- Amenajare benzi dedicate transportului public
- Sistem de managementu pentru transportul public

3.Direcții de acțiune și proiecte organizaționale:

- Înființarea sistemului de transport public
- Pregătirea delegării acesyua și a contractului de servicii publice
- Impunerea unei politici de parcare cu taxarea staționării în zona centrală
- Pregătirea poliției locale pentru asigurarea disciplinei pe pistele de biciclete propuse

4.Propunere proiecte cu privire la Mijloace alternative de mobilitate:

Îmbunătățirea calității și aducerea spațiilor pietonale la standarde actuale:

- amenajare trotuare
 - modernizarea trotuarelor degradate, dotarea acestora cu mobilier urban și înlăturarea parcajelor invazive
 - amenajarea unor străzi multi uz (shared space)
 - amenajare străzi pietonale
 - mobilier urban pentru pietoni
- Rețea strategică de ciclism cu dotările aferente:*
- rețea strategică de piste pentru ciclism
 - realizare sistem ebike sharing
 - mobilier urban pentru ciclism

b) *relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile:*

Planul de mobilitate urbană și durabilă a orașului Tășnad pentru perioada 2022-2037 s-a realizat în:

contextul strategic național, regional și local: Strategia de Dezvoltare Teritorială a României 2035. Coeziunea și competitivitatea teritorială, dezvoltare și șanse egale pentru oameni (SDTR); Planul Național de Amenajare a Teritoriului (PATN); Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030; Master Planul pentru Dezvoltarea Turismului Național al României 2007-2026; Planul de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2021-2027; Strategia de Dezvoltare Locală a orașului Tășnad; Planul Urbanistic General al orașului Tășnad.

c) *relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile:*

Planul de mobilitate urbană durabilă a orașului Tășnad pentru perioada 2022-2037 integrează considerentele de mediu în perspectiva promovării dezvoltării durabile.

Analiza portofoliului de proiecte și testarea acestuia cu modelul de transport au relevat o reducere cu 23% a poluării cu CO₂ în anul 2037 față de anul de referință 2022. Astfel PMUD asigură un impact pozitiv asupra stării mediului, sprijinind orientarea mobilității locale către o dezvoltare durabilă și prietenoasă cu mediul.

d) *problemele de mediu relevante pentru plan sau program identificate care au stat la baza elaborării strategiei:* resursele de apă, calitatea solului, calitatea aerului, rețeaua publică de alimentare cu apă și canalizare, gospodărirea deșeurilor, schimbările climatice, biodiversitatea, zonele protejate, riscuri naturale și antropice, energie verde, regenerabilă.

e) *relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu – s-au luat în considerare prevederile:*

- Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2001/42/EC privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului;
- Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;

II. *Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:*

a) *probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor – probabilitatea ca Planul de mobilitate urbană și durabilă a orașului Tășnad pentru perioada 2022-2037, prin portofoliul de*

proiecte propus să genereze efecte negative asupra mediului este redusă, iar pentru cele care se produc durata și frecvența este scăzută, ele având un puternic caracter reversibil. PMUD urmărește introducerea unor efecte pozitive asupra siguranței, calității vieții, a mediului, accesibilității și economiei locale.

- b) *natura cumulativă a efectelor* – ținând cont că proiectele din portofoliul de proiecte propus de Planul de mobilitate urbană și durabilă a orașului Tășnad pentru perioada 2022-2037 se vor efectua în etape de timp diferite și în zone diferite, acestea nu vor determina un efect cumulativ, iar impactul asupra factorului uman/social este unul pozitiv. Prin adoptarea măsurilor pentru scăderea emisiilor de CO₂ (transport alternative și ecologic) cumulate cu reducerea numărului de deplasări urbane cu autoturism personal duc la scăderea cantităților de combustibil consumați și reducerea cu 23% a emisiilor de gaze cu efect de seră.
- c) *natura transfrontieră a efectelor* - proiectele din portofoliul de proiecte propus de Planul de mobilitate urbană și durabilă a orașului Tășnad pentru perioada 2022-2037 se referă la intravilanul și extravilanul orașului și nu sunt de natură să producă un impact semnificativ negativ în context transfrontieră.
- d) *riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor)* – proiectele din portofoliul de proiecte propus de Planul de mobilitate urbană și durabilă a orașului Tășnad pentru perioada 2022-2037 vizează reabilitarea/extinderea /modernizarea /construirea /dotarea infrastructurii rutiere, rezidențiale, ele neconstituind un risc pentru sănătate și mediu.
- e) *mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate)* – proiectele din portofoliul de proiecte propus de Planul de mobilitate urbană și durabilă a orașului Tășnad pentru perioada 2022-2037 se referă în special la intravilanul orașului, proiectele de mobilitate în extravilan, de conectare a localităților învecinate vor avea efecte benefice asupra populației.
- f) *valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:*
 - (i) *caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural* – nu este cazul, proiectele propuse vizează punerea în valoare/sporirea atractivității și accesibilității valorilor naturale și a patrimoniului cultural;
 - (ii) *depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului* – nu este cazul;
 - (iii) *folosirea terenului în mod intensiv* – nu este cazul;
- g) *efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional:*

Planul prevede implementarea de proiecte în vecinătatea zonei de agrement din orașul Tășnad (stațiune balneară), fără a avea efecte negative asupra aceasta, dimpotrivă, proiectele propuse vizează punerea în valoare/sporirea atractivității și accesibilității la acesta.

În cazul suprafețelor prevăzute ca spații verzi, se vor respecta prevederile Legii 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele din OUG 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu

Agencia pentru Protecția Mediului Satu Mare a asigurat informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu.

Inițierea procesului de elaborare, realizarea primei versiuni a planului și declanșarea procedurii de evaluare de mediu – etapa de încadrare a fost anunțată în mass media prin anunțuri repetate în cotidianul Gazeta de Nord Vest din data de 09.06.2023 și 12.06.2023, prin afișarea la sediul și pe pagina de internet a Primăriei orașului Tășnad și pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 15.06.2023.

Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul și pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare.

Nu au fost înregistrate la Agenția pentru protecția Mediului Satu Mare comentarii și/sau propuneri din partea publicului privind prima versiune a planului și eventualele efecte ale acestuia asupra mediului.

Proiectul (draftul) deciziei etapei de încadrare a fost afișat pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 06.07.2023.

Anunțul public privind luarea deciziei etapei de încadrare a fost afișat la sediul Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 06.07.2023, la sediul și pe pagina de internet a Primăriei orașului Tășnad începând cu data de 05.07.2023, respectiv a fost publicat în cotidianul Gazeta de Nord Vest din data de 05.07.2023.

Nu au fost înregistrate la Agenția pentru protecția Mediului Satu Mare comentarii și/sau propuneri din partea publicului privind prezenta Decizie a Etapei de Încadrare.

Prezenta decizie reprezintă un act administrativ și poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării planului de către autoritatea administrației publice competente.

Pentru reglementarea proiectelor incluse în PMUD Tășnad, respectiv pentru obținerea autorizației de construire se va urma procedura de reglementare conform Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

Director Executiv
dr. Izabella STIER



Șef Serviciu Avize, Acorduri, Autorizații
Diana OȘAN

Întocmit
Katalin HERSH