



DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

Nr. 488 din 08.05.2023

Privind „STRATEGIA INTEGRATĂ DE DEZVOLTARE URBANĂ A ORAȘULUI NEGREȘTI-OAȘ PENTRU PERIOADA 2021 – 2030” Titular: PRIMĂRIA ORAȘULUI NEGREȘTI-OAȘ

Ca urmare a notificării înregistrate la Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare cu nr. 1175 din 02.02.2023 cu completările înregistrate la nr. 2273 din 24.02.2023 și nr. 4474 din 06.04.2023, privind inițierea procesului de elaborare și a realizării primei versiuni a ” STRATEGIA INTEGRATĂ DE DEZVOLTARE URBANĂ A ORAȘULUI NEGREȘTI-OAȘ PENTRU PERIOADA 2021 – 2030” Titular: PRIMĂRIA ORAȘULUI NEGREȘTI-OAȘ”, depuse de titularul planului ORAȘUL NEGREȘTI-OAȘ , cu sediul în orașul Negrești-Oaș, în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe a fost derulată etapa de încadrare pentru planul mai sus menționat.

Inițierea procesului de elaborare, realizarea primei versiuni a planului/strategiei și declanșarea procedurii de evaluare de mediu – etapa de încadrare a fost anunțată în mass media prin anunțuri repetate și prin afișarea pe pagina de internet a titularului și a autorității competente de mediu. Nu au fost depuse comentarii și propuneri din partea publicului privind prima versiune a planului și eventualele efecte ale acestuia asupra mediului.

Etapa de încadrare a planului s-a realizat cu consultarea titularului planului, a autorității de sănătate publică și a autorităților interesate de efectele implementării planului în cadrul unui comitet special constituit (CSC). Consultarea a avut loc în cadrul ședinței din data de 13.04.2023.

În baza:

Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârii Guvernului nr.1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia cu modificările și completările ulterioare;

Hotărârii Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări de Legea nr.49/2011, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art.5, alin.3, litera a) și a Anexei nr.1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;

Ca urmare a consultării autorităților interesate de efectele implementării planului în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 13.04.2023,

Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare decide că” STRATEGIA INTEGRATĂ DE DEZVOLTARE A ORAȘULUI NEGREȘTI-OAȘ 2021 – 2030” Titular: ORAȘUL NEGREȘTI-OAȘ, nu poate avea efecte semnificative asupra mediului și ca urmare nu necesită evaluare de mediu și evaluare adecvată.



Planul/strategia urmează a fi supus procedurii de adoptare fără aviz de mediu. Nu este necesară evaluarea adecvată deoarece planul propus nu intră sub incidența art. 28 din OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea 49/2011, cu modificările și completările ulterioare.

La nivelul UAT Negrești-Oaș se află aria naturală protejată de interes național RONPA0695 Tinoavele din Munții Oaș - rezervatie naturala cod 2.678.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a orașului Negrești-Oaș pentru perioada 2021-2030 propune: sprijinirea dezvoltării sectorului turistic, economic, industrial, sociocultural și stimularea creșterii calității vieții cetățenilor din orașul Negrești-Oaș, prin valorificarea superioară a resurselor existente (capital uman, resurse naturale și antropice diversificate etc). Aceasta indică principalele direcții de acțiune, în baza cărora sunt formulate ulterior obiectivele strategice. Acțiunile strategiei sunt concentrate pe aceste scopuri generale și operaționalizate cu ajutorul unor obiective specifice, acționând asupra situațiilor și problemelor curente.

Viziunea strategică arată direcția de dezvoltare a unei comunități și determină modul în care se va transforma o simplă viziune în proiecte palpabile de care să se bucure membrii comunității. Ea presupune o gândire dinamică și capabilă să se muleze, într-un interval de timp bine stabilit, pe așteptările și nevoile cetățenilor, pentru atingerea scopului anunțat

Viziunea pentru Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a orașului Negrești-Oaș este în conformitate cu viziunile de dezvoltare teritorială ale documentelor superioare de actualitate și cu reglementările, acordurile și direcțiile de dezvoltare la nivel european. În 2030, orașul Negrești-Oaș va reprezenta o zonă eficientă, performantă economic, cu relații puternice de colaborare între așezările componente, împreună prezentând o utilizare eficientă a resurselor locale, un impact redus asupra mediului și o comunitate unită, inclusivă, nediscriminatorie

Documentația are ca scop principal realizarea unui document-cadru cu o direcție clară, care, prin implementare, să determine modificări substanțiale în toate domeniile structurale de impact în mecanismul urban al localității Negrești-Oaș.

Obiectivele strategice:

Obiectiv general

Obiectivele Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană 2021 - 2030 a orașului Negrești-Oaș sunt corelate cu obiectivele și direcțiile de acțiune ale documentelor europene și cuprinde trei obiective principale.

Economie performantă bazată pe inovație și turism;
Calitate ridicată a mediului, poluare în standardele UE;

Mediu social coeziv, incluziv, nediscriminatoriu, integrator;

Obiectivele strategice, specifice:

Obiectiv specific 1 – Turism și atractivitate urbană cu o imagine reprezentativă și autentică

Obiectiv specific 2 – Economie performantă, dinamică, atractivă pentru investitori cu forță de muncă specializată

Obiectiv specific 3 – Mediu curat, impact redus asupra mediului și care protejează și valorifică resursele naturale

Obiectiv specific 4 – Îmbunătățirea relației Cetățean – Primărie prin modernizarea administrației publice

Obiectiv specific 5 - Orașul Negrești-Oaș pentru locuitori – Modernizarea infrastructurii urbane, sociale, educaționale și de sănătate

Prioritățile Strategiei de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2021-2027:

1. Creșterea competitivității economice a regiunii
2. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii regionale
3. Dezvoltarea urbană durabilă
4. Dezvoltare rurală durabilă și modernizarea agriculturii și a pescuitului
5. Dezvoltarea resurselor umane în sprijinul unei ocupări durabile și a incluziunii sociale
6. Dezvoltarea turismului, valorificarea patrimoniului natural și a moștenirii cultural-istorice

În urma analizei SWOT au fost identificate mai multe direcții de dezvoltare, care prevăd o serie de obiective specifice, conținând măsuri concrete de acțiune care vor contribui în mod direct la dezvoltarea orașului. Astfel, pentru dezvoltarea orașului sunt urmărite următoarele direcții de dezvoltare:

- 1. Turism, patrimoniu cultural și atractivitate urbană cu o imagine reprezentativă și autentică**
- 2. Economie performantă, dinamică, atractivă pentru investitori cu forță de muncă specializată, bazată pe meșteșuguri și produse locale**
- 3. Mediu curat, impact redus asupra mediului și care protejează și valorifică resursele naturale**
- 4. Orașul Negrești-Oaș pentru locuitori – Modernizarea infrastructurii urbane, de sănătate, sociale și educaționale**
- 5. Modernizarea administrației publice**
- 6. Agricultură, silvicultură și infrastructura aferentă**

Obiectivele specifice ale fiecărei direcții de dezvoltare și proiectele propuse pentru atingerea scopului

Direcția de dezvoltare 1 – Turism, patrimoniu cultural și atractivitate urbană cu o imagine reprezentativă și autentică

Obiectiv specific 1.1. Program intensiv de susținere a turismului și valorificarea poziției geografice avantajoase a orașului care să cuprindă activități diferite

Obiectiv specific 1.2. Dezvoltarea și conservarea infrastructurii turistice

Direcția de dezvoltare 2 – Economie performantă, dinamică, atractivă pentru investitori cu forță de muncă specializată, bazată pe meșteșuguri și produse locale

Obiectiv specific 2.1. Dezvoltarea capacității administrației publice locale în vederea susținerii mediului de afaceri

Obiectiv specific 2.2. Revitalizarea și dezvoltarea infrastructurii de sprijin pentru afaceri și antreprenoriat

Direcția de dezvoltare 3 – Mediu curat, impact redus asupra mediului și care protejează și valorifică resursele naturale

Obiectiv specific 3.1 Dezvoltarea unei infrastructuri ecologice de gestionare urbană a deșeurilor, inclusiv măsuri pentru promovarea colectării selective și a soluțiilor de reciclare a deșeurilor

Obiectiv specific 3.2. Identificarea și valorificarea unor surse de energie alternativă. În această categorie intră activități precum cele de introducere a utilizării energiei alternative nepoluante

Obiectiv specific 3.3 Dezvoltarea spațiilor verzi, revitalizare urbană și protecția mediului natural

Obiectiv specific 3.4 Măsuri de promovare a importanței protejării resurselor mediului și a modalităților de evaluare a calității mediului urban

Direcția de dezvoltare 4 – Orașul Negrești-Oaș pentru locuitori – Modernizarea infrastructurii urbane, de sănătate, sociale și educaționale

Obiectiv specific 4.1 Regenerare urbană, inclusiv dezvoltarea infrastructurii rețelelor de infrastructură urbană de bază

Obiectiv specific 4.2 Dezvoltarea mobilității

Obiectiv specific 4.3 Dezvoltarea infrastructurii de petrecere a timpului liber: prin care se urmărește creșterea atractivității orașului pentru tineri, susținerea activităților și evenimentelor culturale, creșterea nivelului de sănătate al populației prin încurajarea unui stil de viață sănătos și creșterea duratei de ședere în oraș pentru turiști

Obiectiv specific 4.4. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii educaționale în oraș

Obiectiv specific 4.5. Dezvoltarea și modernizarea serviciilor de sănătate

Obiectiv specific 4.6. Dezvoltarea și modernizarea serviciilor sociale

Direcția de dezvoltare 5 - Modernizarea administrației publice

Obiectiv specific 5.1 - Digitalizarea administrative

Obiectiv specific 5.2 - Creșterea calității și diversificarea serviciilor publice

Obiectiv specific 5.3 Dezvoltarea unei modalități de comunicare directă între primărie și cetățeni

Direcția de dezvoltare 6 - Agricultură, silvicultură și infrastructura aferentă

Obiectiv specific 6.1 Dezvoltarea de servicii și programe pentru formarea tinerilor fermieri și pentru sprijinirea acestora în domeniile de activitate

Obiectiv specific 6.2 Dezvoltarea structurilor asociative viabile în domeniile agricultură și silvicultură

Obiectiv specific 6.3 Dezvoltarea de activități economice și investiții durabile în vederea valorificării produselor agricole autohtone (producție, comercializare, promovare), a resurselor forestiere și minerale locale

I. Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

1. **Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană orașului Negrești-Oaș 2021-2030** se încadrează la art.5, alin.3, litera a) din Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;
2. Decizia s-a luat în baza unei examinări care a luat în considerare informațiile furnizate de către titular și a utilizat criteriile pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului precizate în Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe cu modificările și completările ulterioare;
3. Criteriile pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului au vizat caracteristicile planului și caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectată. Astfel:
A. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:
 - a) *gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor:*

Strategia de Dezvoltare a Orașului Negrești-Oaș include un portofoliu de proiecte, inclusiv potențialele surse de finanțare, precum și programele operaționale pentru perioada 2021-2030 care ar putea ajuta la realizarea viziunii și la atingerea obiectivelor .
Portofoliul include 39 de proiecte aflate în derulare și finalizate 34. *Aceste proiecte se grupează în jurul unor obiective specifice menționate.*

- b) *relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile:*

Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană 2021-2030 pentru contextul strategic european aferent cadrului de programare 2021-2027 și post 2027 la nivelul localității Negrești-Oaș se realizează în coordonare cu o serie de documente programatice elaborate la nivel european, **(context European) Strategia europeană pentru tineret 2019 – 2027**

Context de dezvoltare național

La nivel național, România a realizat primele analize pe baza Raportului de Țară 2019 – Anexa D: Orientări în materie de investiții privind finanțarea politicii de coeziune în perioada 2021-2027, pe marginea cărora au fost trasate și prioritățile naționale pentru finanțarea din Fondurile Europene post 2020.

Prin Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă, România și-a stabilit cadrul național pentru susținerea Agendei 2030 și implementarea celor 17 ODD. Astfel, planul de acțiune global, pe care România alege să-l susțină în următorii ani, se adresează ameliorării sărăciei, combaterii inegalităților, in justiției sociale și protejării planetei până în anul 2030.

Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030 include 17 obiective de dezvoltare durabilă, cu ținte clare pentru 2030:

Elaborarea și implementarea Strategiei de Dezvoltare Durabilă pentru perioada 2021 – 2030 este intrinsec legată de politicile naționale și europene și de planurile și strategiile relevante formulate pentru Regiunea de dezvoltare Nord-Vest. În identificarea proiectelor strategice propuse pentru orașul Negrești-Oaș se va avea în vedere și corelarea cu prioritățile formulate în Planul de Dezvoltare Regională Nord-Vest 2021-2027.

- c) *relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile:*

Strategia orașului Negrești-Oaș 2021-2030 integrează considerentele de mediu în perspectiva promovării dezvoltării durabile.

- d) *problemele de mediu relevante pentru plan sau program identificate care au stat la baza elaborării strategiei:* resursele de apă, calitatea solului, calitatea aerului, rețeaua publică de alimentare cu apă și canalizare, gospodărirea deșeurilor, schimbările climatice, biodiversitatea, zonele protejate, riscuri naturale și antropice, energie verde, regenerabilă.
- e) *relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu .*

S-au luat în considerare prevederile:

- Directiva Parlamentului European și a Consiliului 2001/42/EC privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului;
- Hotărârea Guvernului nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările și completările ulterioare;

B.Characteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a).probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor – probabilitatea ca Strategia de dezvoltare durabilă a orașului Negrești-Oaș 2021-2027, prin portofoliul de proiecte propus, să genereze efecte negative asupra mediului este redusă, iar pentru cele care se produc durata și frecvența este scăzută, ele având un puternic caracter reversibil.

b).natura cumulativă a efectelor – ținând cont că proiectele din portofoliul de proiecte propus de Strategie durabilă a orașului Negrești-Oaș 2021-2030 se vor efectua în etape de timp diferite și în zone diferite, acestea nu vor determina un efect cumulativ, iar impactul asupra factorului uman/social este unul pozitiv.

c).natura transfrontieră a efectelor - nu este de natură să producă un efect transfrontier.

d)riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor) – proiectele din portofoliul de proiecte propus de **Strategia orașului Negrești-Oaș 2021-2030**, vizează reabilitarea/extinderea /modernizarea /construirea /dotarea infrastructurii rutiere, rezidențiale, ele neconstituind un risc pentru sănătatea și mediu.

e).mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate) – proiectele din portofoliul de proiecte propus de Strategia orașului Negrești-Oaș 2021-2027 se referă în special la intravilanul orașului, proiectele de mobilitate în extravilan, de conectare a localităților învecinate vor fi benefice asupra populației.

f).valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

(i) *caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural* – nu este cazul, proiectele propuse vizează punerea în valoare/sporirea atractivității și accesibilității valorilor naturale și a patrimoniului cultural;

(ii) *depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului* – nu este cazul;

(iii) *folosirea terenului în mod intensiv* – nu este cazul;

g). efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional – la nivelul UAT a orașului Negrești-Oaș se află aria naturală protejată de interes național **RONPA0695 Tinoavele din Munții Oaș - rezervație naturala** cod 2.678.

În cadrul UAT Negrești-Oaș sunt amplasate trupurile Tinovului Afânari (în arealul de proximitate al Văii Pietroasa), trupul tinovului Tăul cu Gândacul și Tinovul Trestia (în Valea Trestia, afluent de stânga al Pârâului Talna)

Categoria de arie naturală protejată: conform OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea 49/2011: **arie naturală protejată de interes național – rezervație naturală cu caracter botanic și forestier**. Specificul terenului din rezervație este reprezentat de mlaștini oligomezotrofe.

Rezervațiile naturale din județul Satu Mare sunt în administrarea **Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate (ANANP - ST Satu Mare)**.

S-a emis **Avizul ANANP –ST Satu Mare nr.14 din 21.04.2023**. Avizul favorabil s-a eliberat cu condiții obligatorii.

II.Motivele care au stat la baza deciziei de emitere a Avizului favorabil ANANP, sunt acelea că planul care se va implementa pe raza UAT Negrești-Oaș, cuprinde parțial și Rezervația Naturală 2.678. Tinoavele din Munții Oaș(Tinovul Trestia, Tinovul tăul cu Gândaci și Tinovul Izvorul Afânari). Planul nu prevede implementarea de proiecte în cadrul ariei naturale protejate de interes național.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu

Agenția pentru Protecția Mediului Satu Mare a asigurat informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu.

Inițierea procesului de elaborare, realizarea primei versiuni a planului și declanșarea procedurii de evaluare de mediu – etapa de încadrare a fost anunțată în mass media prin anunțuri repetate în cotidianul Gazeta De N-V din data de 21.02.2023 și 24.02.2023 și pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 27.02.2023.

Documentația depusă a fost accesibilă spre consultare de către public pe toată durata derulării procedurii de reglementare la sediul și pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare.

Nu au fost înregistrate la Agenția pentru protecția Mediului Satu Mare comentarii și/sau propuneri din partea publicului privind prima versiune a planului și eventualele efecte ale acestuia asupra mediului.

Proiectul (draftul) deciziei etapei de încadrare a fost afișat pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 24.04.2023.

Anunțul public privind luarea deciziei etapei de încadrare a fost afișat la sediul Agenției pentru Protecția Mediului Satu Mare începând cu data de 24.04.2023, și a fost publicat în cotidianul Gazeta de N-V în data de 24.04.2023.

Nu au fost înregistrate la Agenția pentru protecția Mediului Satu Mare comentarii și/sau propuneri din partea publicului privind prezenta Decizie a Etapei de Încadrare.

Prezenta decizie reprezintă un act administrativ și poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării planului de către autoritatea administrației publice competente.

Pentru reglementarea proiectelor incluse în Strategia de Dezvoltare a orașului Negrești-Oaș, respectiv pentru obținerea autorizației de construire se va urma procedura de reglementare conform Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului.

Director Executiv
dr. Izabella STIER



Șef Serviciu Avize, Acorduri, Autorizații
Diana OȘAN

Șef serviciu Calitatea Factorilor de Mediu
Ramona VONET

Întocmit
Cătălina RĂVDAN

Întocmit
Cristina LINCAR