



# 2014

## Strategia de dezvoltare socio-economică a județului Iași pentru perioada 2014-2020



### Planificare strategică

Strategia de dezvoltare socio-economică a  
județului Iași  
pentru perioada  
2014-2020

**PLANIFICARE STRATEGICĂ**



## Cuprins

<b>CONTEXT EUROPEAN, NAȚIONAL ȘI REGIONAL .....</b>	<b>1</b>
<b>CADRUL STRATEGIC GENERAL .....</b>	<b>2</b>
CADRUL STRATEGIC LA NIVEL EUROPEAN – STRATEGIA EUROPA 2020 .....	2
CADRUL STRATEGIC LA NIVEL NAȚIONAL – PROGRAMUL NAȚIONAL DE REFORMĂ ȘI REZULTATELE OBTINUTE .....	3
CADRUL REGIONAL: ABORDAREA STRATEGIEI DE DEZVOLTARE REGIONALĂ NORD EST.....	4
CADRUL STRATEGIC LA NIVEL LOCAL - ZONA METROPOLITANĂ IAȘI.....	6
CONTEXTUL RELAȚIILOR TRANSFRONTALIERE.....	7
<b>ZONE FUNCȚIONALE ȘI DIMENSIUNEA TERITORIALĂ A IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI .....</b>	<b>8</b>
<b>VIZIUNE, PALIERE DE DEZVOLTARE, OBIECTIVE STRATEGICE .....</b>	<b>10</b>
VIZIUNEA DE DEZVOLTARE A JUDEȚULUI IAȘI .....	10
PALIERE DE DEZVOLTARE PENTRU JUDEȚUL IAȘI .....	10
OBIECTIVUL 1. ÎMBUNĂȚĂȚIREA INFRASTRUCTURII, CONECTIVITĂȚII ȘI ACCESIBILITĂȚII .....	12
OBIECTIVUL 2. CONSOLIDAREA ECONOMIEI JUDEȚULUI.....	13
OBIECTIVUL 3. CREȘTEREA CALITĂȚII VIEȚII ȘI PROTECȚIA MEDIULUI ÎNCONJURĂTOR .....	15
<b>METODOLOGIA DE IMPLEMENTARE ȘI CONTROL A STRATEGIEI DE DEZVOLTARE ECONOMICĂ ȘI SOCIALĂ A JUDEȚULUI IAȘI 2014-2020 .....</b>	<b>18</b>
STRUCTURA DE IMPLEMENTARE ȘI MONITORIZARE .....	<b>ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.</b>
PROCESUL DE MONITORIZARE ȘI EVALUARE A STRATEGIEI .....	19
TEHNICI ȘI METODE DE MONITORIZARE A IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A JUDEȚULUI IAȘI .....	22
<b>PLANUL DE MONITORIZARE .....</b>	<b>25</b>
<b>CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ .....</b>	<b>27</b>

## Context european, național și regional

Elaborarea strategiei de dezvoltare economică și socială a județului Iași are scopul de a evalua și de a pune în valoare oportunitățile economice și investiționale care să contribuie la realizarea obiectivelor județene și regionale care țin de competența administrației publice, în conformitate cu liniile strategice europene, naționale și regionale și posibilitățile reale de acțiune ale Consiliului Județean, potrivit Legii 215/2001 a administrației publice locale.

Județul Iași își propune să își păstreze și să consolideze poziția de centru de dezvoltare în zona Moldovei, care va atrage investiții, va concentra cele mai noi rezultate în cercetare în domeniul agro-industrial și medical și va avea capacitatea de a forma specialiști în domeniu. Mai mult, județul Iași își propune să extindă schimburile comerciale și în zona de colaborare transfrontalieră cu Republica Moldova.

**Strategia de dezvoltare** reprezintă așadar atât un proces de planificare, cât și un produs care promovează parteneriatul în rândul diferiților actori locali și regionali: administrația publică locală, comunitățile locale, sectorul privat, reprezentanții societății civile și, nu în ultimul rând, locuitorii județului Iași, cu scopul de a analiza problemele legate de dezvoltare, de viziunea pentru viitor, de tendințele identificate, de mobilizarea resurselor, de elaborarea și coordonarea strategiilor sectoriale de dezvoltare, de propunerea și elaborarea proiectelor, precum și de implementarea, monitorizarea și evaluarea acestora.

De asemenea, documentul orientează programele sectoriale ale instituțiilor și organizațiilor locale, furnizează informațiile necesare sectorului privat și îi implică pe reprezentanții acestuia în planificarea dezvoltării economice locale, asigură fundamentarea solicitărilor de finanțare pentru proiectele prioritare. În același timp, se vizează orientarea comunității pe termen lung (pentru o perioadă de 7 ani) către competitivitate și valoare adăugată. Obiectivele strategiei sunt în concordanță cu prioritățile de dezvoltare regională și națională. Rolul strategiei este și acela de a asigura un management mai bun în planificarea proiectelor și de a evita irosirea resurselor folosite (în special cele financiare).

Din punct de vedere al contextului european, strategia este orientată spre politicile de convergență, cooperare și competitivitate, stabilite la nivel comunitar, pentru aceeași perioadă. Proiectarea opțiunilor strategice ale județului Iași, din perspectiva calității României de stat membru al Uniunii Europene, trebuie să se sprijine pe strategiile naționale sectoriale de dezvoltare și strategia de dezvoltare regională și trebuie să fie reflectată de toate celelalte documente strategice subsecvente, în domenii precum asistența socială, educația, sănătatea, cultura, patrimoniul, turism etc.

Cadrul operațional al elaborării și implementării Strategiei de dezvoltare economico-socială a fost determinat de contextul general al orientărilor strategice la nivel european și în contextul specific al Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană și a cerințelor specifice legate de accesarea Fondurilor Structurale.



## Cadrul strategic general

Analiza se structurează pe prezentarea principalelor obiective strategice identificate de fiecare document analizat, prezentarea celor mai importante măsuri de punere în aplicare a obiectivelor, urmată de o secțiune de concluzii, recomandări sau observații generale din perspectiva elaborării strategiei județului Iași și a direcției de dezvoltare a acestuia.

### *Cadrul strategic la nivel european – Strategia Europa 2020*

Strategia Europa 2020<sup>1</sup> reprezintă un document de tip „viziune generală” privind modul în care Uniunea Europeană ar trebui să arate în viitorul apropiat – *un spațiu comun cu o economie inteligentă bazată pe investiții în educație, cercetare și inovare, o economie durabilă, focalizată pe dezvoltarea unor surse „verzi” de energie și o economie favorabilă incluziunii sociale, prin reducerea sărăciei și dezvoltarea unor politici viabile privind crearea de locuri de muncă.*

Documentul este construit pe cinci obiective principale:

- Ocuparea forței de muncă
- Cercetare și dezvoltare
- Schimbări climatice și utilizarea durabilă a energiei
- Educație
- Lupta împotriva sărăciei și a excluziunii sociale.

Mai specific, Strategia stabilește obiective la nivelul statelor membre, iar România și-a asumat următoarele ținte<sup>2</sup>:

- Rata de ocupare a populației cu vârstă cuprinsă între 20 și 64 ani – minimum 70%;
- Nivelul investițiilor în cercetare și dezvoltare ca % din PIB – 2%;
- Reducerea emisiilor de CO2 cu 19%;
- Ponderea energiei din surse regenerabile să fie de 24%;
- Eficiență energetică – realizarea unei economii de energie primară de cca. 10 Mtep;
- Reducerea ratei de părăsire timpurie a școlii – atingerea unui procent maxim de 11,3%;
- Creșterea ponderii populației cu vârsta de 30-34 ani cu nivel de educație terțiară – 26,7%;
- Reducerea populației expuse riscului sărăciei sau excluziunii sociale cu 580.000 persoane.

Până în prezent, evoluția generală a României indică șanse reale de atingere a limitelor asumate referitoare la schimbări climatice și energie, însă capitolele unde vor fi întâmpinate dificultăți, în mare parte și datorită țăintelor ambițioase, sunt cele legate de cercetare și dezvoltare (cuantumul investițiilor din PIB) și combaterea excluziunii sociale și a sărăciei.

<sup>1</sup> [http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index\\_ro.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/targets/index_ro.htm)

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/targets\\_ro.pdf](http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/targets_ro.pdf)

Din perspectiva dezvoltării județului Iași, obiectivele care prezintă cel mai mare interes și pe care autoritățile locale le vor urmări sunt cele legate de educație (ținând cont de caracterul universitar al municipiului reședință de județ), de cercetare și dezvoltare, având în vedere avantajul competitiv al județului și investițiilor din sectorul ITC și industrie farmaceutică și, bineînțeles, obiectivele din zona dezvoltării economice. De asemenea, județul Iași are un interes deosebit și în zona dezvoltării sociale, cu obiective ce vizează reducerea excluziunii sociale și a numărului celor care trăiesc în condiții de sărăcie și creșterea ratei de ocupare a forței de muncă. În acest sens, autoritățile locale pot lua decizii care pot varia de la implicarea sectorului asociativ, până la organizarea de cursuri de formare pentru adulți.

### ***Cadrul strategic la nivel național – Programul Național de Reformă și rezultatele obținute***

La nivel național, singurul document cu caracter strategic este *Programul Național de Reformă*, care a vizat însă perioada 2011-2013. PNR a reprezentat un instrument intermediar de implementare la nivel național a unor măsuri în concordanță cu Strategia Europa 2020 și, totodată, platforma-cadru pentru definirea și aplicarea politicilor de dezvoltare economică a României, în concordanță cu politicile Uniunii Europene (UE). Cadrul Strategic Național de Referință (CSNR) a fost documentul care a făcut legătura între prioritățile naționale de dezvoltare, stabilite în Planul Național de Dezvoltare 2007-2013, și prioritățile la nivel european – Orientările Strategice Comunitare privind Coeziunea 2007-2013 și Strategia Lisabona revizuită. În acest sens, au fost identificate patru priorități tematice și o prioritate teritorială:

- Dezvoltarea infrastructurii de bază la standarde europene;
- Creșterea competitivității pe termen lung a economiei românești;
- Dezvoltarea și folosirea mai eficientă a capitalului uman din România;
- Consolidarea unei capacități administrative eficiente;
- Promovarea dezvoltării teritoriale echilibrate.

La rândul său, CSNR a fost implementat prin programe operaționale din cadrul ambelor obiective „Convergență” și „Cooperare teritorială europeană”.

Perioada de implementare a PNR fiind depășită, documentul strategic care va continua obiectivele trasate și să transpună la nivel național direcțiile strategice trasate de Strategia Europa 2020 este Acordul de Parteneriat 2014-2020, practic viitoarea strategie a României privind fondurile structurale, care se află în momentul actual în proces de negociere și aprobare de către Comisia Europeană și nu reprezintă încă un document oficial.

PNR se suprapune în mare măsură pe direcțiile trasate la nivel european, excepție fiind componenta de reformă a administrației publice. Din perspectiva atingerii obiectivelor propuse, conform ultimului raport de evaluare<sup>3</sup> din totalul de 226 de acțiuni prevăzute, doar 63 (27%) au fost definitive la momentul martie 2012. Din raport reiese faptul că România a îndeplinit în mare măsură acțiunile preconizate în zona educației (reducerea ratei părăsirii timpurii a școlii, creșterea ponderii populației cu vârsta de 30-34 ani cu nivel de educație terțiară), cercetare, dezvoltare, inovare și îmbunătățirea mediului de afaceri. Pe de altă parte,

<sup>3</sup> [http://www.mae.ro/sites/default/files/file/Europa2021/2013.08.27\\_Raport\\_PNR\\_martie\\_2012.pdf](http://www.mae.ro/sites/default/files/file/Europa2021/2013.08.27_Raport_PNR_martie_2012.pdf)

România a întâmpinat dificultăți la capitolul creșterea eficienței administrației publice (o acțiune realizată din opt) și utilizarea tehnologiei informației și comunicațiilor pentru modernizarea administrației publice (o acțiune prevăzută, dar nerealizată). Cu toate acestea, un document de monitorizare și evaluare mai recent, odată dat publicității, va oferi o altă perspectivă asupra gradului de îndeplinire a obiectivelor și țințelor asumate și va reprezenta un bun punct de pornire pentru alte strategii naționale.

### ***Cadrul regional: abordarea Strategiei de Dezvoltare Regională Nord Est***

Strategia de dezvoltare economică și socială a județului Iași pentru perioada 2014-2020 este formulată în acord cu și respectă cerințele Strategiei de Dezvoltare Regională 2014-2020 a Regiunii Nord-Est.

La nivel regional, prin amplasarea și dotările sale infrastructurale, regiunea Moldovei îndeplinește un rol strategic, de cooperare transfrontalieră cu Republica Moldova și Ucraina și se face remarcată prin bogăția patrimoniului cultural.

Domeniile de excelență ale regiunii, care se disting prin potențialul lor inovativ, „dezvoltare tehnologică” și poziționarea pe piețele europene a produselor regionale sunt: agricultura, industria farmaceutică, industria alimentară și a bunurilor de consum (confecții), turismul și IT&C.

Regiunea dispune de un valoros capital uman, sistemele de educație ale adulților, de formare continuă a adulților și învățământul universitar fiind recunoscute la nivel național și internațional.

**Prioritățile**<sup>4</sup> identificate completează acest scop strategic:

- Îmbunătățirea capitalului uman prin aplicarea de măsuri orientate către creșterea ocupării, accesului la educație, instruire și sănătate, promovarea incluziunii sociale
- Dezvoltarea unei infrastructuri modern care să asigure creșterea accesibilității, conectivității și atractivității Regiunii Nord-Est
- Sprijinirea unei economii competitive și a dezvoltării locale
- Optimizarea utilizării și protejarea resurselor și patrimoniului natural.

În linie cu aceste priorități, precum și cu obiectivele tematice ale Strategiei Europa 2020, Regiunea Nord-Est își asumă următoarele priorități tematice:

---

<sup>4</sup> <http://www.adrnordest.ro/user/file/pdr/v3/strategie%20RNE%202014-2020%20aprilie%202013.pdf>

Prioritate	Obiectiv specific	Măsuri
<b>Îmbunătățirea capitalului uman prin aplicarea de măsuri orientate către creșterea ocupării, accesului la educație, instruire, sănătate, promovarea incluziunii sociale</b>	Creșterea ocupării în rândul tinerilor și a grupurilor vulnerabile	Acțiuni pentru sprijinirea integrării pe piața muncii a tinerilor care nu sunt incluși într-o formă de învățământ, formare profesională sau nu au un loc de muncă. Acțiuni preventive și active de integrare pe piața muncii (inclusiv personalizate) pentru grupurile vulnerabile.
	Îmbunătățirea accesului și a participării la educație și instruire de calitate	Reducerea ratei de părăsire timpurie a școlii, în special pentru tinerii din zonele rurale și comunitățile defavorizate. Îmbunătățirea calității și eficienței învățământului prin adaptarea ofertei educaționale la cerințele pieței muncii. Creșterea accesului la formarea profesională continuă. Crearea, modernizarea și extinderea infrastructurii de educație.
	Creșterea accesului la servicii de sănătate de calitate	Extinderea și diversificarea serviciilor de sănătate.
	Promovarea incluziunii sociale prin regenerarea zonelor rurale și urbane aflate în declin	Extinderea, diversificarea și îmbunătățirea accesului grupurilor vulnerabile și comunităților izolate la servicii de sănătate, educație, sociale și de locuire.
<b>Dezvoltarea unei infrastructuri moderne care să asigure creșterea accesibilității, conectivității și atractivității Regiunii Nord-Est</b>	Creșterea accesibilității, conectivității și mobilității prin realizarea de investiții în infrastructura de transport	Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii feroviare. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii rutiere. Dezvoltarea de sisteme de transport urban durabile.
	Stimularea atractivității economiei locale prin creșterea accesului la infrastructura TIC de calitate	Extinderea infrastructurii de broadband, în special în zonele rurale și comunitățile izolate. Dezvoltarea TIC prin crearea și dezvoltarea de produse și servicii tip e-servicii.
<b>Sprijinirea unei economii competitive și a dezvoltării locale</b>	Sprijinirea inovării și competitivității mediului economic, promovarea rezultatelor obținute	Dezvoltarea inovării și transferului de know-how inclusiv prin crearea și dezvoltarea de clustere. Sprijin pentru domenii competitive și sisteme productive integrate, inclusiv pentru dezvoltarea de produse, servicii și procese tehnologice noi, cu valoare adăugată crescută, „verzi”.
	Impulsionarea sectorului de cercetare-dezvoltare, în special a cercetării aplicate	Sprijinirea cercetării publice și private, în vederea dezvoltării și fructificării soluțiilor integrate.



Prioritate	Obiectiv specific	Măsuri
	Îmbunătățirea accesului firmelor la servicii de afaceri de calitate pentru firme	Sprrijin pentru accesarea serviciilor dedicate firmelor și tinerilor antreprenori.
	Sprrijinirea exporturilor și competitivității produselor locale la export	Dezvoltarea de rețele și platforme pentru sprrijinirea exportatorilor locali.
	Sprrijinirea dezvoltării zonelor urbane	Asigurarea condițiilor de dezvoltare în mediul urban, prin realizarea de investiții în infrastructura locală.
	Sprrijinirea dezvoltării zonelor rurale	Asigurarea condițiilor de dezvoltare în mediul rural, prin realizarea de investiții în infrastructura locală. Dezvoltarea de activități economice alternative în mediul rural, inclusiv dezvoltarea capacității antreprenoriale a tinerilor.
	Sprrijinirea valorificării potențialului turistic existent	Dezvoltarea infrastructurii de turism și agrement aferentă, promovarea potențialului turistic.
<b>Optimizarea utilizării și protejarea resurselor și patrimoniului natural</b>	Promovarea eficienței energetice	Creșterea eficienței energetice a instituțiilor publice, gospodăriilor și firmelor.
	Protejarea mediului și a biodiversității prin realizarea de investiții specifice acquisului comunitar și valorificarea siturilor naturale	Investiții în crearea, reabilitarea, modernizarea și extinderea rețelei de apă potabilă și canalizare, în sisteme de management integrat al deșeurilor și sistemele de management al riscurilor. Tratarea solurilor contaminate și/sau poluate. Prezervarea biodiversității.

Sursa: Strategia de Dezvoltare Regională Nord Est 2014-2020

Din tabelul de mai sus reiese faptul că la nivel regional cadrul strategic este axat pe patru direcții majore, dintre care trei concordă cu strategiile de la nivel național sau european, excepție făcând obiectivul referitor la optimizarea utilizării și protejarea resurselor și patrimoniului natural.

Având în vedere toate aceste aspecte, principalele oportunități pentru județul Iași sunt legate de potențialul ridicat din domeniul cercetare, dezvoltare și inovare – obiectiv care se regăsește atât la nivel internațional (Europa 2020) cât și la nivel național și regional – sprrijinirea unei economii competitive. În acest sens, Iașul are un avantaj substanțial datorită infrastructurii existente, dar mai ales datorită resursei umane calificate, deja implicată în activități specifice de CDI. Un avantaj suplimentar ar putea fi reprezentat de un proiect viitor legat de crearea unei platforme comune de cercetare a universităților ieșene, care să completeze de manieră eficientă inițiativele Parcului Științific și Tehnologic Technopolis, precum și de crearea unor clustere de inovare, din domeniul industriilor creative.

#### ***Cadrul strategic la nivel local – Zona Metropolitană Iași***

Asociația Zona Metropolitană Iași<sup>5</sup> își propune dezvoltarea unei zone metropolitane având ca nucleu municipiul Iași, ca și centru economic și universitar de tradiție, într-o comunitate

<sup>5</sup> [http://www.zmi.ro/obiective\\_dezvoltare.html](http://www.zmi.ro/obiective_dezvoltare.html)

metropolitană dezvoltată policentric, prin crearea unui pol regional al cunoașterii și competitivității – articulație de importanță a Uniunii Europene cu spațiul extracomunitar.

Direcțiile strategice dezvoltate sunt în mare măsură în concordanță cu cele stabilite la nivelurile administrative superioare – creșterea competitivității economice, dezvoltarea conectivității teritoriale, îmbunătățirea serviciilor sociale, valorificarea patrimoniului cultural, asigurarea protecției și calității mediului și promovarea cooperării teritoriale și rezolvarea unor probleme de interes comun.

### *Contextul relațiilor transfrontaliere*

În ceea ce privește relațiile transfrontaliere, respectiv cu Republica Moldova și Ucraina, județul Iași prezintă o serie de avantaje care îl poziționează ca promotor al relațiilor economice cu aceste state orientate către spațiul european, în limitele competențelor sale.

Documentul strategic care guvernează colaborarea instituțională dintre România și cele două state este Programul Operațional Comun România-Ucraina-Republica Moldova<sup>6</sup>, care a primit finanțare europeană în perioada 2007-2013 prin intermediul Instrumentului European de Vecinătate și Parteneriat. Prin intermediul acestui program, autoritățile locale și alte organizații din zonele de frontieră au fost încurajate să colaboreze în vederea dezvoltării economiei locale, rezolvării anumitor probleme legate de mediul înconjurător și pentru întărirea pregătirii pentru situații de urgență. Programul a promovat, de asemenea, o mai bună interacțiune între comunitățile din zonele de graniță.

În următoarea perioadă de programare vor funcționa două programe operaționale, fiecare dintre ele destinat relației cu câte unul dintre cele 2 state, asigurându-se continuitate în urmărirea scopului și obiectivelor generale propuse, în limita politicii de vecinătate și parteneriat.

De asemenea, Consiliul Județean Iași este un susținător activ al Asociației Euroregiunea Siret-Prut-Nistru, din care fac parte autorități locale din România și Republica Moldova, însă apropierea geografică de spațiul estic și potențialul de cooperare economică a determinat partenerii din cadrul Euroregiunii să dezvolte o serie de colaborări cu autorități locale din Ucraina. Scopul Euroregiunii Siret-Prut-Nistru constă în extinderea și îmbunătățirea relațiilor dintre colectivitățile și autoritățile locale în domeniile economic, educațional, cultural și asigurarea unei dezvoltări durabile a regiunii în contextul însușirii standardelor și valorilor europene. Euroregiunea promovează o serie de proiecte pe diverse tematici și încurajează colaborările și inițiativele membrilor, iar unul dintre cele mai importante proiecte ale sale este Forumul Economic Transfrontalier<sup>7</sup>, o manifestare concretă a misiunii asumate de către Consiliul Județean Iași și Euroregiunea Siret-Prut-Nistru de a impulsiona dezvoltarea relațiilor economice transfrontaliere la granița de est a Uniunii Europene.

<sup>6</sup> [http://www.ro-ua-md.net/index.php?option=com\\_content&view=article&id=227&Itemid=210](http://www.ro-ua-md.net/index.php?option=com_content&view=article&id=227&Itemid=210)

<sup>7</sup> <http://forum-euroregiune.org/>

## Zone funcționale și dimensiunea teritorială a implementării strategiei

Dezvoltarea durabilă a județului Iași se bazează și pe o înțelegere profundă a necesității abordării integrate pentru investițiile publice majore din zonă. Astfel, viziunea, obiectivele și direcțiile de acțiune aferente Strategiei de dezvoltare a județului Iași pentru perioada 2014-2020 se bazează de două aspecte principale:

- **Înțelegerea profilului teritorial al activităților socio-economice.** Disponerea în profil spațial a actorilor economici din sectoarelor performante și cu potențial de dezvoltare, localizarea bazinului de forță de muncă, în funcție de gradul de pregătire profesională, zonele ce se confruntă cu decalaje semnificative față de media județului – toate acestea indică nivele diferite de dezvoltare existente în cadrul județului. Conectarea arealelor cu un grad de atractivitate mai mare cu cele mai slab dezvoltate devine astfel o premisă importantă pentru dezvoltare.
- **Fluxurile sociale și economice nu țin seama de limitele administrativ-teritoriale,** existente la nivel local sau județean. Astfel, județul Iași nu poate fi abordat singular fără a lua în considerare zone cuprinse în administrarea județelor învecinate.

Direcțiile de acțiune ce vor fi susținute de către Consiliul Județean Iași și alte entități relevante vor viza investiții ce pot deservi **zonelor funcționale**, ce surprind relațiile de interdependență dintre un sistem urban sau un centru urban și aria sa de influență și suport. Zonele funcționale depășesc limitele administrativ-teritoriale ale județului Iași, fapt pentru care se recomandă consolidarea parteneriatelor cu județele Bacău, Vaslui, Neamț, Botoșani. Relațiile de interdependență includ, dar nu se limitează la: modele de navetism, cooperare economică și profilul piețelor de desface, disponibilitatea infrastructurii sociale (sănătate și educație)<sup>8</sup>. Astfel, se disting **trei macro-zone funcționale**:

- Municipiul Iași și zona metropolitană Iași, asupra căroră exista deja o viziune comună trasată de către planul integrat de dezvoltare urbană aferent polului de creștere Iași
- Zona central-sudică a județului Iași, aflată în sistemul urban Târgu Frumos (IS) – Roman (NT) – Bacău (BC) – Negrești (VS)
- Zona central-nordică a județului Iași, aflată în sistemul urban Hîrlău (IS) – Botoșani (BT)

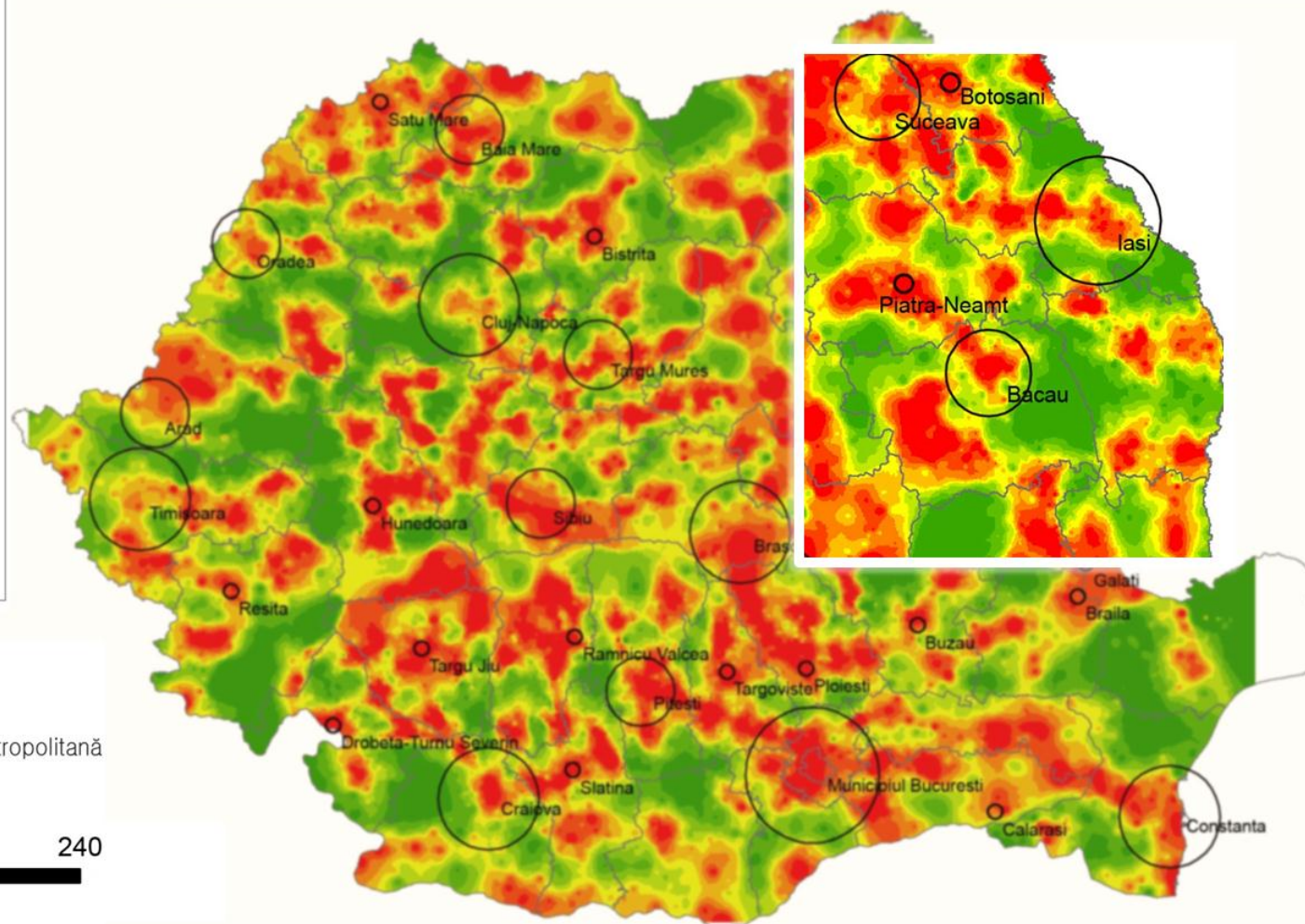
Localizarea investițiilor în areale ce pot servi drept catalizator pentru întreaga zonă funcțională depinde în mare măsură de capacitatea de corelare, armonizare și finanțare a acestor investiții. În acest context, **investițiile teritoriale integrate (ITI)** sunt un instrument crucial ce facilitează cooperarea la nivel transsectorial și trans-administrativ. Mai mult, ITI au capacitatea de a deservi o zonă funcțională și de a consolida o strategie de dezvoltare la nivel teritorial<sup>9</sup> și de a conduce la sinergii între fondurile structurale europene (abordare multi-fond), dar și cu alte surse de finanțare<sup>10</sup>.

<sup>8</sup> Viitoarele planuri de mobilitate vor completa informația disponibilă în acest moment cu date și modele actualizate despre navetism.

<sup>9</sup> Comisia Europeană. (Februarie 2013). Draft Guidance Fiche- Integrated Territorial Investment. Preluat de pe [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/what/future/pdf/preparation/fiche\\_integrated\\_territorial\\_investment.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/pdf/preparation/fiche_integrated_territorial_investment.pdf)

<sup>10</sup> Ministerul Fondurilor Europene. (Octombrie 2013). Acord de parteneriat propus de România pentru perioada de programare 2014-2020- Draft . Preluat de pe [http://www.fonduri-ue.ro/res/filepicker\\_users/cd25a597fd-62/2014-2020/acord-parteneriat/Acord\\_de\\_parteneriat\\_01.10.2013.pdf](http://www.fonduri-ue.ro/res/filepicker_users/cd25a597fd-62/2014-2020/acord-parteneriat/Acord_de_parteneriat_01.10.2013.pdf)

## Accesibilitatea localităților față de cel mai apropiat oraș - distanța-timp exprimată în minute -



Sursa datelor: Cuguat-TIGRIS



## Viziune, paliere de dezvoltare, obiective strategice

Viziunea de dezvoltare operaționalizată prin obiectivele strategice, au fost identificate pe baza nevoilor și provocărilor cu care se confruntă județul Iași, identificate în urma elaborării Analizei Diagnostic, fundamentată de trei studii prospective – „Evoluția economică a mediului urban din județul Iași”, „Evaluarea dezvoltării economice și sociale a spațiului rural din județul Iași” și „Identitatea economică, culturală, socială a județului Iași – strategie de promovare și branding”.

Astfel, județul este privilegiat de statutul de capitală a Moldovei, precum și de legături consistente la nivel transfrontalier, în special cu Republica Moldova, oportunități de creștere economică pe baza resurselor umane înalt calificate și de un patrimoniu cultural extrem de valoros. În oglindă, se înregistrează un grad scăzut de accesibilitate la nivel județean, o infrastructură de utilități corespunzătoare și o dinamică moderată a mediului de afaceri.

### *Viziunea de dezvoltare a județului Iași*

Pe baza premiselor menționate anterior, strategia de dezvoltare a județului Iași propune următoarea viziune de dezvoltare:

***Viziunea strategică pentru dezvoltarea județului Iași în perioada 2014-2020 presupune un angajament comun al actorilor de la nivelul județului de a sprijini crearea unui mediu economic dinamic și performant, care să reafirme Iașul ca motor al dezvoltării în regiunea Moldovei, să permită regenerarea și revigorarea sustenabilă a comunităților locale și să le asigure o viață mai bună locuitorilor.***

### *Paliere de dezvoltare pentru județul Iași*

Strategia de dezvoltare a județului Iași 2014-2020 recunoaște și ia în considerare decalajele existente la nivel teritorial. Astfel, se disting trei paliere de dezvoltare principale, fiecare cu propriul său parcurs de dezvoltare, complementar viziunii strategice.

- **Municipiul Iași și zona sa de influență** – forță motrice a dezvoltării și generator de dezvoltare, trebuie sprijinit astfel încât beneficiile de natură economică și socială concentrate în mod natural în această zonă să se propage în restul județului, pentru a îmbunătăți semnificativ economia locală, inclusiv în mediul rural, nivelul de trai al locuitorilor și calitatea mediului natural și construit din tot județul.
- **Orașele din județul Iași** (Pașcani, Hîrlău, Târgu Frumos, Podu Iloaiei) – poli urbani esențiali pentru o dezvoltare echilibrată, trebuie sprijiniți pentru a le facilita regenerarea economică și revitalizarea urbană, cu scopul de a crea oportunități și de a dinamiza inițiativa antreprenorială locală, și de a crește accesul locuitorilor județului la servicii publice de bază calitative.
- **Spațiul rural** – zonă de intervenție cu nevoi specifice, transcende limitele granițelor administrative ale județului Iași și trebuie văzută în manieră integrată cu teritoriile județelor vecine, în acțiuni comune, concertate. Trebuie sprijinită în special pentru îmbunătățirea calității vieții locuitorilor, formalizarea și diversificarea activităților

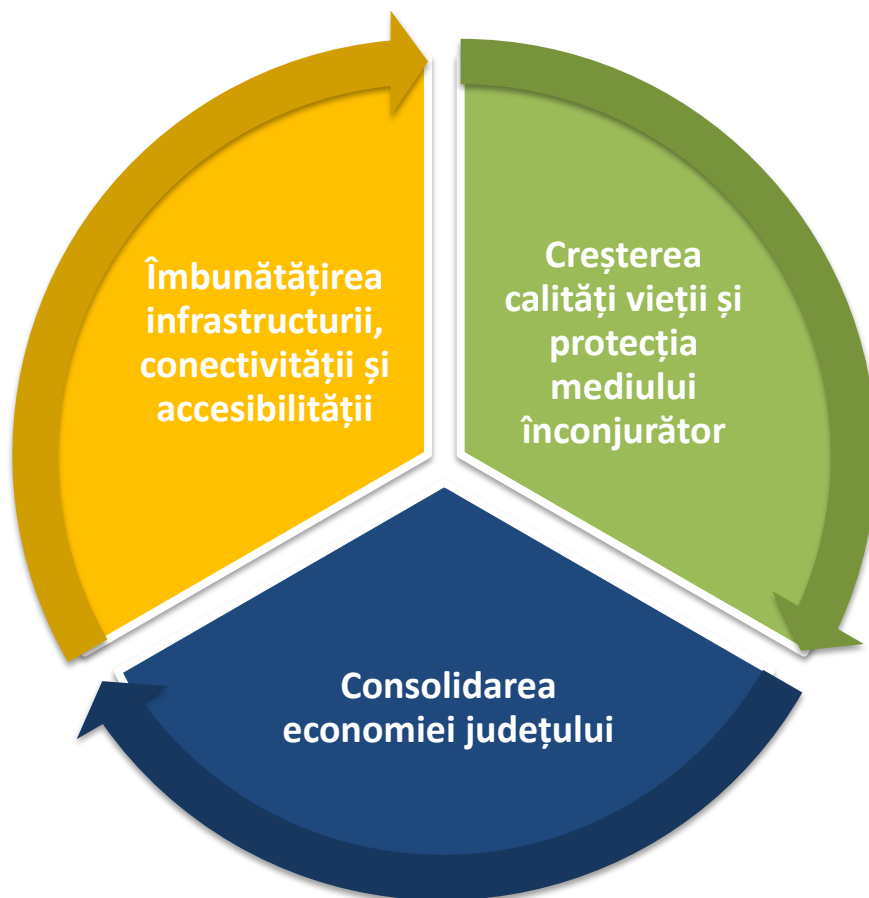


economice, încurajarea asociativității și crearea de oportunități de muncă, valorificarea sustenabilă a potențialului agricol și a mediului natural.

Viziunea strategică pentru județul Iași se concentrează pe următoarele dimensiuni sectoriale, în completarea palierelor de dezvoltare la nivel teritorial:

- Susținerea investițiilor integrate, care prin combinarea componentelor de infrastructură cu cele destinate resurselor umane să conducă la atingerea maximului de utilitate pentru comunitatea locală;
- Sprijinirea sectoarelor economice cu potențial competitiv: industria farmaceutică și serviciile medicale, fabricarea de mașini, utilaje și echipamente, industria metalurgică, sectorul construcțiilor de autovehicule și componente auto, biotehnologia, industria textilă, agricultura și industria agro-alimentară;
- Susținerea sectoarelor economice și a domeniilor cu impact transversal și rol de factori facilitatori ai dezvoltării: industria IT și comunicații, industriile creative, cercetarea-dezvoltarea și inovarea, infrastructura de transport și serviciile de logistică, turismul și capacitate administrativă;

Viziunea este operaționalizată cu ajutorul următoarelor obiective strategice:



**Obiectivul 1. Îmbunătățirea infrastructurii, conectivității și accesibilității** reprezintă asigurarea accesului la servicii publice și rețele edilitare de calitate, dezvoltarea infrastructurii de transport și o mai bună conectivitate, atât în cadrul județului, ca măsuri de bază pentru sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri și îmbunătățirea calității vieții locuitorilor.

Privind spre exterior, investițiile prioritare vor viza o mai bună legătură a economiei locale cu piața națională, dar și cu piețele de desfacere din centrul și vestul Europei. În același timp, pornind de la oportunitatea creată de amplasarea strategică, județul Iași poate deveni un punct nodal în estul României, la granița Uniunii Europene și își poate consolida poziția de poartă de acces către Republica Moldova și Ucraina.

Măsuri prioritare privind obiectivul strategic 1: **Îmbunătățirea infrastructurii, conectivității și accesibilității**

### 1.1. Îmbunătățirea accesibilității prin investiții în infrastructura rutieră

### 1.2 Dezvoltarea sistemelor de transport intermodal pentru călători și marfă și asigurarea spațiilor logistice intermodale

### 1.3 Modernizarea și extinderea infrastructurii edilitare și a mediului construit

Investițiile propuse prin măsurile de mai sus se vor concentra asupra reabilitării și modernizării rețelei de drumuri județene și comunale, dezvoltarea infrastructurii de transport intermodal și promovarea metodelor de transport în comun și a mijloacelor alternative de transport. În paralel, extinderea și modernizarea infrastructurii edilitare precum și eficientizarea energetică și promovarea energiilor regenerabile sunt direcții de acțiune cu un mare impact asupra calității vieții locuitorilor județului.

În completarea acestora Consiliul Județean Iași își asumă că:

- Va lucra în parteneriat cu autoritățile publice locale pentru a asigura accesul la serviciile publice de utilități (apă, canalizare, deșeuri etc.);
- Va continua demersurile necesare pentru atragerea finanțării privind demararea proiectului autostrăzii Iași-Târgu Mureș;
- Va colabora cu instituțiile naționale privind investițiile necesare modernizării infrastructurii feroviare de călători și marfă;
- Va sprijini într-un mod activ investițiile naționale de cooperare transfrontalieră cu Republica Moldova.

**Obiectivul 2. Consolidarea economiei județului** prin diversificarea economică, dezvoltarea bazei antreprenoriale și susținerea actorilor economici, în special a întreprinderilor mici și mijlocii, precum și atragerea de noi investiții în județul Iași. O atenție deosebită, tradusă prin susținere prioritară va fi acordată însă acelor sectoare care, prin natura lor, sunt capabile să genereze cele mai multe beneficii economice, în termeni de locuri de muncă sustenabile și oportunități de investiții pe lanțul valoric, care pot acționa ca factori generatori de prosperitate locală. Aceste sectoare de activitate sunt reprezentate de industria farmaceutică și serviciile medicale, fabricarea de mașini, utilaje și echipamente, industria metalurgică, industriile creative incluzând IT și comunicații, sectorul construcțiilor de autovehicule și componentelor auto, industria textilă, agricultura și industria agro-alimentară.

Măsuri prioritare privind obiectivul strategic 2: **Consolidarea economiei județului**

### 2.1. Sprijinirea mediului de afaceri cu prioritate în domeniile economice prioritare

### 2.2. Susținerea dezvoltării domeniului agricol pe întreg lanțul valoric

### 2.3. Promovarea susținută a județului ca locație de afaceri, la nivel național și internațional

Planul de acțiuni referitor la consolidarea economiei ieșene se referă la sprijinirea mediului de afaceri local și atragerea de noi investiții în județ. Acestea vor fi susținute prin investiții în infrastructura de sprijin pentru economia locală precum parcurile industriale, centre de CDI și incubatoare de afaceri. Atragerea investitorilor în județ este vitală pentru dezvoltarea economică sustenabilă și presupune implicarea activă a autorităților publice prin activități precum elaborarea de pachete de facilități, inventarierea terenurilor și a dotărilor deja existente (racordarea la rețelele de utilități publice și transport) precum și îmbunătățirea comunicării și a serviciilor publice. În același timp, investițiile în valorificarea ofertei turistice ieșene și proiectele ce susțin creșterea competitivității agriculturii județene sunt esențiale pentru a recupera decalajele de dezvoltare rural-urban.

În completarea acestora Consiliul Județean Iași își asumă că:

- Va lucra în parteneriat cu autoritățile publice locale pentru a crește nivelul de atractivitate a județului pentru potențiali investitori, asigurând o coordonare a dezvoltării de infrastructură și utilități corespunzătoare;
- Va avea un rol proactiv în a iniția contacte cu potențiali investitori și a interacționa periodic cu mediul de afaceri, pentru a fi la curent cu nevoile și perspectivele de dezvoltare ale acestora;
- Va consolida rolul de facilitator și catalizator al interacțiunii dintre organizații cu roluri complementare în susținerea competitivității ieșene (activități de CDI, formare etc.);

- Va încuraja și facilita asociativitatea sectorului IMM, fie sub forma de grupuri și asociații de producători pentru sectorul agro-alimentar sau a structurilor de tip cluster pentru a crește nivelul de competitivitate al economiei locale;
- Va urmări corelarea investițiilor la nivel local și va promova o abordare integrată a proiectelor implementate prin Planul Național de Dezvoltare Rurală;
- Va susține direcțiile deconcentrate în demersurile acestora de a oferi servicii de asistență și consultanță pentru micii întreprinzători din domeniul agro-alimentar;
- Va asigura servicii de sprijin pentru tineri întreprinzători, incluzând spații de producție, consiliere în deschiderea unei afaceri și identificarea de finanțări și proceduri prompte și transparente ce țin de avize și alte obligații de raportare;
- Va susține proiecte de amploare strategică ce țin de valorificarea resurselor de patrimoniu natural și construit ale județului;

**Obiectivul 3. Creșterea calității vieții și protecția mediului înconjurător** prin sprijinirea talentelor, a educației și excelenței, valorificarea moștenirii culturale și a patrimoniului de excepție, atragerea și susținerea creativității, ca factor determinant de creștere și conservare a mediului natural constituie elemente-cheie ale viziunii strategiei.

Dezvoltarea sustenabilă ieșeană presupune adresarea provocărilor la nivel local în ceea ce privește accesul populației la servicii publice și asigurarea unui cadru optim de trai al individului, echitabil pe tot teritoriul județului.

Măsurile prioritare privind obiectivul strategic 3: **Creșterea calității vieții și protecția mediului înconjurător**

### 3.1. Susținerea culturii, creativității și educației

### 3.2. Dezvoltarea serviciilor publice și creșterea accesului populației la acestea

### 3.3. Creșterea calității mediului natural de pe teritoriul județului

Proiectele ce adresează asigurarea unui nivel ridicat al calității vieții locuitorilor județului Iași cuprind intervenții pentru promovarea și susținerea patrimoniului cultural local prin asumarea unui rol activ în dezvoltarea de inițiative culturale precum festivaluri și manifestări culturale, dar și în conservarea și valorificarea patrimoniului cultural construit. În același timp, îmbunătățirea și creșterea performanței serviciilor publice adresate cetățenilor în domeniile sănătate, educație și servicii sociale. În ceea ce privește protecția mediului, investițiile vor surprinde aspecte-cheie de întărire a capacității de prevenire și control precum și promovarea unor practici economice și sociale sustenabile. Transversal, întărirea capacității administrative va contribui la o eficientizare și o creștere a calității actului public de guvernare, în contextul provocărilor generate de evoluția administrației publice românești.

În completarea acestora Consiliul Județean Iași își asumă că:

- Va sprijini inițiativele culturale la nivel local și județean cu scopul de a promova și valorifica patrimoniul ieșean;
- Va avea o politică de sprijin a grupurilor vulnerabile prin intermediul DGASPC și serviciile publice de asistență socială de la nivelul primăriilor și va susține parteneriatul cu organizațiile neguvernamentale specializate în furnizarea unor astfel de servicii precum și dezvoltarea proiectelor de economie socială;
- Va promova excelența în învățământ prin susținerea proiectelor de diversificare a ofertei educaționale și alinierea acestora la exigențele europene;



- Va susține sistemul de sănătate prin sprijinirea investițiilor ce poziționează municipiul Iași ca un centru medical regional;
- Va promova importanța respectării legislației de mediu și va susține în mod concret măsurile de supraveghere, control și asigurarea protecției mediului la nivel județean;

Obiectivele, măsurile și direcțiile de acțiune se implementează prin programe (pachete de proiecte) și proiecte concrete, coordonate și corelate sinergic, astfel încât să contribuie la realizarea viziunii.

Obiective strategice	Măsuri prioritare	Direcții de acțiune
<b>Obiectiv strategic 1: Îmbunătățirea infrastructurii, conectivității și accesibilității</b>	Măsura prioritară 1.1.: Îmbunătățirea accesibilității prin investiții în infrastructura rutieră	1.1.1. Reabilitarea și modernizarea infrastructurii de drumuri interjudețene prioritare
		1.1.2. Reabilitarea și modernizarea infrastructurii de drumuri județene și comunale
		1.1.3. Întreținerea elementelor componente aferente drumurilor județene
	Măsura prioritară 1.2.: Dezvoltarea sistemelor de transport intermodal pentru călători și marfă și asigurarea spațiilor logistice intermodale	1.2.1. Dezvoltarea infrastructurii de transport intermodal
		1.2.2. Dezvoltarea elementelor suport pentru îmbunătățirea sistemelor de transport
	Măsura prioritară 1.3.: Modernizarea și extinderea infrastructurii edilitare și a mediului construit	1.3.1. Extinderea și modernizarea infrastructurii edilitare de bază
		1.3.2. Promovarea și implementarea soluțiilor de creștere a eficienței energetice
		1.3.3. Îmbunătățirea infrastructurii urbane
	<b>Obiectiv strategic 2: Consolidarea economiei județului</b>	Măsura prioritară 2.1.: Sprijinirea mediului de afaceri cu prioritate în domeniile economice prioritare
2.1.2. Susținerea dezvoltării ofertei turistice și de agrement din județ		
Măsura prioritară 2.2.: Susținerea dezvoltării domeniului agricol pe întreg lanțul valoric		2.2.1. Sprijinirea asociativității pentru producătorii agricoli
		2.2.2. Îmbunătățirea infrastructurii tehnice a autorităților locale
		2.2.3. Susținerea creșterii valorii adăugate pentru producția agricolă
		2.2.4. Sprijinirea întreprinzătorilor din mediul rural
Măsura prioritară 2.3.: Promovarea susținută a județului ca locație de afaceri, la nivel național și internațional		2.3.1. Identificarea și atragerea de investitori
		2.3.2. Dezvoltarea structurilor de sprijin și a serviciilor publice privind mediul de afaceri
<b>Obiectiv strategic 3: Creșterea calității vieții și protecția mediului înconjurător</b>	Măsura prioritară 3.1.: Susținerea culturii, creativității și educației	3.1.1. Promovarea și susținerea vieții culturale și creative și a patrimoniului județean
		3.1.2. Susținerea educației și formării
	Măsura prioritară 3.2.: Dezvoltarea serviciilor publice și creșterea accesului populației la acestea	3.2.1. Dezvoltarea serviciilor sociale adaptate nevoilor cetățeanului
		3.2.2. Susținerea serviciilor publice de sănătate
		3.2.3. Întărirea capacității administrative a autorităților locale
	Măsura prioritară 3.3.: Creșterea calității mediului natural de pe teritoriul județului	3.3.1. Întărirea capacității de prevenire și control a protecției mediului
		3.3.2. Consolidarea măsurilor de protecția mediului

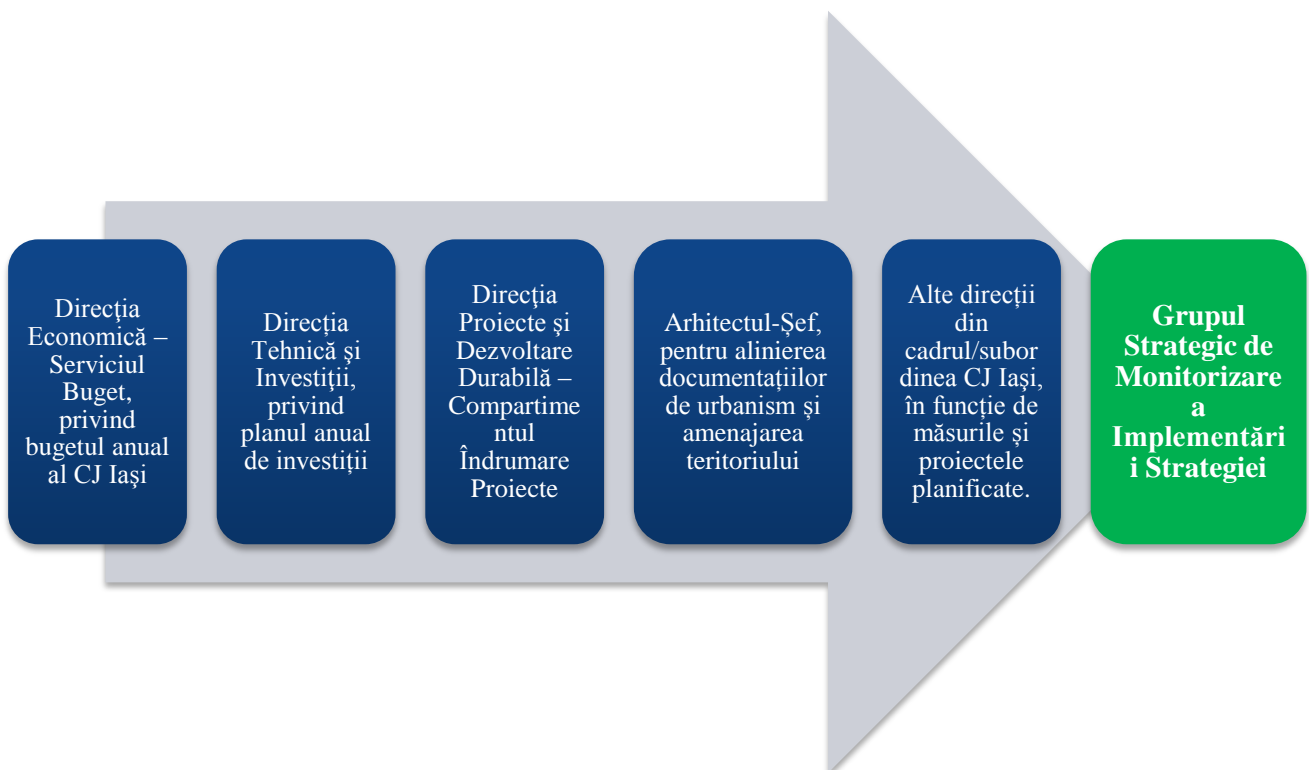
## Metodologia de implementare și control a Strategiei de dezvoltare economică și socială a județului Iași 2014-2020

Punerea în practică a unui astfel de demers strategic implică mobilizarea tuturor actorilor interesați din județul Iași. De aceea, este recomandabilă o abordare partenerială pentru întregul proces, întrucât rezolvarea problemelor necesită participarea mai multor instituții și serie de măsuri succesive și complementare. Deși coordonarea proiectelor și atingerea țintelor asumate sunt în responsabilitatea Consiliului Județean, metodele și instrumentele de intervenție ale acestuia sunt limitate. Pentru o dezvoltare unitară, cu beneficii pentru toți actorii implicați, proiectele stabilite necesită formarea unor parteneriate, dar și acțiuni independente ale partenerilor care să contribuie la un scop comun.

Documentul strategic constituie atât un document definitiv pentru activitatea Consiliului Județean Iași în perioada 2014-2020, cât și un document orientativ pentru ceilalți actori publici și privați din județ, inclusiv pentru a oferi cetățenilor județului și regiunii o imagine asupra direcției spre care se orientează județul Iași.

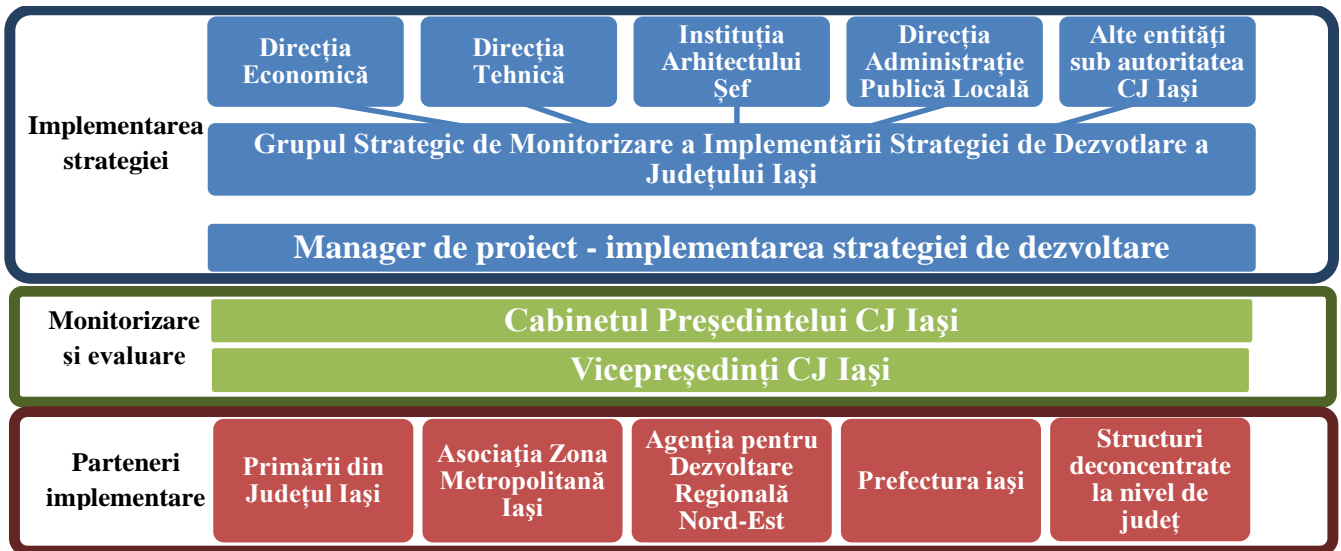
Implementarea și monitorizarea proiectelor din strategie va intra sub apanajul **Grupului Strategic de Monitorizare a Implementării Strategiei de Dezvoltare**, implicând o persoană responsabilă, desemnată drept coordonator implementare strategie.

Coordonatorul implementare strategie va lucra îndeaproape în special cu următoarele direcții din cadrul/subordinea Consiliului Județean Iași:



**Monitorizarea implementării strategiei** se va realiza pe baza indicatorilor intermediari stabiliți pentru fiecare obiectiv strategic. Având ca fundament rezultatele anului în curs, corelate cu planul de acțiuni stabilit, Cabinetul Președintelui Consiliului Județean va evalua anual implementarea strategiei și va stabili prioritățile pentru anul următor, în baza documentelor și propunerilor inițiate de **Grupul Strategic de Monitorizare a Implementării Strategiei**.

*Structura de implementare și monitorizare*



În cadrul procesului de stabilire a priorităților, echipa de implementare va avea în vedere principalele disfuncționalități și nevoi ale comunității, perspectivele și potențialul de dezvoltare pentru fiecare domeniu identificat, aspecte dezvoltate în cadrul Analizei Diagnostic.

*Procesul de monitorizare și evaluare a Strategiei*

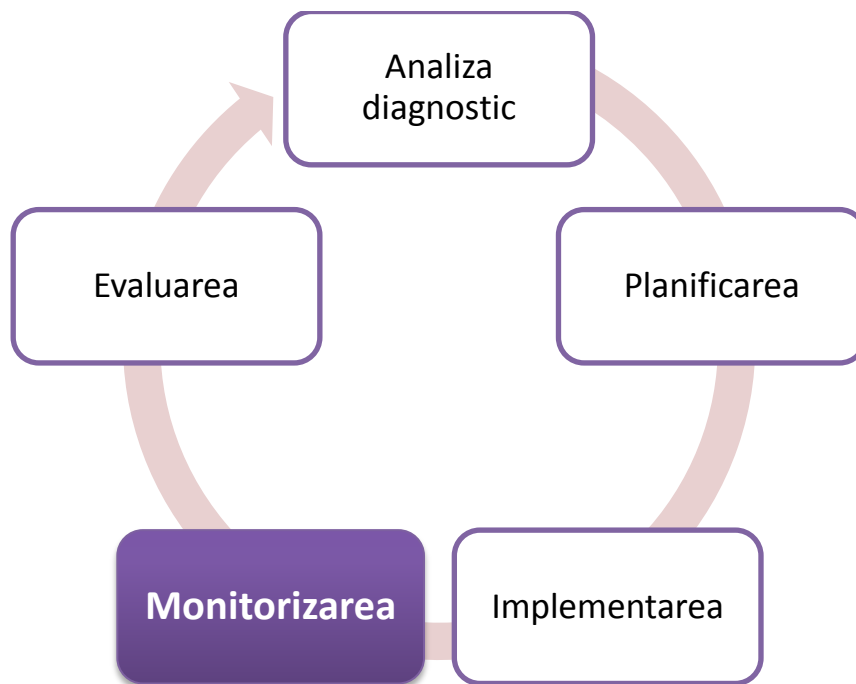
Activitatea de monitorizare reprezintă o etapă esențială a procesului de planificare strategică întrucât permite compararea intermediară pe bază de date între obiectivele și activitățile implementate și rezultatele intermediare atinse.

Un proces eficient de monitorizare contribuie la procesul de planificare strategică per ansamblu, inclusiv prin indicarea unor componente strategice care au nevoie de ajustări semnificative, cu probleme sau care, din contră, performează și au nevoie de investiții suplimentare.

Rezultatele procesului de monitorizare se constituie, pe lângă alte componente, într-un instrument managerial important, permițând conducerii CJ Iași să decidă asupra activității instituției pe baza unor dovezi fundamentate. Acesta permite analiza activităților Strategiei, rezultatelor intermediare ale bugetului alocat, precum și identificarea riscurilor ce pot apărea în etapa de implementare a proiectelor din lista de proiecte a Strategiei de dezvoltare a județului Iași.

Demersul de planificare strategică trebuie să ia în considerare necesitatea unui proces de evaluare, coerența programelor și rezultatele vizate. Evaluarea trebuie să se bazeze pe elemente structurale serioase și să fie realizată de grupuri specializate pe domenii de interes. Efortul de evaluare trebuie să țină seama de caracteristicile comunității din județul Iași și să aibă un caracter permanent (care să includă și monitorizare nu doar evaluări finale).

Având în vedere perioada de 7 ani de planificare strategică pentru județul Iași, se impune efectuarea unor analize intermediare, care să indice în ce măsură operațiunile programului se desfășoară conform programării și la timp, precum revizuirea programului în cazul identificării unor disfuncționalități.



Procesul de monitorizare a implementării strategiei va urmări pașii prezentați în figura de mai jos. Astfel, culegerea datelor necesare va fi realizată la nivelul structurilor direct responsabile de gestiunea unui anumit domeniu de activitate din subordinea Consiliului Județean Iași. Această sarcină asigură culegerea unor date exacte legate de activitățile implementate. De asemenea, structurile care culeg datele sunt cele mai în măsură să aprecieze acuratețea acestora. Primul nivel de centralizare și analiză preliminară a datelor va fi localizat la nivelul direcțiilor, serviciilor sau compartimentelor responsabile de coordonarea activității unităților subordonate. Acestea vor asigura sarcinile de centralizare a datelor primite de la unitățile subordonate și vor realiza o scurtă analiză preliminară pe sectorul de activitate aflat în responsabilitate.

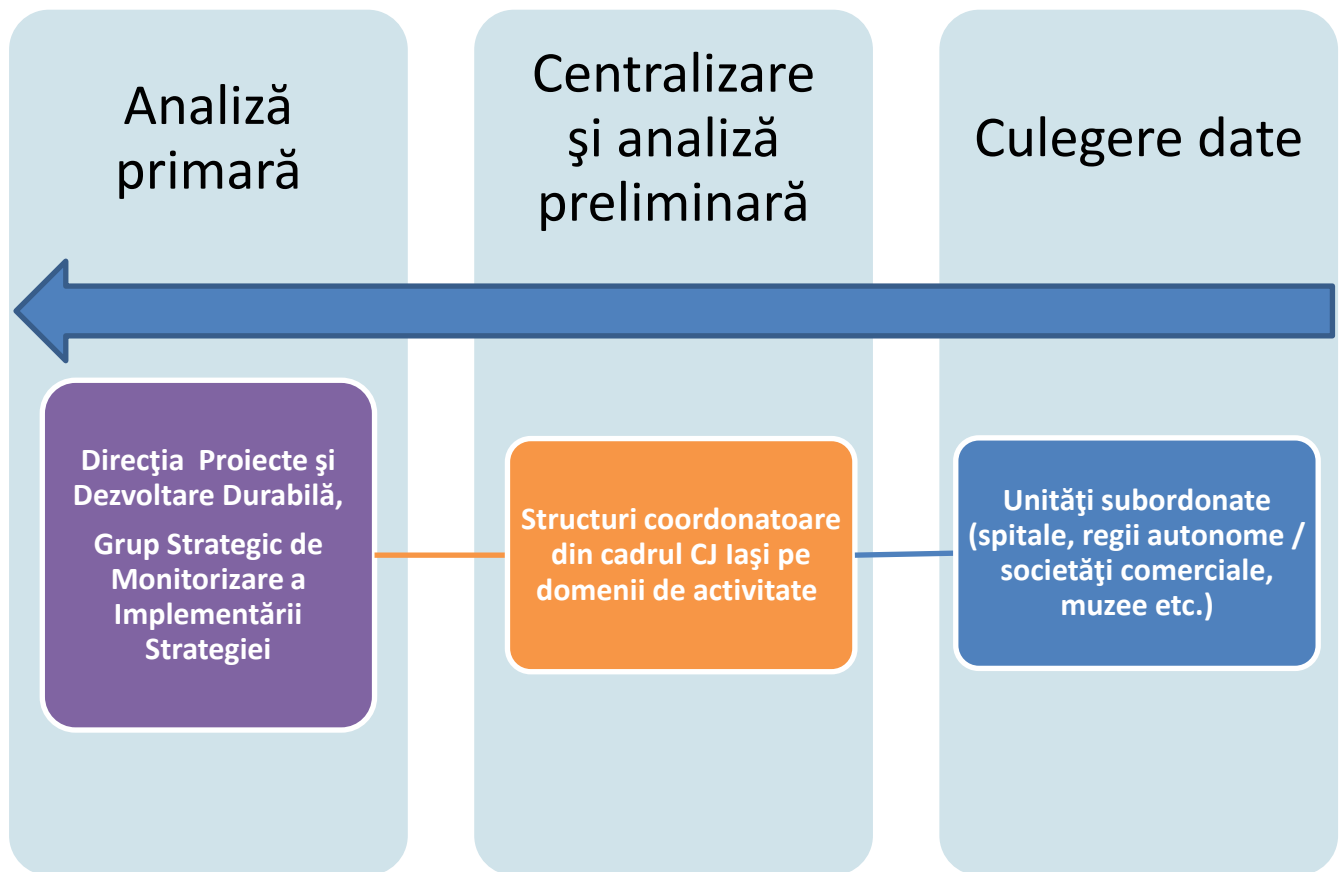
În vederea facilitării procesului de monitorizare, Consiliul Județean Iași va forma un **Grup Strategic de Monitorizare a Implementării Strategiei**, compus din reprezentanți ai direcțiilor cu atribuții în domeniu ale CJ și reprezentanți ai unităților subordonate importante. Merită precizat faptul că atragerea și cooptarea mai multor structuri responsabile poate



îngreuna efortul de monitorizare și disiparea responsabilității între membri, afectând scopul final al acestui proces, de a facilita stadiul de implementare a activităților strategiei.

Grupul Strategic de Monitorizare a Implementării Strategiei va asigura activitatea de analiză primară a tuturor datelor primite, pe obiective strategice, și informarea Consiliului Județean Iași și a Președintelui și Vicepreședinților în legătură cu progresul procesului de implementare a Strategiei, întocmirea unor rapoarte sintetice privind stadiul activităților.

□



Astfel, *principalele atribuții ale controlului și monitorizării* unui proiect/strategie sunt următoarele:

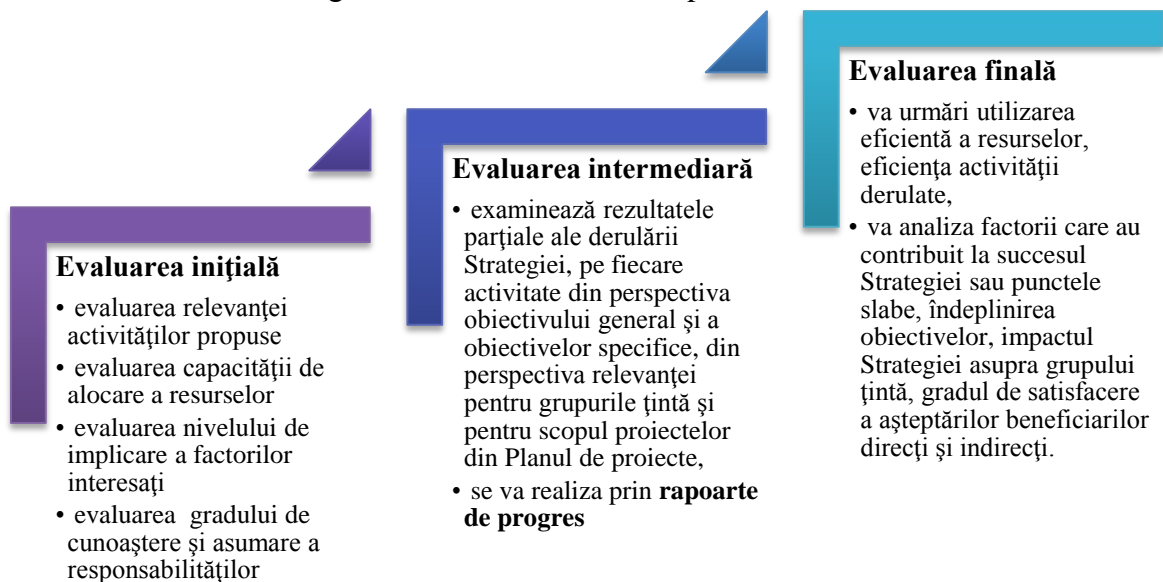
- ☑ Urmărirea realizării activităților și a bugetului, în conformitate cu previziunile proiectului;
- ☑ Analizarea și urmărirea performanțelor proiectului;
- ☑ Replanificarea activităților proiectului conform unui scenariu dinamic, în funcție de necesitățile identificate la un moment dat;
- ☑ Transmiterea obiectivelor proiectului.

*Metodologia de implementare și control* a Strategiei va ține seama și de aspecte manageriale orizontale, cum ar fi asigurarea unui management eficient al timpului pentru activități și proiecte, monitorizare riscurilor de natură financiară sau legate de procesele de achiziții publice și, nu în ultimul rând, utilizarea unor mijloace moderne de management al resurselor umane pentru asigurarea unui personal adecvat obiectivelor și activităților implementate.

În cadrul acestei metodologii, **evaluarea** demersului de realizare a strategiei reprezintă un factor important, necesar pentru remedierea unor eventuale probleme de management sau de coerență în derularea activităților Strategiei. **Prin instrumentul evaluării** se apreciază dacă obiectivul inițial a fost atins în perioada de implementare, în intervalul de timp și bugetul alocat. Vor fi utilizate mai multe metode de evaluare, de la *evaluarea ex-ante* pentru asigurarea resurselor adecvate pentru implementare și un plan de management eficient, la *evaluarea ex-post* pentru facilitarea gradului de realizare a obiectivelor stabilite în faza de planificare strategică, analiza rezultatelor obținute și identificarea impactului implementării proiectelor.

**Procedurile de evaluare internă** a Strategiei vor urmări gradul de îndeplinire a obiectivelor și rezultatelor proiectului prin analiza îndeplinirii obiectivelor și rezultatelor așteptate pentru fiecare dintre activități.

Evaluarea internă a Strategiei va avea următoarele etape:



### ***Tehnici și metode de monitorizare a implementării Strategiei de dezvoltare a județului Iași***

Pentru **monitorizarea obiectivelor principale** ale Strategiei este necesară parcurgerea următoarelor etape:

- Identificarea obiectivului/obiectivelor generale ale Strategiei (așa cum au fost ele menționate și asumate prin Strategie);
- Definirea indicatorilor ce cuantifică atingerea obiectivelor (din Planul de Monitorizare);
- Estimarea datei la care se consideră îndeplinite obiectivele;
- Identificarea datei la care se realizează monitorizarea;
- Stabilirea procentului de realizare a obiectivelor la data monitorizării;
- Identificarea potențialelor variații față de reperele stabilite inițial (dacă este cazul);
- Prezentarea justificărilor și a observațiilor (dacă este cazul);
- Redactarea raportului de monitorizare la data realizării controlului;

- Trimiterea raportului spre validare către managerul de proiect (conform structurii de monitorizare a strategiei);
- Stabilirea strategiilor de acțiune manageriale și de remediere a factorilor perturbatori (dacă este cazul).

**Monitorizarea activităților Strategiei** pornește de la identificarea următoarelor puncte pentru fiecare dintre activitățile principale/proiectele Strategiei:

- Perioada de desfășurare;
- Legăturile și constrângerile existente între unele activități;
- Încărcarea cu resurse;
- Încadrarea în bugetul alocat.

Pentru fiecare activitate se poate calcula modul de progres al acesteia, precum și întârzierile în raport cu graficul inițial al Strategiei.

**Monitorizarea rezultatelor** în etapa de implementare a Strategiei trebuie să se realizeze în paralel cu monitorizarea, întrucât rezultatele cuantifică în mod direct activitățile.

Tabelul alăturat reprezintă un model de monitorizare a rezultatelor Strategiei, prin exemplificarea monitorizării unui proiect din cadrul Strategiei, anume „Sprijinirea educației antreprenoriale și a tinerilor întreprinzători din domeniile agricole și conexe”. Acest model permite identificarea efectului acțiunilor întreprinse în cadrul proiectului, descrise inițial prin intermediul graficului de îndeplinire a activităților, unde nu era posibilă și monitorizarea rezultatelor activităților respective.

Proiect	Activități în cadrul proiectului	Durata	Rezultate estimate pentru perioada de raportare	Rezultate realizate în perioada de raportare	Observații (fluctuații, depășirea termenelor)
Sprijinirea educației antreprenoriale și a tinerilor întreprinzători din domeniile agricole și domenii conexe	<p>Crearea unui parteneriat cu organizații nonguvernamentale sau cu structuri asociative ale mediului de afaceri;</p> <p>Stabilirea parteneriatului cu instituțiile de învățământ din mediul rural;</p> <p>Derularea activităților de educație antreprenorială în structuri formale (școală) sau informal prin organizarea de evenimente sau de concursuri de planuri de afaceri</p>	12 luni	<p>Minim 15 școli din mediul rural participante la program;</p> <p>Minim 15 profesori participanți la program;</p> <p>Minim 400 de elevi participanți, beneficiari de activități de educație antreprenorială la clasă;</p> <p>Minim 100 de beneficiari de activități educaționale în afara școlii.</p>	<p>15 școli din mediul rural participante la program;</p> <p>20 de profesori participanți la program;</p> <p>450 de elevi participanți</p>	<i>n/a</i>

**Monitorizarea financiară a Strategiei** în etapa de implementare se axează, în primul rând, pe corelația dintre bugetul supus spre aprobare și bugetul aprobat, acesta din urmă reprezentând punctul de referință pentru monitorizarea Strategiei.

În cadrul prezentei Strategii, **întregul proces de gestionare și implementare** presupune parcurgerea următoarelor etape:

- Nominalizarea membrilor echipei **Grupului Strategic de Monitorizare a Implementării Strategiei**, prin HCJ și stabilirea responsabilităților fiecărui membru al echipei;
- Instruirea membrilor echipei de proiect privind procedurile și activitățile necesare implementării proiectului în concordanță cu cerințele Uniunii Europene. Transfer permanent de cunoștințe de la viitorul Consultantul contractat către echipa de implementare;
- Analize periodice și ad-hoc referitoare la îndeplinirea sarcinilor fiecărui membru al echipei;
- Pregătirea și participarea la desfășurarea tuturor activităților, corespunzător nominalizării și competențelor;

- Participarea în Comitetele de evaluare a ofertelor pentru adjudecarea serviciilor și lucrărilor în cadrul proiectelor subsecvente Strategiei;
- Elaborarea și transmiterea Raportărilor tehnice și economice;
- Participare la toate ședințele privind analiza progresului Strategiei, împreună cu ceilalți factori implicați;
- Participarea la vizitele în teren (managerul de proiect împreună cu factorii implicați: Autoritatea de Management, Organismul Intermediar, Consultant, Constructor, Proiectant etc.);
- Elaborarea informărilor privind progresul Strategiei sau a rapoartelor de progres;
- Elaborarea documentelor de solicitare a sumelor necesare efectuării plăților;
- Efectuarea plăților ulterior aprobării documentelor primare;
- Obținerea tuturor acordurilor, avizelor, aprobărilor necesare pentru implementarea Strategiei;
- Notificarea tuturor neregulilor către factorii implicați: Autoritatea de Management, Organismul Intermediar s.a.;
- Arhivarea documentelor Strategiei.

### Planul de monitorizare – Sistem de monitorizare și indicatori utilizați

OBIECTIVE ȘI MĂSURI	INDICATORI DE MONITORIZARE	SURSE DE DATE
<b>Obiectiv specific 1. - Îmbunătățirea infrastructurii, conectivității și accesibilității</b>		
<i>Măsură 1.1.: Îmbunătățirea accesibilității prin investiții în infrastructura rutieră.</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Număr de km de drumuri județene reabilitate</li> <li>• Număr de km de drumuri comunale reabilitate</li> </ul>	CJ Iași DJS Regia autonomă de drumuri județene Consilii locale
<i>Măsura 1.2.: Dezvoltarea sistemelor de transport intermodal pentru călători și marfă și asigurarea spațiilor logistice intermodale.</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Număr de stații intermodale construite</li> <li>• Număr de spații logistice construite</li> </ul>	CJ Iași
<i>Măsura 1.3.: Modernizarea și extinderea infrastructurii edilitare și a mediului construit</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lungimea totală simplă a rețelelor de alimentare cu apă/canalizare/energie electrică/gaze</li> <li>• Numărul de locuitori / locuințe conectate la rețelele de alimentare cu apă/canalizare/ energie electrică/ gaze</li> </ul>	INS CJ Iași Entități subordonate CJ
<b>Obiectiv specific 2. - Consolidarea economiei județului</b>		
<i>Măsura 2.1.: Sprijinirea mediului de afaceri cu prioritate în domeniile economice prioritare</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Număr salariați (persoane) din mediul rural</li> <li>• Rata șomajului în spațiul rural</li> </ul>	INS ONRC CCI ANAF

OBIECTIVE ȘI MĂSURI	INDICATORI DE MONITORIZARE	SURSE DE DATE
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Număr firme în spațiul rural</li> <li>• Cifră de afaceri firme mediu rural</li> <li>• Valoare producție agricolă județ</li> <li>• Suprafață agricolă exploatată</li> <li>• Număr de spații de colectare construite</li> <li>• Număr de spații de depozitare construite</li> </ul>	Direcția pentru Agricultură a județului IAȘI
<i>Măsura 2.2.: Susținerea dezvoltării domeniului agricol pe întreg lanțul valoric</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contribuția județului la PIB-ul național</li> <li>• Număr mediu de salariați (persoane)</li> <li>• Rata șomajului</li> <li>• Număr firme</li> <li>• Cifră de afaceri firme</li> <li>• Volum exporturi</li> <li>• Capacitate parcuri industriale/incubatoare de afaceri</li> <li>• Număr de firme găzduite în parcurile industriale/incubatoare de afaceri construite</li> </ul>	INS ONRC ANAF CJ Iași
<i>Măsura 2.3.: Promovarea susținută a județului ca locație de afaceri, la nivel național și internațional</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Număr de târguri/evenimente de promovare la care participă CJ</li> <li>• Număr de evenimente de promovare organizate/la care este partener CJ</li> </ul>	CJ Iași CCI
<b>Obiectiv specific 3. – Creșterea calității vieții și protecția mediului înconjurător</b>		
<i>Măsura 3.1.: Susținerea culturii, creativității și educației</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Spectacole și concerte la instituțiile și companiile de spectacole sau concerte</li> <li>• Spectatori și auditori la reprezentații artistice pe categorii de instituții și companii de spectacole sau concerte</li> <li>• Număr de târguri/festivaluri organizate în județul Iași</li> </ul>	INS Direcția Județeană pentru Cultură Iași
<i>Măsura 3.2.: Dezvoltarea serviciilor publice și creșterea accesului populației la acestea</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Număr de monumente reabilite</li> <li>• Număr de clădiri de patrimoniu reabilite</li> </ul>	INS Direcția Județeană pentru Cultură Iași

OBIECTIVE ȘI MĂSURI	INDICATORI DE MONITORIZARE	SURSE DE DATE
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vizitatori în muzee și colecții publice</li> <li>• Sosiri ale turiștilor în structuri de primire turistică</li> <li>• Indicele de utilizare netă a capacității de cazare în județul Iași</li> </ul>	
<i>Măsura 3.3.: Creșterea calității mediului natural de pe teritoriul județului</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Număr de târguri/ festivaluri finanțate de CJ Iași</li> <li>• Alocări anuale pentru finanțarea de evenimente, proiecte, programe culturale</li> </ul>	CJ Iași Direcția Județeană pentru Cultură Iași

### Capacitate administrativă

Capacitatea administrativă este descrisă de legislație ca fiind *ansamblul resurselor materiale, instituționale și umane de care dispune o unitate administrativ-teritorială, precum și acțiunile pe care le desfășoară aceasta pentru exercitarea competențelor stabilite prin lege* (Legea nr. 195 / 2006 LEGEA-CADRU a descentralizării, cap. 1, art. 2.). Este vorba despre acea componentă a unei organizații care constă în utilizarea eficientă a *resurselor umane, financiare, materiale și a procedurilor* pentru realizarea eficace a activităților specifice și atingerea obiectivelor strategice și operaționale stabilite.

În absența unei capacități administrative dezvoltate, care să faciliteze utilizarea eficientă și integrată a resurselor organizației, aceasta nu va putea atinge nivelul de performanță optim. În cazul administrației publice, aceasta se traduce în menținerea unei rate de dezvoltare scăzute a comunității și a unui nivel scăzut de satisfacție a cetățenilor.

În domeniul administrației publice, componentele legate de existența unei capacități administrative adecvate pot fi structurate în trei categorii: asigurarea unui proces eficient și previzibil de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ, existența unui nivel optim de responsabilizare a structurilor instituției și a celor subordonate și eficacitatea organizațională.

Întărirea competențelor și condițiilor de luare a deciziilor la nivel politico-administrativ a fost recunoscută în cadrul proceselor de reformă a administrației publice derulate în România, inclusiv în programul operațional destinat dezvoltării capacității administrative în perioada 2007-2013. Astfel, în această componentă sunt incluse inițiative vizând dezvoltarea capacității de formulare a politicilor publice, planificare strategică și evaluare, și de îmbunătățire a calității fundamentărilor și analizelor prezentate factorilor de decizie.

Evaluarea impactului ex-ante a legislației promovate la nivel local de autorități, cuantificarea costurilor de reglementare / administrative și utilizarea metodelor de evaluare a impactului reglementărilor nu sunt instrumente utilizate suficient la nivelul administrației publice locale pentru îmbunătățirea calității propunerilor legislative. Percepția comunității de afaceri rămâne nefavorabilă cu privire la eforturile pe care aceasta trebuie să le facă pentru a corespunde cu



cerințele de informare ale autorităților publice, iar această percepție se va menține dacă o procedură standard pentru evaluarea și reducerea barierelor administrative ale legislației emise, nu va fi dezvoltată. Investițiile care vor fi derulate vor avea în vedere dezvoltarea capacităților și practicilor de evaluare.

Percepția mai degrabă negativă a opiniei publice cu privire la eficacitatea proceselor și activităților derulate la nivelul administrației publice reflectă slaba eficacitate organizațională. În acest sens, vor fi continuate și coordonate inițiativele de modernizare vizând analiza de structuri și sisteme, investițiile în capacitatea administrativă a resurselor umane, mai ales la nivelul funcționarilor publici de conducere.

### ***Resurse umane***

În cadrul Consiliului Județean Iași își desfășoară activitatea un număr de 194 de angajați dintr-un număr total de posturi de 218 (89 % rată de ocupare), funcționari publici sau personal contractual<sup>11</sup>, organizați într-un număr de 6 direcții subordonate celor 2 vicepreședinți ai Consiliului și Secretarului, precum și 5 servicii, birouri sau compartimente subordonate direct Președintelui Consiliului Județean (nu este inclus cabinetul președintelui).

***Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 1066/2008*** pentru aprobarea normelor privind formarea profesională a funcționarilor publici reprezintă cadrul normativ general aplicabil funcției publice și funcționarilor publici, perfecționarea profesională a funcționarilor publici reprezentând o secțiune importantă a acesteia, instituind totodată atât dreptul, cât și obligația funcționarilor publici și a autorităților publice în care aceștia își desfășoară activitatea, de a-și îmbunătăți continuu pregătirea profesională și de a dobândi noi abilități și competențe.

Din analiza efectuată în cadrul Consiliului Județean, rezultă că au fost sau sunt în implementare un număr de 22 de proiecte, însă niciunul nu vizează întărirea capacității administrative sau dezvoltării resurselor umane. De altfel, la nivelul județului Iași, doar două autorități publice locale au accesat fondurile disponibile pentru dezvoltarea capacității administrative prin PO DCA.

Cunoștințe în domeniul managementului financiar, economic, legislativ, managementului resurselor umane, analiza și managementul politicilor publice și datelor disponibile la nivel teritorial sunt deosebit de utile pentru personalul administrațiilor locale, fie județene sau locale, în perspectiva sarcinilor pe care aceștia trebuie să le îndeplinească în activitatea operațională, cotidiană, dar și în cea de natură strategică sau în cadrul proiectelor.

### ***Proceduri***

Aranjamentul instituțional, atât ca procese, cât și ca structuri, este deosebit de important pentru stimularea performanței administrative, alături de factori ca resursele umane și bugetele disponibile, întrucât poate facilita procesele administrative sau le poate inhiba.

---

<sup>11</sup> Conform H CJ nr. 275/26.07.2013

Consecințele pot fi negative atât pentru autoritate în ansamblu, cât și pentru cetățeni și mediul de afaceri. Astfel, slaba receptivitate a administrației la problemele cetățenilor și mediului de afaceri este cauzată de proceduri administrative greoaie, costuri administrative ridicate pentru beneficiari sau servicii publice de slabă calitate.

Inițiativele precum îmbunătățirea reglementărilor, sprijinirea implementării reformelor privitoare la conceperea politicilor publice locale prin formarea diferitelor categorii de personal implicate în acest proces sau prin revizuirea procedurilor de lucru existente, precum și prin organizarea de consultări privind procesul de elaborare a politicilor locale sunt instrumente eficiente care vor fi folosite în procesul de reșezare a raporturilor între administrația locală și cetățeni sau mediul de afaceri. Acestea vor fi obiectul unor proiecte destinate dezvoltării capacității administrative finanțate din programul operațional specific.

Dezvoltarea unor domenii vitale în administrația publică, precum domeniul juridic, al resurselor umane, al auditului și al contabilității vor fi sprijinite atât în maniera unor reforme individuale cât și în manieră integrată. Astfel, câteva posibile operațiuni indicative din acest domeniu major sunt: sprijinirea modernizării structurilor consiliului județean; dezvoltarea unei metodologii de evaluare a costurilor administrative generate de reglementările adoptate la nivel local asupra cetățenilor și mediului de afaceri etc.

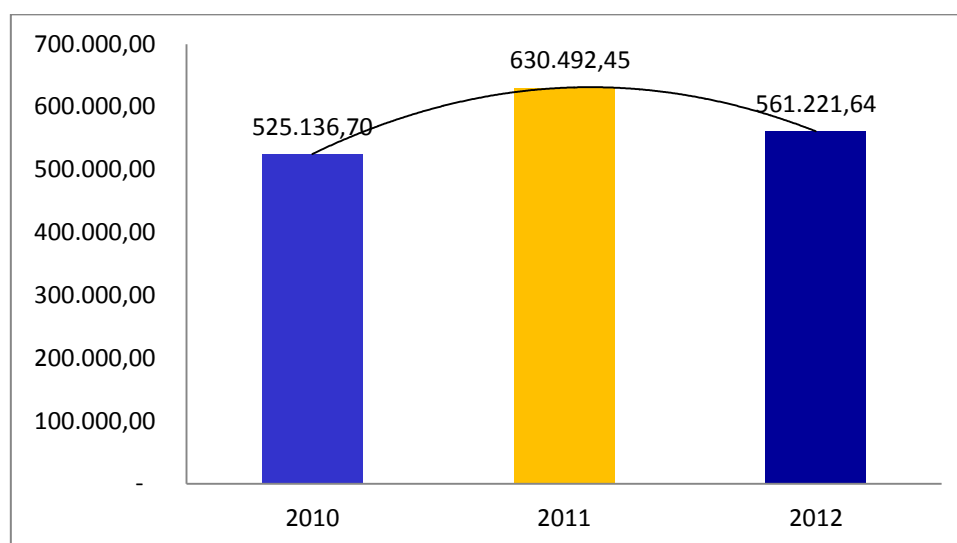
Implementarea unor instrumente moderne de gestiune a practicii administrative nu ar fi eficientă în absența dezvoltării unei culturi a evaluării prin îmbunătățirea sistemelor de raportare a performanței și facilitarea procesului de *lecții învățate*. Operațiunile din cadrul acestui domeniu se vor axa pe activități care vor urmări dezvoltarea capacității de a implementa noi acte normative prin dezvoltarea modului de elaborare a sistemelor, practicilor și procedurilor necesare pentru implementarea legislației centrale și locale; îmbunătățirea raportării performanței, de exemplu prin crearea unui sistem de raportare internă, precum și introducerea metodei evaluării de programe/proiecte.

De asemenea, Consiliul Județean Iași va dezvolta și instrumente de transfer și diseminare a bunelor practici către administrațiile municipale, orașenești și comunale, cum ar fi seminarii de lucru, sesiuni de instruire. Aceste demersuri vor fi realizate prin proiecte depuse spre finanțare din PO DCA aferent perioadei de programare 2014-2020.

### ***Resurse financiare/materiale***

Din punctul de vedere al resurselor financiare aflate la dispoziția Consiliului județean pentru susținerea politicilor publice locale, bugetul instituției în ultimii 3 ani a cunoscut o evoluție fluctuantă, de la 525.136,70 mii lei în 2010 (executiv și instituții sub autoritatea CJ), 630.492,45 mii lei în 2011 la 561.221,64 mii lei în 2012. Această dinamică a fost influențată atât de condițiile macroeconomice determinate de criza economică cât și de nivelul alocațiilor de la bugetul de stat, în pondere de aproximativ 60 % din veniturile Consiliului Județean.

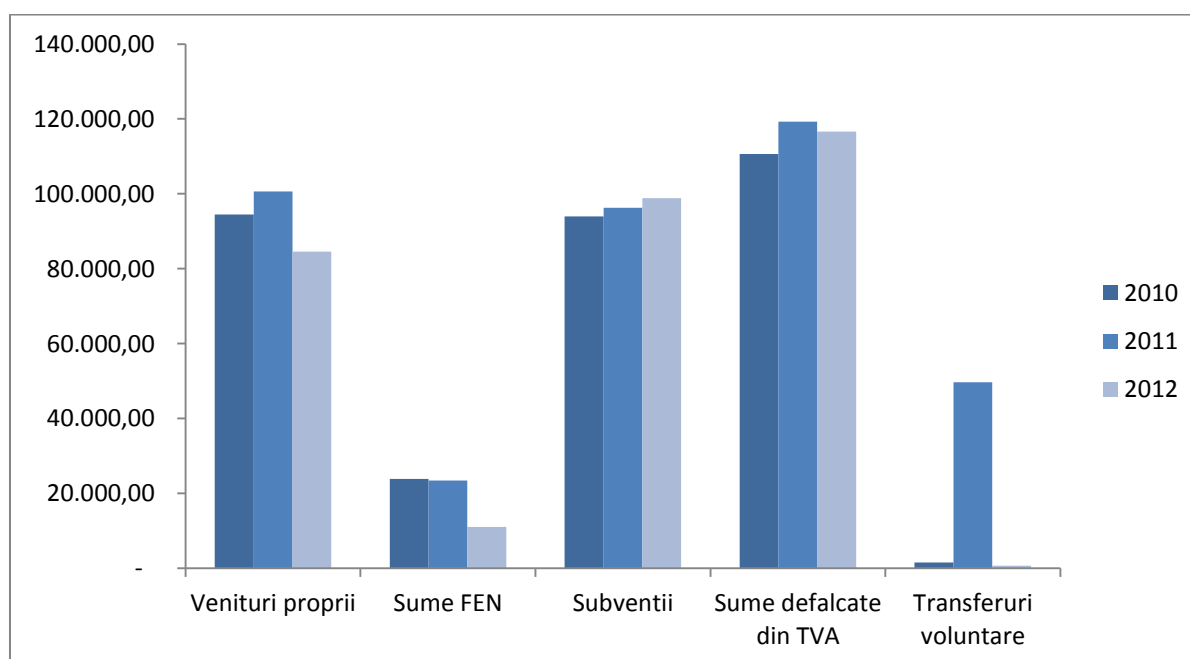
**Figura 1 Bugetul Consiliului Județean Iași 2010-2012, mii lei**



*Sursa: Hotărârea nr. 170/2010, nr. 139/2011, nr. 167/2012 privind aprobarea contului de execuție al bugetului general al județului Iași*

Majoritatea veniturilor Consiliului Județean au provenit din activitatea de impozite și taxe locale, transferuri de la bugetul de stat prin redistribuirea sumelor provenite din impozitul pe profit și cotele defalcate din TVA sau subvenții. Distribuția veniturilor Consiliului Județean se poate observa în figura de mai jos.

**Figura 2 Distribuția veniturilor CJ Iași 2010-2012, mii lei**

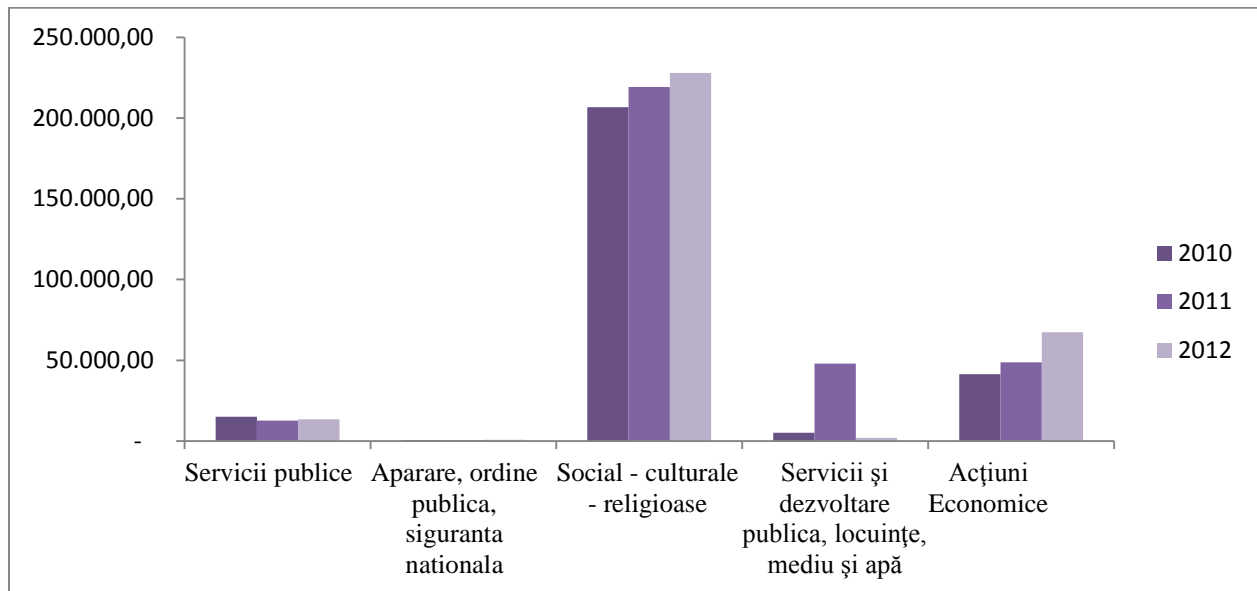


*Sursa: Hotărârea nr. 170/2010, nr. 139/2011, nr. 167/2012 privind aprobarea contului de execuție al bugetului general al județului Iași*

În secțiunea aferentă fondurilor europene nerambursabile, se poate observa o diminuare a fondurilor atrase prin proiecte. În acest domeniu, Consiliul Județean va aduce în următorii ani

îmbunătățiri ale capacității de atragere și implementare de proiecte. În ceea ce privește cheltuielile, marea majoritate a acestora s-au îndreptat preponderent către plățile sociale, cele destinate serviciilor publice și acțiunilor economice (figura de mai jos).

**Figura 3 Distribuția cheltuielilor Consiliului Județean Iași 2010-2012, mii lei**

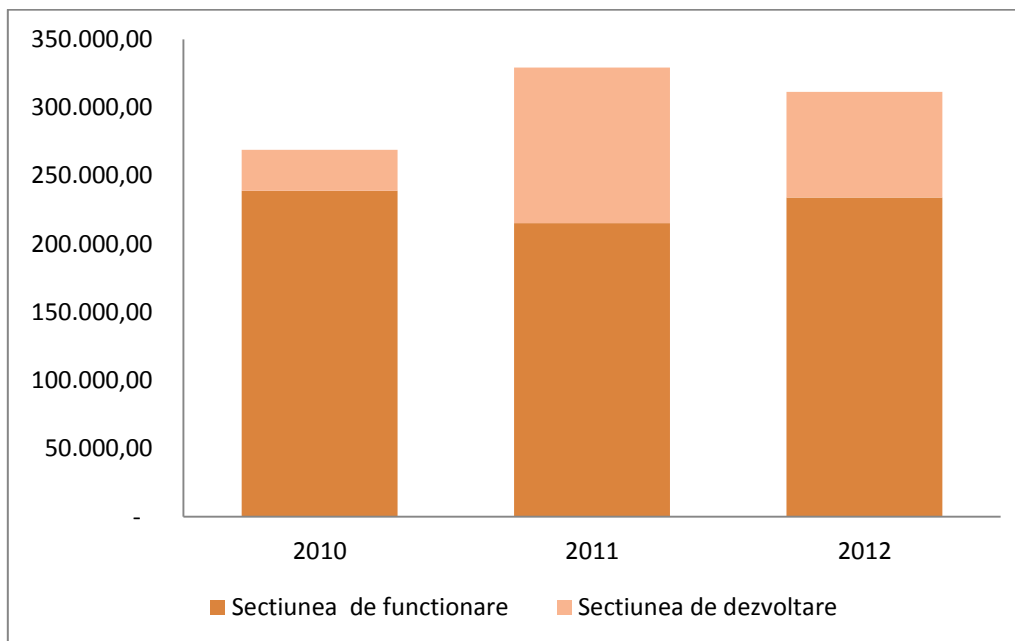


*Sursa: Hotărârea nr. 170/2010, nr. 139/2011, nr. 167/2012 privind aprobarea contului de execuție al bugetului general al județului Iași.*

Distribuția cheltuielilor în cadrul categoriilor bugetare reflectă o pondere de 67 % în anul a Serviciilor social-culturale-religioase, ponderea reducându-se din anii anteriori cu aproximativ 2 % față de anul 2010.

Un aspect pozitiv este creșterea cu 39 % a finanțării învățământului în 2012 față de anul 2010 și a cheltuielilor destinate sănătății cu 58 % între aceiași ani.

În domeniul investițiilor, deși în anul 2012 a fost prevăzută suma de 206.906,99 mii lei, cheltuielile angajate efectiv de consiliu în acest sector au cifrat 75.476,80 mii lei, respectiv un grad de realizare de 36,48 %. Mai mult, o privire de ansamblu a distribuției bugetelor alocate aparatului central și instituțiilor aflate sub autoritatea Consiliului Județean Iași reflectă faptul că cea mai mare parte a fondurilor disponibile sunt utilizate pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare și mai puțin pentru finanțarea unor investiții.

**Figura 4 Ponderea cheltuielilor de investiții în totalul cheltuielilor (mii lei)**

*Sursa: Hotărârea nr. 170/2010, nr. 139/2011, nr. 167/2012 privind aprobarea contului de execuție al bugetului general al județului Iași.*

Pentru suplimentarea fondurilor disponibile pentru investiții, Fondurile Structurale și de Investiții aferente perioadei de programare bugetară a Uniunii Europene 2014-2020 reprezintă o oportunitate importantă pentru autoritățile locale. În acest sens, Consiliul Județean va pregăti un portofoliu important de proiecte pe care le va dezvolta în vederea depunerii la autoritățile de management responsabile. Portofoliul de proiecte poate fi consultat în mod regulat, în funcție de calendarul stabilit intern de către echipa de implementare și monitorizare.

În calitate de stat membru, România a înaintat Comisiei Europene un draft al Acordului de parteneriat pentru perioada 2014-2020, care listează și descrie principalele priorități strategice naționale incluse spre finanțare din Fondurile Structurale și de Investiții. Acesta include următoarele propuneri de programe operaționale:

Nume program	Sursă de finanțare/fond UE
Programul Operațional Competitivitate	Fondul European de Dezvoltare Regională
Programul Operațional Infrastructură Mare	Fondul de Coeziune
Programul Operațional Capacitate Administrativă	Fondul Social European
Programul Operațional Capital Uman	Fondul Social European
Programul Operațional Regional	Fondul European de Dezvoltare Regională
Programul Național de Dezvoltare Rurală	Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală
Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime	Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime

Distribuția obiectivelor tematice de dezvoltarea a României în următorul ciclu de programare bugetară precum și programele care vor finanța aceste obiective tematice sunt prezentate mai jos:

Provocări de dezvoltare	Nume program	Obiective tematice
<b>COMPETITIVITATEA</b>	Programul Operațional Competitivitate Programul Operațional Regional Programul Operațional Capital Uman Programul Național de Dezvoltare Rurală Programul Operațional Pescuit și Afaceri Maritime	Consolidarea cercetării, a dezvoltării tehnologice și a inovării
	Programul Operațional Competitivitate	Îmbunătățirea accesului, utilizării și calității tehnologiilor informatice și de comunicare
	Programul Operațional Regional Programul Național de Dezvoltare Rurală Programul Operațional Pescuit și Afaceri Maritime	Creșterea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol și a sectorului pescuitului și acvaculturii
<b>OAMENII ȘI SOCIETATEA</b>	PO Capital Uman Programul Național pentru Dezvoltare Rurală Programul Național pentru Pescuit și Acvacultură	Promovarea ocupării și sprijinirea mobilității forței de muncă
	PO Dezvoltarea Resurselor Umane Programul Operațional Regional / CLLD PO Dezvoltarea Competitivității Programul Național pentru Dezvoltare Rurală	Promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei
	PO Dezvoltarea Resurselor Umane Programul Național pentru Dezvoltare Rurală PO Regional	Investirea în educație, competențe și învățare pe tot parcursul vieții
<b>INFRASTRUCTURA</b>	Programul Operațional Competitivitate	Îmbunătățirea accesului, utilizării și calității tehnologiilor informatice și de comunicare
	Programul Operațional Infrastructură Mare Programul Operațional Regional Programul Național de Dezvoltare Rurală	Promovarea transportului durabil și eliminarea blocajelor apărute în infrastructura rețelelor importante
<b>RESURSELE</b>	Programul Operațional Infrastructură Mare Programul Operațional Regional Programul Operațional Pescuit și Afaceri Maritime Programul Național pentru Dezvoltare Rurală	Sprijinirea trecerii la o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele
	Programul Operațional	Promovarea adaptării la schimbările



Provocări de dezvoltare	Nume program	Obiective tematice
	Infrastructură Mare Programul Național pentru Dezvoltare Rurală	climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor
	Programul Operațional Infrastructură Mare Programul Național de Dezvoltare Rurală Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime Programul Operațional Regional	Protejarea mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor
<b>ADMINISTRAȚIA ȘI GUVERNAREA</b>	Programul Operațional Capacitate Administrativă Programul Operațional Regional	Creșterea capacității instituționale și o administrație publică eficientă
	Programul Operațional Competitivitate	Îmbunătățirea accesului, utilizării și calității tehnologiilor informatice și de comunicare

Această activitate va fi coroborată cu cele destinate dezvoltării capacității administrative pe componentele de resurse umane și structuri specializate din cadrul Consiliului Județean.

### *Descentralizare*

La nivel local, experiența anilor precedenți și a analizelor derulate au arătat existența unor decalaje importante care afectează furnizarea de servicii publice între mediul urban și cel rural. Aceste aspecte sunt mai vizibile în zonele rurale datorită resurselor financiare insuficiente alocate dezvoltării instituțiilor și abilităților specifice personalului. În același timp, este posibil ca cerințele din ce în ce mai mari privind performanța autorităților și instituțiilor publice din zonele rurale să mărească aceste decalaje față de centrele urbane. Prin urmare, eforturile de creștere a calității furnizării serviciilor publice ar trebui să se acorde o atenție deosebită administrației publice din zonele rurale.

Este de asemenea recunoscut faptul că eficiența și calitatea furnizării actuale de servicii publice nu se ridică la așteptările cetățenilor. Un alt aspect legat de furnizarea serviciilor publice identifică o serie de probleme care contribuie la situația curentă, inclusiv absența standardelor de costuri și de calitate în multe cazuri, procesele destul de complicate, slaba utilizare a tehnologiei și absența orientării către cetățean.

În multe situații, descentralizarea competențelor exercitate de autoritățile administrației publice centrale se reflectă printr-un stil de management birocratic și distant, concentrându-se mai mult pe reguli și reglementări, decât pe calitatea furnizării serviciilor. Descentralizarea, ca răspuns la aceste probleme, a constituit un element principal al strategiei administrației publice încă din anul 2001. Cadrul legal necesar susținerii procesului de descentralizare a fost deja dezvoltat. Această inițiativă este atât de amplă, încât s-a decis prioritizarea resurselor disponibile.

Cea mai nouă inițiativă legislativă în domeniul descentralizării constă în proiectul legii descentralizării promovat de Parlament, însă respins de Curtea Constituțională. Acesta prevede transferul de competențe și resurse către autoritățile locale, cu precădere județene, a unor structuri din șapte domenii specifice, respectiv:

- Agricultură
- Cultură
- Educație preuniversitară
- Mediu și schimbări climatice
- Pescuit și acvacultură
- Sănătate
- Tineret și sport

Capacitatea administrativă a Consiliului Județean Iași de a prelua și gestiona de o manieră eficientă, integrată în multe cazuri, a noilor atribuții și compatibilizarea acestora cu cele aflate deja în responsabilitate Consiliului, cum ar fi spitalele, infrastructura de drumuri județene, muzeele sau clădirile de patrimoniu, reprezintă un element crucial pentru facilitarea unui proces de dezvoltare economică și socială a județului Iași.

Astfel, a fost analizată activitatea de gestiune în cadrul Consiliului Județean a unor componente descentralizate, cum ar fi activitatea spitalelor și cea aferentă programului „Cornul și laptele”.

Concluzia rezultată în urma analizei este aceea că în cadrul instituției nu există o practică comună și integrată privind elaborarea, implementarea și evaluarea politicilor locale. Aceasta înseamnă că sarcinile sunt derulate în funcție de aria de competență a fiecărei structuri. Astfel, activitatea de investiții este gestionată de către Direcția Tehnică și Investiții a instituției, cu cooperarea altor structuri de resort, cum ar fi Direcția Juridică pe componente legate de legislație sau Direcția Economică pentru aspecte legate de resurse financiare. Toate propunerile de investiții sunt analizate din punct de vedere al bugetului (priorități de finanțare), lucrărilor de prioritizare (capitale sau de întreținere).

Există politici locale pentru a căror gestionare sunt înființate colective de lucru prin dispoziția Președintelui Consiliului Județean, compuse din specialiști din mai multe compartimente. Este cazul programului „Cornul și Laptele”.

În acest context, Consiliul Județean va derula analizele necesare în vederea evaluării oportunității de a înființa o structură capabilă să gestioneze de o manieră integrată politici locale. De exemplu, această structură va avea capacitatea de a gestiona o politică publică privind turismul, care trebuie să includă atât componente ale clădirilor sau patrimoniului imaterial cu componente de infrastructură de cazare, obiective turistice naturale sau turism de afaceri. În momentul actual, aceste componente sunt gestionate fiecare la nivelul altei structuri competente a Consiliului Județean, însă fără o abordare de ansamblu.

**Matrice instituții descentralizate aflate sub autoritatea Consiliului Județean Iași**

	Sănătate	Asistență socială	Cultură	Educație	Agricultură	Tineret și sport	Alte servicii
<b>Prezent</b>	Spitalul Clinic de Obstetrică și Ginecologie „Elena Doamna” Iași	Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Iași	Biblioteca Județeană „Gh. Asachi” Iași	Liceul Tehnologic Special „Trinitas” Târgu Frumos	Camera Agricolă Județeană Iași		Direcția Județeană de Administrație a Drumurilor și Podurilor Iași
	Spitalul Clinic de Obstetrică - Ginecologie "Cuza Voda" Iași	Unitatea Medico-Socială Răducănești	Filarmonica de Stat „Moldova” Iași	Școala Gimnazială Specială Pașcani			Direcția Județeană de Evidență a Persoanelor Iași
	Spitalul Clinic de Boli Infecțioase „Sfânta Parascheva” Iași	Unitatea Medico-Socială Bivolari	Teatrul pentru Copii și Tineret „Luceafarul” Iași	Colegiul Tehnic „Ion Holban” Iași			Serviciul Public Județean de Pază și Protecție
	Spitalul Clinic de Pneumoftiziologie Iași		Muzeul Literaturii Române	Liceul Tehnologic Special „Vasile Pavelcu” Iași			
	Spitalul Clinic de Urgențe pentru Copii „Sfânta Maria” Iași		Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale	Liceul Special „Moldova” Târgu Frumos			
	Spitalul Clinic De Urgențe „Prof. dr. Nicolae Oblu” Iași			Școala Gimnazială Specială „Constantin Păunescu” Iași			
				Scoala Populară de Arte „Titel Popovici”			
<b>Proiect lege descentralizare</b>	Direcția de sănătate publică județeană, cu excepția activității de		Direcția județeană pentru cultură	Palatul copiilor	Direcția agricolă județeană (va include și camera agricolă	Direcția județeană pentru sport și tineret	Direcția județeană pentru protecția mediului

	inspecție, control și laborator - Centrul de diagnostic și tratament și centrele medicale - centrul județean de întreținere și reparare a aparaturii medicale, policlinicil e cu plată				județenă)		Structură pentru pescuit și acvacultură (în aparatul de specialitate al CJ)
--	--	--	--	--	-----------	--	--