



**AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TULCEA**

**DECIZIA ETAPEI DE ÎNCADRARE**

**Nr. 19 din 10.05.2023**

Ca urmare a notificării depuse de **U.A.T. MUNICIPIUL TULCEA**, cu sediul în loc. Tulcea, str. Păcii, nr. 20, jud. Tulcea, înregistrată la A.P.M. Tulcea cu nr. 917/25.01.2023 de emitere a avizului de mediu pentru planul **CREȘTEREA ACCESULUI LA LOCUINȚE DE CALITATE PENTRU TINERII AFLAȚI ÎN DIFICULTATE PRIN CONSTRUIREA DE LOCUINȚE nZEB PLUS - PENTRU TINERI ÎN MUNICIPIUL TULCEA (FAZA I – PLAN URBANISTIC ZONAL; FAZA II – ELABORARE STUDIU DE FEZABILITATE; FAZA III – OBȚINEREA AUTORIZAȚIEI DE CONSTRUIRE)**, propus a se implementa în municipiul Tulcea, jud. Tulcea, str. Taberei sau identificat prin extras CF nr. 51640, nr. topografic/cadastral 51640, conform certificatului de urbanism nr. 342/03.06.2022, emis de UAT Municipiul Tulcea, a completărilor înregistrate la A.P.M. Tulcea cu nr. 4707/29.03.2023, în baza:

- HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;

**Agenția pentru Protecția Mediului Tulcea,**

- ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul ședinței Comitetului Special Constituit din data de 04.04.2023, a completărilor depuse la documentație, înregistrate la A.P.M. Tulcea cu nr. 5427/11.04.2023 prin care se depune dovada mediatizării deciziei A.P.M. Tulcea ca urmare a parcurgerii etapei de încadrare;
- în conformitate cu prevederile art. 5 alin.(2) pct. a) și a anexei nr. 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din H.G. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- în lipsa comentariilor motivate din partea publicului interesat (mediatizare decizie etapă de încadrare în ziarul Delta din 07.04.2023 și pe site-ul și la sediul A.P.M. Tulcea, în data de 06.04.2023).

**Decide:** Planul **CREȘTEREA ACCESULUI LA LOCUINȚE DE CALITATE PENTRU TINERII AFLAȚI ÎN DIFICULTATE PRIN CONSTRUIREA DE LOCUINȚE nZEB PLUS - PENTRU TINERI ÎN MUNICIPIUL TULCEA (FAZA I – PLAN URBANISTIC ZONAL; FAZA II – ELABORARE STUDIU DE FEZABILITATE; FAZA III – OBȚINEREA AUTORIZAȚIEI DE CONSTRUIRE)**, propus a se implementa în municipiul Tulcea, jud. Tulcea, municipiul Tulcea, jud. Tulcea,



**AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TULCEA**

Adresa Tulcea, str. Isacsei, nr. 73 (Clădire Donaris), etaj 3, jud. Tulcea, Cod 820207

E-mail: office@apmtl.anpm.ro; Tel. 0240510620, 0240510622, 0240510623; Fax:0240510621

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679



---

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TULCEA

---

str. Taberei sau identificat prin extras CF nr. 51640, nr. topografic/cadastral 51640, **necesită efectuarea evaluării de mediu pentru planuri și programe, conform prevederilor H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu realizarea Raportului de mediu.**

**Obiectivele planului:**

- Planul Urbanistic Zonal are în vedere în primul rând schimbarea de destinație a terenului, din utilizare zona de parcuri, complexe sportive, recreere, turism, perdele de protecție, zonă nereglementată în utilizare cu caracter rezidențial care să permită funcțiunea de locuire colectivă pentru tinerii din municipiul Tulcea, aflați în dificultate.
- Terenul studiat în suprafața de 7230 mp este amplasat în strada Taberei FN, municipiul Tulcea, județul Tulcea, identificat prin numărul cadastral 51640 și este în proprietatea U.A.T. – Municipiul Tulcea. Terenul studiat se află în unitatea teritorială de referință Zona P – Zona de parcuri, complexe sportive, recreere, turism, perdele de protecție, zonă nereglementată, este liber de construcții, iar vegetația existentă pe amplasament este în prezent dezvoltată spontan și degradată.
- Conform Certificatului de Urbanism, în vederea satisfacerii nevoilor viitorilor locuitori, se va avea în vedere propunerea unei zone LI-u5 – Locuire colectivă și a unei zone Zona Vp - Zona verde de protecție (5 metri).
- La interior, amplasamentul dispune de o circulație carosabilă dezvoltată spontan de la nord la sud. Împrejmuirea improvizată în partea sudică a terenului studiat, cât și locuințele informale scot în evidență starea de degradare a zonei.
- Vecinătățile terenului:
  - la nord: Strada Taberei
  - la sud: Aleea Viitorului, drum neasfaltat propus spre extindere cf. PUG și locuințe individuale amplasate pe terenul privat al UAT Municipiul Tulcea
  - la est: Zonă comercială – proprietate privată
  - la vest: Zonă comercială, depozitare și servicii – proprietate privată
- Accesul carosabil și pietonal pe teren se va realiza la nord prin strada Taberei și la sud prin aleea Viitorului, drum neasfaltat propus spre extindere conform PUG Municipiul Tulcea. Extinderea drumului are ca scop conectarea străzii Viitorului cu vestul municipiului Tulcea. Conform PUG, profilul arterei propuse este de categoria III având 1 fir de circulație pe sens (1 metru pietonal de-o parte și de alta a carosabilului și o bandă pe sens de 3,50 metri). Accesul carosabil pe parcelă se va face pe un carosabil public cu un profil de 7 metri cu un fir de circulație pe sens, care traversează situl de la nord la sud. Locuințele colective vor dispune de un număr de 72 de parcări supraterane destinate locuitorilor și 4 locuri pentru vizitatori (57 amplasate în interiorul terenului și 29 la exterior). Terenul este dotat la nord și sud cu accese carosabile și pietonale.
- Indicatori urbanistici:

## AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TULCEA

### Zona LI - u5 – Locuire colectivă

P.O.T. = 40%; C.U.T. = 1.2 ADC/mp teren; R.h max = P+1E+M (maxim 11 metri la coamă, conform proiectului tip de locuințe nZEB plus)

### Zona Vp - Zona verde de protecție (5 metri)

P.O.T. = 0 %; C.U.T. = 0 ADC/mp teren; R.h max = nu este cazul

- Alimentarea cu apă se va realiza din rețeaua localității. Evacuarea apei uzate se va realiza în rețeaua localității. Apa caldă menajeră va fi preparată cu ajutorul unui boiler electric, asigurându-se astfel necesarul de apă pentru consumatorii menajeri. Boiler-ul va fi de tip bivalent, cu funcționare de la panourile solare de pe șarpantă și agentul primar va fi furnizat cu ajutorul unei pompe de căldură tip aer-apă.

- Colectarea și depozitarea deșeurilor menajere se va face pe propria parcelă, controlat, în containere speciale, urmând a fi evacuate periodic prin colectarea de către o firmă specializată, în baza unui contract.

### **Motivul care au stat la baza luării deciziei:**

- ✓ Terenul studiat în suprafața de 7230 mp este amplasat în intravilan municipiul Tulcea și este în proprietatea U.A.T.–Municipiul Tulcea.

- ✓ Planul Urbanistic Zonal are în vedere schimbarea de destinație a terenului, din utilizare zonă de parcuri, complexe sportive, recreere, turism, perdele de protecție, zonă nereglementată, în utilizare cu caracter rezidențial care să permită funcțiunea de locuire colectivă pentru tinerii din municipiul Tulcea, aflați în dificultate.

- ✓ Se propune prin PUZ construirea a 12 unități de locuire, fiecare a câte 6 apartamente, regim de înălțime P+1+M cu H max aprox. 11 m; de asemenea, se propune trecerea din domeniul privat în domeniul public a suprafeței de teren de 1187,82 mp în vederea realizării unei artere de circulație nord-sud care tranzitează zona planului.

- ✓ Suprafața aferentă pentru construcții este aprox. 2308 mp, iar suprafața însumată pentru carosabil, trotuare, parcuri este de aprox. 2911 mp.

- ✓ Indicatori urbanistici: P.O.T. propus=maximum 40%; C.U.T. propus=maximum 1.2.

- ✓ Alimentarea cu apă și evacuarea apelor uzate se propun prin racordare la rețelele localității Tulcea.

- ✓ Terenul reglementat are un procent de minim 30% spații verzi (26,8% în zona de locuințe colective + 11,34% zona Vp), iar pentru a avea o zonă de protecție față de zonele industriale se propune zona Vp - Zona verde de protecție caracterizată de spații plantate, medii și înalte cu rol de protecție pe o adâncime de 5 metri. Terenul nu este inventariat în "Registrul Spațiilor Verzi" din cadrul municipiului Tulcea.

- ✓ Amplasamentul se află la cca. 50 m față de S.C. Feral S.A., cca. 100 m față de S.C. Tremag S.A., cca. 630 m față de depozitul de deșuri aparținând S.C. Ecorec S.A. și la cca. 400 m față de S.C. Alum S.A.



---

AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TULCEA

---

**1. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:**

**a) gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;**

Creează cadrul pentru proiecte de dezvoltare a unităților/zonelor industriale, a unor activități de infrastructură, locuire.

**b) gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele;**

Ar putea influența alte planuri ce se vor derula pe teritoriul localității. În proximitatea terenului studiat se află la sud locuințe individuale cu regim mic de înălțime, la est și vest activități comerciale, depozitare și servicii, iar la nord strada Taberei și zona industrială Tremag S.A., fiind separată de zona de intervenție printr-un spațiu verde amenajat cu vegetație înaltă, ce funcționează sub forma unei bariere verzi ce contribuie la reducerea discrepanțelor funcționale. În partea estică, este prezentă o conductă supraterană dezafectată propusă spre demolare. La nord există o zonă industrială separată de zona de studiu printr-un spațiu verde amenajat cu suprafața de aproximativ 0.6 hectare ce funcționează sub forma unei bariere verzi care contribuie la scăderea eventualelor discrepante funcționale și care ar putea avea impact cumulat asupra sănătății populației.

**c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile;**

Planul se încadrează în perspectiva dezvoltării durabile, implementarea acestuia conducând la reducerea consumurilor de resurse naturale, în special energie.

Locuințele nZEB, potrivit Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, reprezintă clădiri cu consum de energie aproape egal cu zero și cu o performanță energetică foarte ridicată.

Acest tip de locuire este un efect al aprobării Planului de Reziliență și Redresare a României, a proiectului tip de locuințe nZEB cu beneficiar Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care are ca scop creșterea calității vieții, iar impactul la nivel local se va remarca în timp prin încurajarea tinerilor de a se orienta către municipiul Tulcea. (sursa: <https://www.mdlpa.ro/pages/proiectipladidirzeb>)

**d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program;**

Planul Urbanistic Zonal nu se suprapune cu arii naturale protejate. Se află la cca. 290 m față de limita ROSPA 0031 Delta Dunării și Complexul Razim Sinoe, ROSCI 0065 Delta Dunării și față de limita RBDD.

**e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu (de exemplu, planurile și programele legate de gospodărirea deșeurilor sau de gospodărirea apelor).**

Planul propune respectarea legislației de mediu aflată în vigoare.



---

**AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TULCEA**

---

**2. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:**

- a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor - nu se poate determina.
- b) natura cumulativă a efectelor: nu se poate determina la acest stadiu.
- c) natura transfrontieră a efectelor: nu este cazul
- d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor): este posibil să apară efecte semnificative asupra factorilor de mediu și sănătății umane din cauza amplasării în apropierea obiectivelor industriale.
- e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate): este posibil să apară efecte semnificative asupra sănătății umane
- f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:
  - (i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural – nu se poate determina la acest stadiu;
  - (ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului - nu este cazul;
  - (iii) folosirea terenului în mod intensiv - conform certificatului de urbanism terenul are folosința zone verzi, iar vegetația existentă pe amplasament este în prezent dezvoltată spontan și degradată.
- g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional - nu se poate determina la acest stadiu.

**Obligațiile titularului :**

- Raportul de mediu va fi întocmit de către persoane fizice sau juridice atestate, în conformitate cu prevederile Ord. M.M. nr. 1134/2020. Se va respecta legislația de mediu în vigoare.

**Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:**

- mediatizare în presă la depunerea notificării (ziarul „Delta” din 13.01.2023 și 16.01.2023);
- mediatizare după luarea deciziei în C.S.C. (ziarul „Delta” din 07.04.2023) și pe site-ul și la sediul A.P.M. Tulcea în data de 06.04.2023.

Până la data luării deciziei, nu au fost înregistrate opinii/observații din partea publicului.

**Conform prevederilor O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziția autorității competente pentru protecția mediului și a publicului, revine titularului planului.**

**Prezenta decizie este valabilă de la data emiterii, pe toată perioada de valabilitate a planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.**





AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TULCEA

**Mențiuni despre procedura de contestare administrativă și contencios administrativ:**

Orice persoană care face parte din publicul interesat și care se consideră vătămată într-un drept al sau ori într-un interes legitim se poate adresa instanței de contencios administrativ competente pentru a ataca, din punct de vedere procedural sau substanțial, actele, deciziile ori omisiunile autorității publice competente care fac obiectul participării publicului, inclusiv aprobarea de dezvoltare, potrivit prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Actele sau omisiunile autorității publice competente care fac obiectul participării publicului se atacă în instanță odată cu decizia etapei de încadrare.

Se poate adresa instanței de contencios administrativ competente și orice organizație neguvernamentală care îndeplinește condițiile prevăzute de legislația în vigoare, considerându-se ca acestea sunt vătămate într-un drept al lor sau într-un interes legitim.

Soluționarea cererii se face potrivit dispozițiilor Legii nr.554/2004, cu modificările ulterioare.

Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoanele care fac parte din publicul interesat și care se consideră vătămate într-un drept ori într-un interes legitim, trebuie să solicite autorității publice emitente, în termen de 30 zile de la data aducerii la cunoștința publicului a deciziei etapei de încadrare revocarea, în tot sau în parte, a respectivei decizii.

Autoritatea publică emitentă are obligația de a răspunde la plângerea prealabilă în termen de 30 de zile de la data înregistrării acesteia la acea autoritate.

DIRECTOR EXECUTIV  
chim Mirela Aurelia RAICU



Șef serviciu Avize, Acorduri, Autorizații  
ing. Daniela STRĂINU

Întocmit: Daniela Străinu  
Nr.A.A.A. 2008/10.05.2023