



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TELEORMAN

DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE

Nr. 7674 din 08.06.2023

PROIECT

Ca urmare a Notificării adresate de **Unitatea Administrativ Teritorială Zimnicea** cu sediul în orasul Zimnicea, str. Giurgiu, nr. 1, județul Teleorman, privind „**Planul de Mobilitate Urbana Durabila al Orasului Zimnicea, județul Teleorman**” amplasat în orasul Zimnicea, județul Teleorman, înregistrată la APM Teleorman cu nr.7674/09.05.2023, pentru derularea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, în baza:

- *HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia;*
- *OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;*
- *HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;*
- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare,*
- *Ord. nr. 19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar cu modificările și completările ulterioare;*

Având în vedere aspectele relevante:

- zona studiată în cadrul planului menționat **nu intră** sub incidența art. 28 din OUG 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare,
- planul **intra** sub incidența art. 5, alin. 3, lit. c) din H.G. nr. 1076/2004;
- în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1076/2004 și luând în considerare criteriile pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului prevăzute în Anexa 1, planul nu prezintă efecte negative asupra zonei din proximitatea amplasamentului studiat și nu exercită un impact semnificativ asupra mediului,
- pe parcursul derularii etapei procedurii de reglementare, publicul a fost instiintat asupra depunerii solicitării avizului de mediu, prin anunțuri repetate în presa, prin afisaj



pe pagina de web de catre titular. Nu s-au inregistrat reactii negative din partea publicului referitoare la planul mai sus mentionat.

Agencia pentru Protectia Mediului Teleorman decide:

ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data 08.05.2023 pentru „Planul de Mobilitate Urbana Durabila al Orasului Zimnicea, judetul Teleorman” amplasat in orasul Zimnicea, judetul Teleorman - titular Unitatea Administrativ Teritoriala Zimnicea,

nu necesită evaluare de mediu, nu necesită evaluare adecvată și se va supune adoptării fără aviz de mediu.

1. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;

Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) al orașului Zimnicea corespunde perioadei de programare 2021-2027 și are în vedere adaptarea la contextul strategic existent la nivel global, european, precum și alinierea la conceptele ce vizează mobilitatea urbană și transporturile la nivel național, regional, județean și local.

Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) al orașului Zimnicea își propune să dezvolte un sistem de transport urban care să fie echitabil și accesibil tuturor utilizatorilor, să aibă o dezvoltare echilibrată și să ofere un mediu urban atractiv și eficient prin care să crească calitatea vieții locuitorilor.

Mobilitatea și transportul reprezintă factori esențiali pentru mediu, sănătate și economie și sunt subiecte abordate cu interes în documentele strategice, în special din punct de vedere al obiectivelor de reducere a emisiilor de carbon, fiind pe un loc important în agendele instituțiilor europene.

Planul de amenajare a teritoriului național (PATN)

Unul dintre principalele documente de planificare spațială relevante în procesul de elaborare a Planului de Mobilitate Urbană Durabilă pentru orașul Zimnicea este **PLANUL DE AMENAJARE A TERITORIULUI NAȚIONAL**.

Secțiunea I – Rețele de transport a PATN propune următoarele intervenții privind infrastructura aferentă orașului Zimnicea:

- Modernizarea punctului de traversare cu bacul;
- Modernizarea punctului de acostare pentru navele de pasageri;
- Modernizarea portului.

Secțiunea a III-a – Zone protejate evidențiază orașul Zimnicea ca fiind un UAT cu o concentrare foarte mare a patrimoniului construit cu valoare culturală de interes național și enumeră 2 obiective:

- Cetate geto-dacică;
- Necropolă tumulară și plană; necropolă epoca bronzului; așezare și necropolă medievală (în punctul „Câmpul morților”).

Prin actualizarea Planului de Mobilitate Urbană Durabilă la nivelul orașului Zimnicea se urmărește dezvoltarea zonelor urbane și rurale în ansamblu, soluțiile specifice de



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TELEORMAN

Adresa: str. Dunării, nr. 1, mun. Alexandria, județul Teleorman, Cod 140002

E-mail: office@apmtr.anpm.ro; Tel. 0247316228; Fax 0247316229

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

mobilitate fiind enunțate ca proiecte conexe specifice, dar nu obiective de sine stătătoare. Astfel, pentru orașul Zimnicea, proiectele și programele specifice mobilității urbane vizează:

- Modernizarea drumurilor naționale (inclusiv varianta ocolitoare) și a drumurilor județene;
- Dezvoltarea infrastructurii necesare autovehiculelor hibride/electrice;
- Dezvoltarea flotei de mijloace de transport în comun cu vehicule electrice non-poluante;
- Sprijinul pentru întocmirea proiectelor de mobilitate urbană și de amenajare a spațiilor publice urbane;
- Dezvoltarea și reabilitarea infrastructurii dedicate sportului;
- Modernizarea portului Zimnicea;
- Construirea „Podului Dunării de Sud” Zimnicea-Svishtov;
- Amenajarea celor două râuri/brațe ale Dunării (Dunărica și Pasărea) ca elemente de promenadă și agrement.

Directii de actiune si proiecte de dezvoltare a mobilitatii urbane

Directii de actiune și proiecte pentru infrastructura de transport

Modernizarea și optimizarea rețelei stradale

Creșterea siguranței rutiere pentru toți participanții la trafic

Înființarea unui sistem eficient și atractiv de transport public local

Dezvoltarea unor facilități intermodale între transportul public județean și modurile de transport local, motorizate și nemotorizate

Ameliorarea legăturilor în teritoriu și eliminarea traficului de tranzit din oraș

Dezvoltarea infrastructurii pentru deplasări nemotorizate

Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor aferente mersului cu bicicleta la nivel local

Dezvoltarea infrastructurii ciclo-turistice la nivel local și microregional pentru asigurarea continuității traseului

Dezvoltarea facilităților pentru mijloace de transport nepoluante sau cu emisii reduse

Regenerarea urbană a principalelor zone de interes

Directii de actiune și proiecte operaționale

Digitalizarea sistemului de transport local

Promovarea mobilității urbane

Directii de actiune și proiecte organizaționale

Creșterea capacității administrative în ceea ce privește tranziția către o mobilitate urbană durabilă

Gestiune eficientă și sustenabilă a stocului de parcare

Directii de actiune și proiecte partajate pe nivele teritoriale

Chiar dacă orașul Zimnicea este o localitate mică, influența sa asupra localităților învecinate este resimțită parțial în localități precum Zimnicele, Năsturelu și Fântânele. PMUD 2021-2027 prevede preponderent direcții de acțiune gândite la nivel local, însă se armonizează cu SDL Zimnicea 2021 – 2027 și susține programul „P4.1.2 Asigurarea transportului gratuit pentru elevi și cadre didactice”. Acesta prevede achiziția de autobuze școlare pentru a transporta elevii din localitățile învecinate către unitățile de învățământ din Zimnicea.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TELEORMAN

Adresa: str. Dunării, nr. 1, mun. Alexandria, județul Teleorman, Cod 140002

E-mail: office@apmtr.anpm.ro; Tel. 0247316228; Fax 0247316229

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele – **Strategia de dezvoltare Locală (SDL) a orașului Zimnicea** este unul dintre principalele documente de planificare ale UAT-ului, acesta conturând viziunea de dezvoltare, obiectivele și direcțiile de acțiune prioritare pentru orizontul de timp vizat. SDL Zimnicea pentru perioada 2021 – 2027 a fost aprobat în timpul executării analizei pentru PMUD Zimnicea. Acesta va urmări corelarea cu proiectele propuse prin SDL pentru o viziune cât mai integratoare asupra mobilității urbane din orașul Zimnicea.

Domeniul mobilității are o importanță ridicată în strategie, fiind parte a obiectivului strategic nr. 2 Consolidarea și modernizarea infrastructurii locale de transport și tehnico-edilitare și este detaliat prin 3 direcții de acțiune ce vizează infrastructura de transport macro, cea nemotorizată și transportul public.

Proiecte integrate în PMUD fundamentate prin alte documente strategice

Analizând toate documentele strategice de interes pentru orașul Zimnicea prezentate anterior, este evident că sunt o serie de proiecte prioritare din punct de vedere al transportului și mobilității urbane, ce vor contribui la îmbunătățirea sistemului local al orașului, urmând ca acestea să fie preluate și în cadrul PMUD Zimnicea

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile

Planul integrează considerentele de mediu din perspectiva dezvoltării durabile. Politicile și măsurile definite în Planul de Mobilitate Urbana Durabilă acoperă toate formele de transport în aglomerarea urbană, în plan public și privat, privind transportul de pasageri și bunuri, transportul motorizat și nemotorizat, deplasarea și parcare și răspund conceptelor și principiilor de dezvoltare durabilă. Pentru îmbunătățirea transportului în raport cu mediul, se va diminua progresiv impactul global al emisiilor poluante din transporturi în vederea încadrării în obiectivele stabilite pentru România privind plafoanele naționale de emisii. Obiectivul general al PMUD este crearea și dezvoltarea unui sistem de transport durabil, care să corespundă așteptărilor și nevoilor de mobilitate și accesibilitate a cetățenilor și a mărfurilor, în cadrul unui mediu urban atractiv, sănătos și prietenos cu mediul. În PMUD protecția mediului constituie un element esențial al sustenabilității și prevede reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului energetic.

d) problemele de mediu relevante pentru plan

În PMUD au fost identificate problemele/disfuncționalitățile actuale și au fost propuse proiectele și măsurile care vor contribui la îmbunătățirea calității vieții și a mediului. Implementarea Planului de Mobilitate Urbana Durabilă va avea efecte benefice asupra calității aerului, se vor reduce emisiile de noxe de la mijloacele de transport, se va reduce nivelul de zgomot și vibrații prin eliminarea blocajelor și ambuteiajelor și fluidizarea traficului prin modernizarea căilor rutiere, achiziționarea de mijloace de transport în comun electrice, amenajarea de parcuri, puncte de încărcare cu energie pentru vehiculele electrice, dezvoltarea infrastructurii pentru circulația cu biciclete, modernizarea mijloacelor de transport pentru transportul în comun.

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TELEORMAN

Adresa: str. Dunării, nr. 1, mun. Alexandria, județul Teleorman, Cod 140002

E-mail: office@apmtr.anpm.ro; Tel. 0247316228; Fax 0247316229

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

PMUD a fost elaborat cu respectarea prevederilor:

- H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- O.U.G. nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011,
- Ordinul M.S. nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificări și completări ulterioare,
- Legea nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător cu modificări și completări ulterioare,
- Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020-2030
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;

2. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor- redusă, numai în zona fronturilor de lucru și numai pe perioada de execuție a proiectelor prioritare prevăzute în plan.

b) natura cumulativă a efectelor - nu este cazul.

c) natura transfrontieră a efectelor- nu este cazul.

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor)- realizarea proiectelor prioritare prevăzute în plan vor avea efecte pozitive asupra sănătății umane și asupra mediului.

e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate)- prin realizarea proiectelor prioritare prevăzute în planul de mobilitate urbană durabilă se vor reduce emisiile de poluanți în aer, inclusiv emisiile cu efect de seră, nivelul de zgomot, vibrații, toate aceste beneficii vor duce la o calitate mai bună a vieții locuitorilor municipiului Alexandria.

f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

(i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural - nu este cazul.

(ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului – prin realizarea proiectelor prioritare prevăzute în plan nu se vor depăși valorile limită prevăzute de legislația de mediu în vigoare.

(iii) folosirea terenului în mod intensiv - nu este cazul.

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional – proiectele prioritare propuse a se realiza prin plan nu se vor realiza în arii naturale protejate.

Se va solicita la autoritatea competentă pentru protecția mediului emiterea actelor de reglementare corespunzătoare fiecărei etape a planului.

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare sunt următoarele:

- planul propune funcțiuni compatibile cu zonele limitrofe, cu obligativitatea respectării reglementărilor de protecție a mediului;
- planul determină utilizarea unei suprafețe reduse de teren la nivel local;



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TELEORMAN

Adresa: str. Dunării, nr. 1, mun. Alexandria, județul Teleorman, Cod 140002

E-mail: office@apmtr.anpm.ro; Tel. 0247316228; Fax 0247316229

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

- în zona studiată prin plan nu există zone cu riscuri naturale sau zone cu regim special de protecție;
- nu există probabilitatea unui impact transfrontieră în zona studiată;
- pe parcursul derulării procedurii de reglementare, s-a procedat la informarea publicului ținta, prin anunțuri publice transmise în mass-media; nu s-au înregistrat sesizări, opinii, reclamații cu privire la implementarea planului până la data organizării ședinței Comitetului Special Constituit.

Obligațiile titularului:

- respectarea legislației de mediu în vigoare.
- titularul activității are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului dacă intervin elemente noi, necunoscute la data emiterii actelor de reglementare, precum și asupra oricăror modificări ale condițiilor care au stat la baza emiterii actelor de reglementare, înainte de realizarea modificării, conform prevederilor OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, art. 15, alin 2), lit. a), cu modificările și completările ulterioare.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu

- etapa de depunere a solicitării avizului de mediu
- anunț publicat în mass-media, ziarul Teleormanul – 25.04.2023
- anunț publicat în mass-media, ziarul Teleormanul – 01.05.2023
- etapa de încadrare
- ședința C.S.C. (08.06.2023) – stabilirea Deciziei etapei de încadrare
- anunț public/proiectul deciziei etapei de încadrare, postate pe site-ul APM Teleorman: <http://apmtr.anpm.ro>;
- anunț publicat pe site-ul oficial al Primăriei municipiului Alexandria.

În termen de 10 zile de la mediatizarea proiectului actului administrativ și a anunțului public nu s-au înregistrat reclamații, opinii, sugestii din partea publicului ținta.

În conformitate cu prevederile art. 12 alin (2) din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, publicul poate formula comentarii privind decizia etapei de încadrare pe care le trimite în scris la APM Teleorman, în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea anunțului.

În contextul în care, nu s-au înregistrat comentarii din partea publicului în intervalul de 10 zile de la publicarea anunțului, APM Teleorman emite decizia finală.

Planul urmează să fie supus procedurii de adoptare fără Aviz de Mediu.

Menționi despre procedura de contestare administrativă și contencios administrativ.

Orice persoană care face parte din publicul interesat și care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim se poate adresa instanței de contencios administrativ competente pentru a ataca, din punct de vedere procedural sau substanțial, actele, deciziile sau omisiunile autorității publice competente pentru protecția mediului, care fac obiectul participării publicului în procedura de evaluare a impactului asupra mediului, prevăzute de HG 445/2009, cu respectarea prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările ulterioare.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TELEORMAN

Adresa: str. Dunării, nr. 1, mun. Alexandria, județul Teleorman, Cod 140002

E-mail: office@apmtr.anpm.ro; Tel. 0247316228; Fax 0247316229

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

Actele sau omisiunile autorității publice competente pentru protecția mediului, care fac obiectul participării publicului în procedura de evaluare a impactului asupra mediului, se atacă odată cu decizia etapei de încadrare. Se pot adresa instanței de contencios administrativ competente și organizațiile neguvernamentale care promovează protecția mediului și îndeplinesc condițiile cerute de legislația în vigoare, considerându-se că acestea sunt vătămate într-un drept al lor sau într-un interes legitim.

Soluționarea cererii se face potrivit dispozițiilor Legii nr. 554/2004, cu modificările ulterioare.

Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoanele care fac parte din publicul interesat și care se consideră vătămate într-un drept ori într-un interes legitim, trebuie să solicite autorității publice emitente, în termen de 30 de zile de la data aducerii la cunoștința publicului a deciziei etapei de încadrare, revocarea respectivei decizii.

Autoritatea publică emitentă are obligația de a răspunde la plângerea prealabilă în termen de 30 de zile de la data înregistrării acesteia la acea autoritate.

Procedura administrativă prealabilă este gratuită.

Prezenta decizie poate fi contestată în conformitate cu prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004 cu modificările și completările ulterioare.

**DIRECTOR EXECUTIV
Laura Ilariana SIMION**

**Șef Serviciu A.A.A.
Mihaela PÎRVU**

**Întocmit
Sandel ROTARU**



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TELEORMAN

Adresa: str. Dunării, nr. 1, mun. Alexandria, județul Teleorman, Cod 140002

E-mail: office@apmtr.anpm.ro; Tel. 0247316228; Fax 0247316229

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679